

NOTITIE

20220315-Z2022-011759EV Advies EV-RO

Bezoekadres:
Spoorlaan 181
5038 CB Tilburg
tel. (013) 206 01 00

Postadres:
Postbus 75
5000 AB Tilburg

email: info@omwb.nl
internet: www.omwb.nl

datum 15 maart 2022

aan Jeroen van Venrooij

Betreft Advies EV Sporthal Zevenbergen.

Afzender Pascal Verstraten
Col. toets Kees Aarts

telefoon 06 52857360

afdeling Team Leefomgevingskwaliteit, EV

Zaaknummer 2022-011759

Achtergrond/vraag

Op 30 september 2021 heeft de gemeenteraad besloten om, voor de realisatie van een nieuwe sporthal, in te zetten op de locatie nabij zwembad de Bosselaar in Zevenbergen.

De gemeente Moerdijk heeft de OMWB opdracht gegeven een hoofdlijnen-onderzoek te doen op het gebied van externe veiligheid/omgevingsveiligheidsbeleid voor de realisatie van deze sporthal.

In onderstaande weergave is de ligging van de nieuwe sporthal aangegeven.

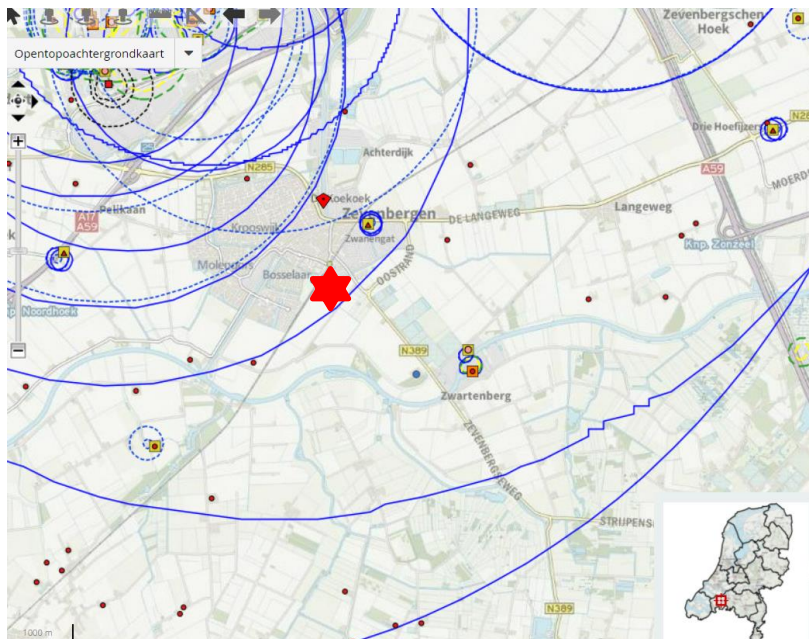


Figuur 1: Visie- en Planontwikkeling

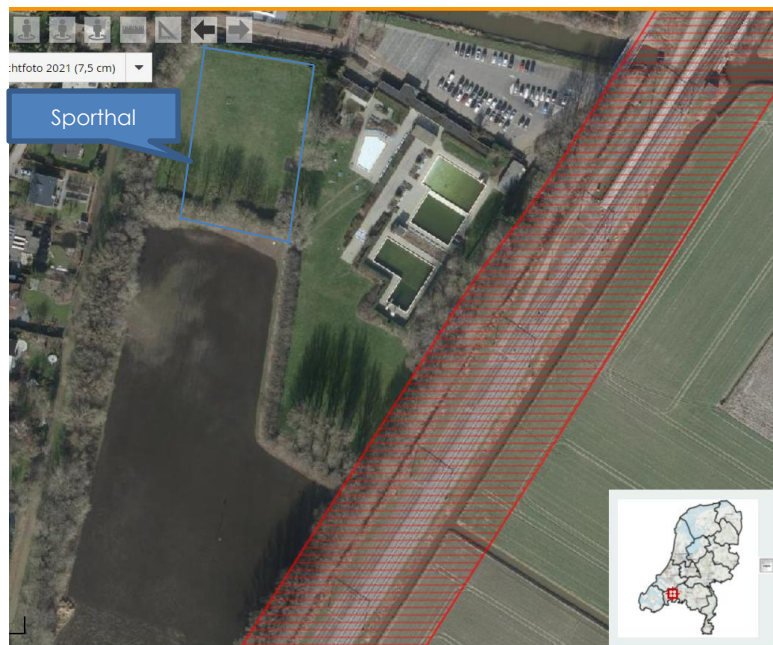
Locatie nieuwe sportcomplex

Een sporthal betreft een beperkt kwetsbaar object zoals beschreven in artikel 1 lid 1b onder e, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Om te beoordelen of het plangebieden binnen een invloedsgebied is gelegen, is gebruik gemaakt van de Professionele Risicokaart en de Signaleringskaart EV.



