

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Richtlijnen kaderstukken Verbonden Partijen 2022

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s) : J.P.M. Klijs, C.J.A. van Dorst, D.J. Brummans, A.M.J. Dingemans, E. Schoneveld
Datum commissiebehandeling : 13 oktober 2020
Datum raadsbehandeling : 5 november 2020
Agendering en agendanummer : 0704
Fase raadsbehandeling : Meningvormend
Zaaknummer : 166897

Gevraagd raadsbesluit

1. De regionaal opgestelde financiële richtlijnen voor de budgetcyclus 2022 vast te stellen en op te leggen aan twaalf Gemeenschappelijke Regelingen:
 - Regionale Ambulance Voorziening Brabant MWN (RAV)
 - Regio West-Brabant (RWB)
 - Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMWB)
 - Werkplein Hart van West-Brabant (Werkplein)
 - West Brabant Archief (WBA)
 - Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)
 - Werkvoorzieningsschap West-Brabant (WVS-groep)
 - GGD West-Brabant (GGD)
 - Belastingssamenwerking West-Brabant (BWB)
 - Nazorg Gesloten Stortplaatsen
 - Regionaal Bureau Leerplicht West-Brabant (RBL)
 - ICT Samenwerking West-Brabant West (ICTWBW)
2. Specifieke (per GR regionaal opgestelde) aanvullende financiële richtlijnen voor de budgetcyclus 2022 vast te stellen en op te leggen aan:
 - Regionale Ambulance Voorziening Brabant MWN (RAV)
 - Werkplein Hart van West-Brabant (Werkplein)
 - Werkvoorzieningsschap West-Brabant (WVS-groep)
3. De beleidsinhoudelijke richtlijnen voor de budgetcyclus 2022 vast te stellen en op te leggen aan:
 - Regionale Ambulance Voorziening Brabant MWN (RAV)
 - Regio West-Brabant (RWB)
 - Werkplein Hart van West-Brabant (Werkplein)
 - West Brabant Archief (WBA)
 - Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)
 - Werkvoorzieningsschap West-Brabant (WVS-groep)
 - GGD West-Brabant (GGD)

(Publieks)Samenvatting

In 2015 is in onder meer in de gemeente Moerdijk de Regionale Kadernota Verbonden Partijen vastgesteld. Daarmee is op een aantal punten de bemoeienis van gemeenten met verbonden partijen toegenomen. In deze nota zijn spelregels opgenomen.

Spelregel vier luidt: *“Jaarlijks in november sturen deelnemers van de verbonden partij richtlijnen aan de verbonden partij waarop de beleidsmatige en financiële kaders gebaseerd dienen te worden. In de*

kaderbrief geeft de gemeenschappelijke regeling op hoofdlijnen de uitgangspunten voor de begroting aan. Voor NV's en BV's gelden uiteraard de bepalingen in het Burgerlijk Wetboek (BW)."

Deze richtlijnen fungeren voor de verbonden partijen als leidraad voor de budgetcyclus voor een volgende jaar. In dit geval gaat het om de budgetcyclus 2022.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

In de door de gemeenteraad in 2015 vastgestelde nota verbonden partijen staan de nodige spelregels geformuleerd, die ertoe moeten leiden dat Verbonden Partijen een zodanige budgetcyclus ontwikkelen, dat de gemeenteraden van de betrokken gemeenten hun kaderstellende en controlerende taken goed kunnen uitvoeren.

Eén van die spelregels is dat de betrokken gemeenteraden jaarlijks in hun novembervergadering vaststellen welke financiële en beleidsinhoudelijke richtlijnen zij aan Verbonden Partijen meegeven. Zo wordt dit raadsvoorstel aangeboden voor de raadsvergadering van 5 november 2020 teneinde richtlijnen vast te stellen voor een door Verbonden Partij te leveren kadernota ter voorbereiding van de begroting voor 2022. De Verbonden Partijen stellen op basis van de richtlijn hun begroting op. Als zij bij het opstellen van de begroting afwijken van de richtlijn dienen zij hier expliciet aandacht voor te vragen.

Belang

Door middel van het vaststellen van richtlijnen voor de kadernota van Verbonden Partijen de gemeenteraad in staat te stellen haar wettelijke taken ten aanzien van die Verbonden Partijen uit te voeren.

