

Raadsinformatiebrief

Aan	de leden van de gemeenteraad
Portefeuillehouder(s)	wethouder G.J.M. Blom
Zaaknummer	1620942
Datum	29 april 2025
Onderwerp	Werkwijze planprocedure n.a.v. uitspraak Raad van State intern salderen stikstof

Inleiding

Met deze raadsinformatiebrief wordt u geïnformeerd over de werkwijze van een planprocedure voor projecten binnen de gemeente Moerdijk naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State inzake intern salderen van stikstof.

Inhoud

Op 18 december 2024 heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (RvS) een belangrijke uitspraak gedaan inzake stikstof. Hierdoor is het zogenaamde “intern salderen” binnen een project (om te zorgen dat de stikstofdepositie niet boven de norm komt) niet meer mogelijk zonder natuurvergunning. Provincie Noord-Brabant (PNB) is bevoegd gezag voor het afgeven van natuurvergunningen voor projecten/activiteiten binnen gemeente Moerdijk. Voorheen werd een aanvraag met intern salderen afgedaan met een “positieve weigering” door PNB, waarmee werd aangegeven dat een natuurvergunning niet nodig was. Met de uitspraak van RvS wordt dat niet langer toegestaan.

Belangrijk is dat de uitspraak per direct van toepassing is en ook terugwerkende kracht heeft op alle activiteiten die gestart zijn tussen 1 januari 2020 en 1 januari 2025. Op deze “activiteiten” is het overgangsrecht van toepassing, waarbij men tot 2030 de tijd heeft om de natuurvergunning aan te vragen. Tot die tijd zal er niet handhavend worden opgetreden. Er is grote vrees voor lange wachttijden op een natuurvergunning, omdat de hoeveelheid projecten en bedrijven die deze moeten (gaan) aanvragen erg groot is. Momenteel is er zelfs geen sprake van een wachtrij waar men kan aansluiten, omdat PNB voorlopig geen natuurvergunningen verleend. Er zijn meerder provincies die momenteel het loket gesloten hebben.

PNB geeft aan bezig te zijn met een impact-analyse en zal nog een besluit gaan nemen hoe om te gaan met de toets op additionaliteit. Daarbij wordt getoetst of de hoeveelheid stikstofdepositie die wordt ingezet bij interne saldering niet al nodig is voor het natuurherstel. Daarnaast zullen bij adviesbureaus en omgevingsdiensten naar verwachting wachttijden ontstaan om al deze vergunningaanvragen voor te bereiden. Hierbij dient een rapport van de “passende beoordeling” (beoordeling van gevolgen voor natuurgebied) te worden ingediend. Een aanvraag houdt dus meer in dan enkel een AERIUS-berekening.

Voor de projecten binnen de gemeente Moerdijk ligt voorlopig de focus op projecten die in voorbereiding of uitvoering zijn, waarbij intern salderen noodzakelijk is om te voldoen aan de norm voor stikstofdepositie.

Projecten die zonder intern salderen voldoen aan de norm (vanwege kleine omvang en/of grote afstand van Natura 2000 gebied) ondervinden geen enkel gevolg naar aanleiding van de uitspraak van Raad van State. De onderstaande werkwijze heeft dus enkel betrekking op projecten waarbij intern salderen noodzakelijk is. Bij intern salderen wordt bijvoorbeeld de “stikstofruimte” van de vervallen activiteit (agrarisch of ander bedrijf) of elektrisch materieel tijdens de bouw ingezet om te voldoen aan de norm.

Voor de projecten die de planologische procedure hebben doorlopen is geadviseerd om de uitvoering voort te zetten. Projecten die overduidelijk gestart zijn voor 1-1-2025 lopen gewoon door. We besteden voorlopig geen tijd en energie aan het alsnog aanvragen van de natuurvergunning, wat overigens momenteel ook niet kan, in afwachting van de reactie vanuit het Rijk op de uitspraak van Raad van State.

Projecten, waarbij de planprocedure in voorbereiding is of momenteel al loopt, gaan de planprocedures doorlopen zonder natuurvergunning. Deze kan dan op een later moment separaat worden aangevraagd, uiterlijk voor de aanvraag van de omgevingsvergunning. Voorwaarde is dat uit de onderzoeken blijkt dat het aannemelijk is dat een natuurvergunning kan worden verleend.

Op deze wijze gaan wij ervan uit dat projecten voorlopig geen vertraging oplopen. Risico is dat deze werkwijze met de kennis van nu wordt ingezet. Mogelijk dat vanuit het Rijk en/of provincies er nadere regels komen die wellicht soepeler, maar ook wellicht strenger kunnen uitvallen. Wij zullen ondertussen deze ontwikkelingen op de voet volgen en zo spoedig mogelijk anticiperen op veranderingen hierin.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van Moerdijk,



S. Elseman
Gemeentesecretaris



A.J. Moerkerke
Burgemeester