Het PR10-6 van het spoor bedraagt, nabij het plangebied, 12 en 18 meter (AD en AC), gemeten vanaf het hart van het spoor. Verder heeft het spoor een plasbrandaandachtgebied (PAG) van 30 meter, gemeten vanaf de buitenste spoorstaaf. Het is niet toegestaan om binnen de PR10-6 een (beperkt) kwetsbaar object of een zeer kwetsbaar object (d.i. een kwetsbaar object met verminderd zelfredzame personen) te realiseren. De nieuwe sporthal is niet gelegen binnen het PR 10-6 en het PAG.



Figuur 4: PAG zone, rood gearceerd.

Verantwoording groepsrisico spoor



Figuur 5: ligging sporthal t.o.v. het invloedsgebied van het spoor.

De sporthal is gelegen op een afstand van circa 116 meter vanuit het spoor. Het totale invloedsgebied (1% letaliteitsgrens) van het spoortraject bedraagt 4 km. Gezien de ligging van het plangebied dient het groepsrisico verantwoord te worden.

Het plangebied is gelegen binnen de 200 meter (100% letaliteitsgrens) van het spoor. Dit betekent dat voor de verantwoording van het groepsrisico het groepsrisico ook berekend moet worden. Afhankelijk van het berekende resultaat dient een beperkte dan wel uitgebreide verantwoording van het groepsrisico opgesteld te worden.

Tot slot dient de Veiligheidsregio (conform art.9 Bevt) advies uit te brengen. Dit advies moet door het bevoegd gezag in de verantwoording van het groepsrisico meegenomen worden.

Het is aan het bestuur van de gemeente Moerdijk om binnen de verantwoording groepsrisico duidelijk aan te kunnen geven waarom er voor deze locatie gekozen is om een sporthal te realiseren. Er zullen economisch, sociale belangen zijn waarom hiervoor is gekozen. In bepaalde gevallen zullen deze belangen zwaarder wegen dan het veiligheidsaspect. Op dat moment is het goed om over maatregelen na te denken. De zone van 200 meter betreft een zone voor het scenario “explosie”. Dit betekent dat vooraf in overleg met de Veiligheidsregio gekeken moet worden naar bijvoorbeeld kwaliteit van bepaalde gebouwen, vluchtmogelijkheden, zelfredzaamheid (vluchtroutes) en situering van de sporthal.

Transport van gevaarlijke stoffen over de rijksweg

De plangebied is gelegen op een afstand van 3 km van de A17 en 6 km van de A16.

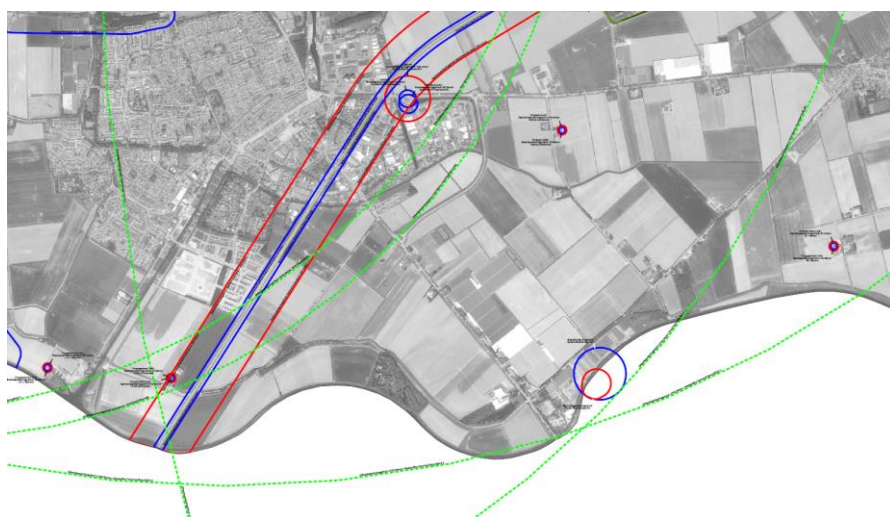
Het totale invloedsgebied van de A16 en A17 is 4 km. Dit betekent dat het plangebied alleen is gelegen binnen het invloedsgebied van de A17. Hiervoor dient alleen een beperkte verantwoording van het groepsrisico uitgevoerd te worden. Er kan gebruik gemaakt worden van de “Standaard Verantwoording Groepsrisico” van de gemeente Moerdijk.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