Centrale vraag

Welke richtlijnen wil de gemeente Moerdijk meegeven aan Verbonden Partijen voor de kadernota c.q. de begroting voor 2022?

Beoogd maatschappelijk resultaat

Een aantal gemeentelijke taken wordt in opdracht van de gemeenten uitgevoerd door zogenaamde Verbonden Partijen. Veelal ligt daaraan ten grondslag dat collectief uitvoeren effectiever en efficiënter is. Dat resultaat kan worden bereikt door in een vroeg stadium die Verbonden Partijen te voorzien van financiële en beleidsmatige richtlijnen aan de hand waarvan zij de begroting 2022 moeten opstellen.

Kaders

In de Regionale Kadernota Verbonden Partijen zijn zes kaderstellende spelregels opgenomen, die moeten leiden tot een verbetering van de grip en sturing op de verbonden partijen. Dit betekent dat op een aantal punten de "bemoeienis" van de gemeente met de verbonden partijen is toegenomen.

Spelregel 4 houdt in dat de deelnemers al in een vroeg stadium richtlijnen voor de GR-en vaststellen, die als input dienen voor de GR bij het opstellen van de kadernota en begroting.

Het voorliggende voorstel heeft betrekking op begrotingsjaar 2022. Uiterlijk in november 2020 moeten de gemeenteraden deze richtlijnen vaststellen en vóór 1 december toezenden aan de GR-en. Hiervoor heeft ook Moerdijk een raadsvoorstel opgesteld wat op 5 november 2020 voorligt voor behandeling.

De richtlijnen zijn (waar relevant) in regionale afstemming tot stand gekomen.

Argumenten

Pro

Financiële richtlijnen voor twaalf GR-en

Ten aanzien van de financiële richtlijnen is het uitgangspunt, dat die voor alle GR-en gelijk zijn en dat deze in beginsel aan alle GR-en worden "opgelegd". Door regionale afstemming zijn financiële richtlijnen opgesteld die hieronder worden weergegeven.

Financiële richtlijnen begroting 2022 Verbonden Partijen

(van toepassing voor RAV, RWB, VRMWB, Werkplein, WBA, OMWB, WVS-groep, GGD, BWB, Nazorg Gesloten Stortplaatsen, RBL en ICTWBW)

1. Van het Dagelijks Bestuur (DB) van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) wordt verwacht dat zij een structureel financieel-sluitende meerjarenbegroting 2022-2025 aanbiedt aan de deelnemers. De gehanteerde begrotingsuitgangspunten door de GR dienen in de begroting 2022 van de GR inzichtelijk te worden gemaakt. In de begroting 2022 dient een overzicht te worden opgenomen met de meerjarige bijdrage (2022 t/m 2025) per deelnemer.
2. De begroting en jaarrekening dienen te voldoen aan het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV). Dit betekent dat de voorgeschreven gegevens dienen te worden opgenomen. Met name wordt aandacht gevraagd voor:
 - a. een overzicht van incidentele lasten en baten per programma;
 - b. een specificatie van lasten en baten per programma;
 - c. het opnemen van een meerjarig investeringsplan in de begroting;
 - d. het opnemen van (prestatie) indicatoren in de begroting;
 - e. de verwachte stand begin en eind begrotingsjaar van Eigen en Vreemd vermogen.
3. De begroting dient te worden opgesteld op basis van ongewijzigd beleid. Dat wil zeggen dat geen nieuwe taken of uitbreiding van bestaande taken in de primitieve begroting mogen worden opgenomen, tenzij dit eerder door het Algemeen Bestuur is besloten.
4. De begroting bevat een overzicht met het verloop de reserves. In dit overzicht is te zien wanneer en voor welk bedrag per jaar de reserve wordt ingezet. Ook bevat dit overzicht een toelichting waar in het doel van de reserve wordt omschreven.
5. De begroting 2022 dient te worden opgesteld op basis van een gelijkblijvende gemeentelijke bijdrage t.o.v. het begrotingsjaar 2021. Als dit leidt tot beleidsmatige keuzes dienen deze aangegeven te worden in de kaders voor de begroting 2022.
Voor de meerjarenbegroting 2022-2025 dient deze gelijkblijvende bijdrage voorlopig als uitgangspunt genomen te worden.
6. Een positief resultaat vloeit terug naar de deelnemers. De GR kan hiervan afwijken; hiertoe dient het DB een expliciet en gemotiveerd voorstel tot resultaatbestemming voor te leggen aan het Algemeen Bestuur van de GR.
7. In de paragraaf Weerstandvermogen en risicobeheersing is aandacht voor de risico's door deze te kwantificeren, te prioriteren en de beheersingsmaatregelen te benoemen.
8. Binnen twee jaar na inwerkingtreding van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen brengen de deelnemers de regeling in overeenstemming met de gewijzigde Wgr.

Aanvullende financiële richtlijnen voor specifieke GR-en

Regio West-Brabant

Bij de uitvoeringsgerichte taak Kleinschalig Collectief Vervoer geldt voor de vervoersprijs per eenheid een aanpassing aan de hand van de branchegerichte NEA-index. Verder worden de vervoerslasten begroot aan de hand van het geprognosticeerde gebruik van de vervoersvoorziening. Doorbelasting van kosten aan gemeenten en provincie vindt plaats op basis van realisatie.

Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMWB)

De GR wordt gevraagd om transparantie van budgetten door middel van productkaarten waarbij met scenario's de gevolgen in beeld te brengen waarop keuzes gemaakt kunnen worden die kunnen leiden tot meer financiële beheersbaarheid (de zogenaamde zero-based methode).

Ten aanzien van de regionale financiële richtlijn wordt voor de VRMWB in richtlijn 5 de volgende zin geschrapt: “Voor de meerjarenbegroting 2022-2025 dient deze gelijkblijvende bijdrage voorlopig als uitgangspunt genomen te worden.”.

Werkplein Hart van West-Brabant (Werkplein)

1. De gevolgen van de besluitvorming over de ketensamenwerking worden verwerkt in de begroting.
2. Wat betreft gezamenlijke activiteiten met de WVS-Groep en de ISD Brabantse Wal, zorgt Werkplein HvWB er voor dat hetgeen daarover in haar begroting is opgenomen aansluit bij de begrotingen van de WVS-Groep en de ISD Brabantse Wal. De drie begrotingen zijn de basis voor de ketenbegroting.
3. Het Werkplein HvWB maakt een onderbouwde meerjarige prognose van het aantal bijstandsontvangers.
4. Het Werkplein HvWB neemt in de bijlagen van de begroting een overzicht op met het verloop van de vaste en tijdelijke formatie sinds 2015. Hieruit blijkt welke mutaties er sinds 2015 in de formatie zijn doorgevoerd en met welke reden en de besluitvorming hierover.
5. Het Werkplein HvWB verschaft in de diverse P&C-documenten inzicht in de stand van de vorderingen en de voorziening dubieuze debiteuren.
6. Het Werkplein HvWB biedt inzicht in de mogelijkheden om de kosten voor de bedrijfsvoering terug te brengen tot het noodzakelijke minimum. Hierin zijn ook de synergievoordelen als gevolg van het samenvoegen van bedrijfsvoeringstaken binnen de ketensamenwerking opgenomen.

Werkvoorzieningsschap West-Brabant (WVS-groep)

1. De gevolgen van de besluitvorming over de ketensamenwerking worden verwerkt in de begroting.
2. Wat betreft gezamenlijke activiteiten met het Werkplein Hart van West-Brabant en de ISD Brabantse Wal, zorgt WVS er voor dat hetgeen daarover in haar begroting is opgenomen aansluit bij de begrotingen van het werkplein en de ISD. De drie begrotingen zijn de basis voor de ketenbegroting.
3. De WVS biedt inzicht in de mogelijkheden om de kosten voor de bedrijfsvoering terug te brengen tot het noodzakelijke minimum. Hierin zijn ook de synergievoordelen als gevolg van het samenvoegen van bedrijfsvoeringstaken binnen de ketensamenwerking opgenomen.

Beleidsmatige richtlijnen voor specifieke GR-en

RAV Brabant Midden-West-Noord

1. De RAV waarborgt onder de nieuwe wet ambulancezorg de kwaliteit en continuïteit van de ambulancezorg in heel haar werkgebied. De ambulancezorg dient blijvend te worden uitgevoerd zonder gemeentelijke financiële bijdragen.
2. De RAV informeert de gemeenten tijdig en volledig over de wijze waarop zij de ambulancezorg onder de nieuwe wet uit gaat voeren.
3. Het Algemeen Bestuur heeft de definitieve besluitvorming over de meest geschikte rechtsvorm voor de RAV uitgesteld totdat er duidelijkheid is over de nieuwe ordening van de ambulancezorg. De RAV informeert de gemeenten over de mogelijkheden om over te gaan naar de meest geschikte rechtsvorm. De overgang mag voor gemeenten niet leiden tot nadelige (financiële) gevolgen.
4. De RAV monitort de kwaliteit van ambulancezorg aan de hand van het landelijke kwaliteitskader en neemt de al beschikbare indicatoren uit dit kader op in de begroting. De responstijden A1 en A2 maken hier onderdeel van uit:

responstijd A1 (melding-aankomst meer dan 15 minuten)	5,5%
responstijd A2 (melding-aankomst meer dan 30 minuten)	5%
5. De RAV besteedt extra aandacht aan gemeenten waar de overschrijding van A1 ritten, op basis van de jaarstukken en cijfers over 2018, hoger ligt dan 12,5%. Aandacht in de vorm van paraatheiduitbreiding en/of verbeterde spreiding maar ook in de vorm van ondersteuning bij het inrichten van AED netwerken met de geadviseerde 6-minutenzones in deze gemeenten.

Regio West-Brabant (RWB)

1. In de 2e bestuursrapportage wordt een voortgangsrapportage verwacht over de realisering van het actieprogramma 2019-2023.
2. In de begroting 2022 wordt een doorkijk gegeven naar het actieprogramma vanaf 2023.
3. In de begroting 2022 dient een voorstel opgenomen te zijn over de voortzetting van de financiering van het programma VTE.
4. RWB heeft met Rewin een subsidieovereenkomst t/m 2023. Hierin zijn afspraken gemaakt over het beschikbare jaarlijkse budget voor Rewin. Inzet van Rewin op de thema's startersondersteuning en creatieve dienstverlening is tot 2022 gefinancierd vanuit incidentele budgetten. Aandacht wordt gevraagd voor het binnen het bestaande budget, uitwerken van de mogelijke bekostiging van deze werkzaamheden na 2022. We hechten eraan dat de Commissie van Advies Economische zaken van de RWB hier tijdig over wordt geconsulteerd en door de Economic Board wordt betrokken bij eventuele accentverschuivingen in de opdrachtverlening aan Rewin.

Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMWB)

De Veiligheidsregio heeft als taak zorg te dragen voor crisisbeheersing, risicobeheersing, brandweezorg, bevolkingszorg en geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises met als doel gezamenlijk de fysieke veiligheid en maatschappelijke continuïteit in de regio te borgen. Zodoende draagt de veiligheidsregio Midden- en West-Brabant bij aan een veilige omgeving.

In het beleidsplan 2019-2023 zijn actiepunten opgenomen, die uiterlijk in 2023 moeten zijn gerealiseerd. In de kaderbrief 2022 geeft de Veiligheidsregio aan welke actiepunten in 2022 centraal staan. In de begroting geeft de Veiligheidsregio aan op welke wijze deze actiepunten worden ingevuld.

De begroting 2022 bevat informatie en kengetallen met informatie over toezicht en handhaving van:

- BRZO- bedrijven
- BRZO+ -bedrijven
- Zorginstellingen
- Overig

De begroting 2022 bevat kengetallen/ informatie over de omvang van het ambtelijk apparaat /organisatie alsmede van de financiële ramingen daarvan:

- aantal vrijwilligers
- aantal beroeps repressief
- aantal medewerkers risicobeheersing (advies & vergunningverlening, toezicht & handhaving)
- aantal medewerkers overig (uitgesplitst naar overhead, veiligheidsbureau)
- aantal medewerkers witte kolom, oranje kolom
- opgave van het materieel (per categorie) per post en het aantal posten.

Prestaties apparaat

De begroting 2022 bevat informatie en kengetallen (voor zover nog niet opgenomen en zo mogelijk steeds op een eenduidige manier) over:

a. Onderdeel repressie

- aantal uitrukken (uitgesplitst zoals nu) en uitgesplitst naar scenario.
- inzetten vrijwilligers, beroeps, witte en oranje kolom.
- overschrijdingen inzetten
- slachtoffers brand en ongevallen gevaarlijke stoffen, infectieziekten cat A.

b. Onderdeel preparatie

- planvorming (RCP, RBP, IBP, bereikbaarheidskaarten)
- (M)OTO (brandweer, witte kolom, oranje kolom, multi).
- Gebieden waar wordt voldaan aan het regionaal beleid voor bluswater en bereikbaarheid.
- Inzet en data Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK)

c. Onderdeel preventie/pro-actief

- Advisering
- Inzicht in aantallen kazernes, waarbij aangegeven welke voldoen aan de eisen.
- Ruimtelijke ordening en projecten
- Evenementen
- Vergunningen Milieu (BRZO, BRZO+, overig)
- Vergunningen Bouw
- voorlichting
- voldoen van de brandweerkazernes aan “gezond en veilig werken”

d. Onderdeel meldkamer

- stand van zaken m.b.t. capaciteit en inzet CACO's en prestaties meldkamer

e. Onderdeel controles, toezicht en handhaving

- hoe staat het met de implementatie van het basistakenpakket?
- een algemene rapportage over de bevindingen van de controles (aantallen, overtredingen,
- opgelegde sancties) met zo mogelijk een differentiatie per gemeente.

Verder zijn we benieuwd naar het volgende (deze zaken mogen ook terugkomen als projectvoortgang binnen de Berap):

- Voortgang Safety Village (kosten, gebruik, etc.)
- Voortgang Risk Factory
- Prestaties meldkamer (ook i.r.t. gebruik als RCC)

Werkplein Hart van West-Brabant

1. Het Werkplein HvWB stelt een begroting voor het jaar 2022 op waarin de ambities van de deelnemende gemeenten tot het duurzaam beperken van het aantal uitkeringsgerechtigden en -lasten tot uitdrukking komt.
2. Het Werkplein HvWB gaat voorafgaand aan het opstellen van de begroting 2022 met de deelnemende gemeenten in gesprek over de concrete ambities van de gemeenten voor 2022 op het terrein van werk, inkomensondersteuning en inburgering.
3. Het Werkplein HvWB stelt een begroting op waarin de ambities van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de integrale klantbenadering tot uitdrukking komt.
4. De begroting 2022 dient een duidelijke onderbouwing te bevatten van de manier waarop het Werkplein HvWB de hiervoor genoemde (1 t/m 3) ambities gaat realiseren, alsmede de lasten die daarmee gepaard gaan. In de onderbouwing is per doelgroep een ambitie en strategie benoemd met een financiële doorvertaling, zodat de effectiviteit van de ingezette middelen achteraf kan worden gemeten. Daarnaast is de onderbouwing tot stand gekomen in afstemming met de WVS –Groep. Aantallen met betrekking tot het in te zetten instrumentarium zijn realistisch, afgestemd en afgesproken met de WVS-groep. Ook de gebruikte terminologie is op elkaar afgestemd.
5. De onderbouwing bevat concrete maatregelen die afdoende zijn om aanspraak te kunnen maken op een uitkering in het kader van de vangnetregeling mocht er over 2022 uiteindelijk onverhoopt toch sprake zijn van een overschrijding van de BUIG-budgetten.
6. In de begroting 2022 zijn maatregelen opgenomen om de financiële gevolgen van de coronacrisis (gedeeltelijk) op te vangen.
7. De begroting 2022 van het Werkplein HvWB is opgesteld overeenkomstig het gedachtegoed van de integrale ketensamenwerking met de WVS-Groep. Het Werkplein HvWB en de WVS-Groep dienen beiden hun activiteiten en inspanningen in samenhang te bezien, waarbij het resultaat van de organisaties tezamen optimaal dient te zijn. Dit dient tot uitdrukking te komen in een integrale ketenbegroting.

West Brabants Archief

1. In samenwerking met het WBA is er een planning per gemeente opgesteld voor de verdere opname van informatie die openbaar ontsloten en opvraagbaar kan worden vanuit het e-depot.
2. Het WBA heeft een duidelijke regierol en werkt intensief samen met deelnemers om te zorgen voor vulling van het e-depot.
3. Het WBA is volledig geëquipeerd voor het beheer namens de deelnemers van dit e-depot.
4. Informatie van het WBA is makkelijk raadpleegbaar.
5. Een proactieve digitale dienstverlening wordt voor zowel de interne als externe klanten de standaard.
6. We verwachten dat het WBA ons meeneemt bij de consequenties van nieuwe wetgeving en de hieruit voortvloeiende beleidsdocumenten.

Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)

1. De begroting 2022 moet Omgevingswetproof worden opgesteld. Dit betekent concreet dat de organisatorische, financiële en beleidsmatige gevolgen van de Omgevingswet vertaald worden in de begroting. De gevolgen mogen niet automatisch leiden tot een verhoging van de deelnemersbijdrage, mogelijk wel tot een verschuiving. De resultaten van het toegezegde efficiëncyonderzoek (eind 2020/begin 2021) worden concreet (herleidbaar) in de begroting 2022 opgenomen. Efficiënter werken kan leiden tot een lagere deelnemersbijdrage.
2. Breng in de begroting de gevolgen van de “warme” overdracht bodemtaken van provincie naar gemeenten voor zowel de omgevingsdienst als deelnemers(bijdrage) in beeld.
3. Hanteer bij het opstellen van de begroting het principe nieuwe werkzaamheden voor oud. Kijk eveneens kritisch naar bestaande werkzaamheden en evalueer deze tijdig (nut en noodzaak).

Werkvoorzieningsschap West-Brabant (WVS-groep)

1. Om invulling te geven aan de ambities omtrent de ketensamenwerking met het Werkplein Hart van West-Brabant en ISD Brabantse Wal, stelt WVS in gezamenlijkheid met de Werkpleinen en in overleg met de deelnemende gemeenten jaarlijks een gezamenlijke ketenopdracht op. Wij verwachten dat WVS deze ketenopdracht zowel door vertaalt in de begroting voor 2022 als in een integrale ketenbegroting.
2. WVS-groep maakt inzichtelijk welke activiteiten en risico's verbonden zijn aan de afbouw van het huidige SW bestand in combinatie met de opdrachtportefeuille en stelt maatregelen voor om nadelige financiële gevolgen daarvan zoveel mogelijk te beperken.
3. WVS-groep besteedt in de begroting aandacht aan de visie en ambitie rondom de doorontwikkeling van het leerwerkbedrijf. Daarbij verwachten we dat de gemaakte keuzes rond de verschillende PMC's vertaald worden in concrete interne doelstellingen en acties die bijdragen aan het realiseren van de ketenopdracht.
4. In de begroting 2022 zijn maatregelen opgenomen om de financiële gevolgen van de coronacrisis (gedeeltelijk) op te vangen.

GGD West-Brabant

1. De GGD voert in West-Brabant de in de Wet Publieke gezondheid aan de gemeenten opgedragen taken uit. Op onderdelen betreft dit ook taken die vallen onder de Jeugdwet, Omgevingswet en de wet op de Veiligheidsregio's. De GGD blijft alert op de rol die zij in ketenaanpakken heeft, waarbij passende aansluiting op het lokale beleid leidend is. Voor kwetsbare burgers die onvoldoende regie kunnen voeren levert de GGD in afstemming met ketenpartners de benodigde bijdrage aan een adequaat vangnet.
2. De 3 in de 'Agenda van de Toekomst' opgenomen (hoofd)ambities zijn leidend voor de opstelling van de Begroting 2022. De GGD zorgt er tevens voor dat in deze begroting:
 - a. De in overleg met gemeenten aangescherpte prestatie-indicatoren zijn opgenomen, met het doel beter zicht te verkrijgen op de te behalen resultaten.
 - b. Een overzicht is opgenomen met een uitsplitsing van de kosten van de basistaken en de kosten van de aanvullende ambities die de GGD bovenop deze taken uitvoert.
 - c. Aangegeven wordt welke taak/taken – op basis van de in 2021 uitgevoerde verkenning – mogelijk uit het basistakenpakket gehaald kunnen worden en in volgende jaren als plusproduct kunnen worden ingekocht.

3. Eén van de ambities van de GGD betreft de verdere uitbouw en versterking van de preventieve taken. Belangrijk onderdeel hiervan is het regionaal en lokaal invulling geven aan het Nationale Preventieakkoord; dit via het maken van onderbouwde keuzes in maatregelen. In goede samenwerking met gemeenten en lokale ketenaanpakken bouwt de GGD voort aan maatregelen die inwoners stimuleren “de gezonde keuze te maken”.
4. Per 2020 is aan de GGD een structurele bijdrage van € 150.000,- toegekend voor een beleidsintensivering op het gebied van infectieziektebestrijding. Deze extra middelen hebben een stevige impuls aan infectieziektepreventie gegeven. Naar aanleiding van de COVID-19 uitbraak in 2020, vragen wij de GGD uiterst alert en paraat te zijn om een mogelijke uitbraak van een nieuwe infectieziekte te voorkomen.
5. Ten behoeve van de ‘Modernisering van de GGD-dienstverlening’ heeft het Algemeen bestuur ingestemd met de vorming van een bestemmingsreserve van € 300.000,- (vanuit het positief resultaat 2019). In de begroting 2022 geeft u een beschrijving van deze moderniseringsslag en de effecten hiervan plus inzicht in het verloop van deze reserve.
6. Per 2021 heeft het rijk de Decentrale Uitkering Uitstapprogramma Prostituees (DUUP) ingevoerd met Tilburg als centrumgemeente voor Midden- en West-Brabant en Zeeland. In 2021 blijft de landelijke bijdrage voor het uitstapprogramma nog gelijk aan 2020 en is ook al een gemeentelijke bijdrage van maximaal € 150.000,- in uw begroting voor 2021 opgenomen. Vanaf 2022 is landelijk voor West-Brabant € 40.000,- minder beschikbaar. Op basis van een evaluatie in 2021 laat u het Algemeen bestuur een Besluit nemen over hoe het uitstapprogramma vanaf 2022 het best gecontinueerd kan worden en in welke mate daarbij een gemeentelijke bijdrage benodigd is.
7. In de begroting 2021 is opgenomen dat de GGD inzet op preventie van ziekteverzuim binnen het primair onderwijs. U zou graag de M@zl-aanpak in het PO willen invoeren en u verwacht hiervoor extra middelen nodig te hebben. In een voorstel onderbouwt u wat de implementatie van M@zl in het PO inhoudelijk en financieel voor gevolgen heeft en u legt dit in een te nemen Besluit aan het Algemeen bestuur voor.

Maatschappelijk draagvlak

Het opstellen van richtlijnen en deze aanbieden aan de gemeenschappelijke regelingen vloeit voort uit de Regionale Kadernota Verbonden Partijen, zoals in 2015 door de raad vastgesteld. De besluitvorming geeft daarmee uitvoering aan een wens van de gemeenteraad.

Financiële consequenties

In de financiële richtlijnen is een trendbreuk te zien met vorige jaren. Meer specifiek richtlijnen 4 en 5:

1. Met richtlijn 4 willen we inzicht krijgen in doel, looptijd van de reserves van de GR'en, zodat raden nut en noodzaak ervan kunnen beoordelen.
2. Met richtlijn 5 beogen we, in afstemming met de regiogemeenten, de gemene deler te vinden voor een ‘bezuinigingsopdracht’ aan GR'en. Uitgangspunt is dat CAO-ontwikkeling en inflatie met de voorgestelde richtlijn binnen de eigen begroting opgevangen dienen te worden.
3. In richtlijn 5 is het volgende aangegeven ‘Als dit leidt tot beleidsmatige keuzes dienen deze aangegeven te worden in de kaders voor de begroting 2022.’ Een GR zal CAO-ontwikkeling en inflatie moeten meenemen bij het opstellen van hun begroting (realistisch ramen). Ook kunnen er voor iedere GR andere maatschappelijke ontwikkelingen spelen die van invloed kunnen zijn op de taken die ze uitvoeren en hoe ze die moeten uitvoeren. Een gelijkblijvende bijdrage leidt tot een tekort in de begroting dat eigenlijk alleen kan worden opgelost door bepaalde taken niet uit te voeren of op een ander niveau uit te voeren. Het is zaak dat GR'en in hun Kaderbrief aangeven welke opties er zijn om de bezuiniging te behalen en de gemeenten kunnen (moeten) daarin dan een keus maken. De keuze kan zijn om bepaalde taken niet uit te voeren of op een ander niveau, maar die keuze kan ook zijn om een hogere bijdrage te accepteren. De gedachte achter de gelijkblijvende bijdrage is dus om de GR'en uit te dagen te komen tot een inhoudelijke discussie, zodat de raden in februari als de kaderbrieven ter discussie op tafel liggen (inhoudelijke) keuzes kunnen maken.
4. In richtlijn 5 is eveneens het volgende opgenomen: *Voor de meerjarenbegroting 2022-2025 dient deze gelijkblijvende bijdrage voorlopig als uitgangspunt genomen te worden.* Dit om te voorkomen dat de GR voor 2022 begroot met een gelijkblijvende bijdrage, maar in de meerjarenraming alvast ‘voorsorteert’ op een ‘inhaalslag’.

Dekking

Dit voorstel past binnen de financiële kaders van de gemeentebegroting en heeft derhalve geen financiële consequenties.

Communicatie

De verschillende gemeenschappelijke regelingen worden na raadsbehandeling op 5 november 2020 geïnformeerd over de besluitvorming. Dit gebeurt zo snel mogelijk na de raadsvergadering en in elk geval vóór de vastgestelde termijn van 1 december 2020.

Realisatie: risico's, planning en evaluatie

Gemeenschappelijke regelingen worden in kennis gesteld van de richtlijnen

De richtlijnen worden na vaststelling verzonden aan de gemeenschappelijke regelingen. Het is de bedoeling en verwachting dat zij deze meenemen bij het opstellen van de kaderstukken 2022. De gemeenteraad kan dit beoordelen zodra de kaderstukken worden aangeleverd. Dit dient voor 1 februari 2021 te gebeuren.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 14 0168.

Zevenbergen, 29 september 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

J.C. Slagboom

J.P.M. Klijs

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 5 november 2020

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 29 september 2020,

overwegende dat:

- de gemeenteraad in 2015 de Regionale Kadernota Verbonden Partijen heeft vastgesteld;
- daarin in een zestal spelregels de omgang van de gemeenteraad met verbonden partijen is afgesproken;

gelet op:

- de wens van de gemeenteraad om meer bemoeienis te hebben met de verbonden partijen;
- de afspraak in spelregel 4 van in Regionale Kadernota Verbonden Partijen die betrekking heeft op het vaststellen van richtlijnen voor de verbonden partijen in de raadsvergadering van november;

BESLUIT

1. De regionaal opgestelde financiële richtlijnen voor de budgetcyclus 2022 vast te stellen en op te leggen aan twaalf Gemeenschappelijke Regelingen:
 - Regionale Ambulance Voorziening Brabant MWN (RAV)
 - Regio West-Brabant (RWB)
 - Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant (VRMWB)
 - Werkplein Hart van West-Brabant (Werkplein)
 - West Brabant Archief (WBA)
 - Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)
 - Werkvoorzieningsschap West-Brabant (WVS-groep)
 - GGD West-Brabant (GGD)
 - Belastingssamenwerking West-Brabant (BWB)
 - Nazorg Gesloten Stortplaatsen
 - Regionaal Bureau Leerplicht West-Brabant (RBL)
 - ICT Samenwerking West-Brabant West (ICTWBW)
2. Specifieke (per GR regionaal opgestelde) aanvullende financiële richtlijnen voor de budgetcyclus 2022 vast te stellen en op te leggen aan:
 - Regionale Ambulance Voorziening Brabant MWN (RAV)
 - Werkplein Hart van West-Brabant (Werkplein)
 - Werkvoorzieningsschap West-Brabant (WVS-groep)
3. De beleidsinhoudelijke richtlijnen/ voor de budgetcyclus 2022 vast te stellen en op te leggen aan:
 - Regionale Ambulance Voorziening Brabant MWN (RAV)
 - Regio West-Brabant (RWB)
 - Werkplein Hart van West-Brabant (Werkplein)
 - West Brabant Archief (WBA)
 - Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)
 - Werkvoorzieningsschap West-Brabant (WVS-groep)
 - GGD West-Brabant (GGD).

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 5 november 2020,

de griffier,

de voorzitter,

A. Goslings

J.P.M. Klijs