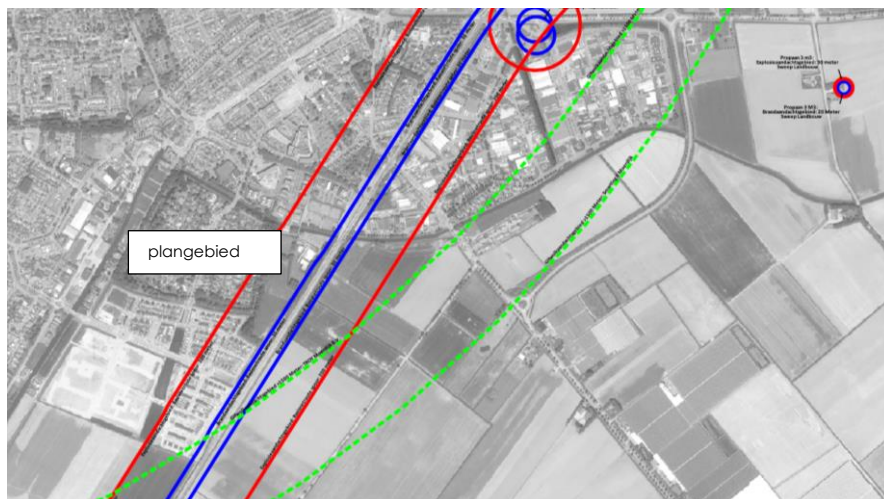
De plangebieden zijn niet gelegen binnen een invloedsgebied van buisleidingen.

Beoordeling volgens de Omgevingswet

Op 1 januari 2023 zal de Omgevingswet in werking treden. Voor externe veiligheid betekent dit ook een moderniseringsslag. Dit plangebied wordt ook beoordeeld volgens de Omgevingswet. Welke risicobronnen er relevant zijn voor de plangebieden is geïnventariseerd naar aanleiding van de kaart met Aandachtsgebieden van de gemeente Moerdijk.



Figuur 6: Uitsnede kaart met Aandachtsgebieden gemeente Moerdijk.



Figuur 7: Uitsnede kaart met Aandachtsgebieden gemeente Moerdijk (ingezoomd)

De plangebieden in relatie tot de aandachtsgebieden:

Aandachtsgebieden van stationaire activiteiten

Het plangebied is gelegen binnen:

- Gifwolk aandachtsgebied (> 1500 meter) van Troy Moerdijk
- Gifwolk aandachtsgebied (> 1500 meter) Smartlog II Moerdijk BV
- Gifwolk aandachtsgebied (> 1500 meter) Afvalterminal Moerdijk BV
- Gifwolk aandachtsgebied (> 1500 meter) Gondrand Traffic Moerdijk
- Gifwolk aandachtsgebied (> 1500 meter) ELD BV Oosterhout

Deze aandachtsgebieden zijn niet relevant voor RO. Artikel 5.12, lid 4 van het Besluit Kwaliteit Leefomgeving (BKL) geeft aan dat deze aandachtsgebieden worden begrensd op 1.5 km.

Met betrekking tot het zwembad zijn geen afstanden genoemd in Bijlage VII van BKL of het Besluit activiteiten leefomgeving (BAL).

Aandachtsgebieden van transportroutes¹.

Het plangebieden is gelegen binnen:

- Explosieaandachtsgebied (EAG) van het spoortraject (rode lijn). Deze ligt op 200 meter van het spoor.

Het plangebied is niet gelegen binnen aandachtsgebieden van buisleidingen² of de rijks-weg.

Kwetsbare gebouwen en locaties

Het Bkl (Besluit kwaliteit leefomgeving) geeft 3 categorieën gebouwen en locaties:

- zeer kwetsbaar (alleen gebouwen)
- kwetsbaar (gebouwen en locaties)
- beperkt kwetsbaar (gebouwen en locaties)

¹ De mogelijkheid bestaat dat er nog een Gifwolkaandachtsgebied voor Basisnet wordt vastgesteld. Dit kan voor spoor en weg het geval zijn. Dit zal waarschijnlijk maximaal 1500 meter bedragen.

² Voor sommige buisleidingen zijn de aandachtsgebieden nog niet bekend. Voor de plangebieden is dit waarschijnlijk niet relevant.

Bij het bepalen van de kwetsbaarheid van een gebouw of locatie is gekeken naar het volgende:

- het aantal personen dat gelijktijdig aanwezig is
- de aanwezigheidsduur van personen
- in hoeverre personen zichzelf in veiligheid kunnen brengen bij een incident

In het Programma van Eisen voor de sporthal staat aangegeven dat overdag gebruik wordt gemaakt van de sporthal door primair onderwijs en voortgezet onderwijs. In de avonden zullen diverse sportverenigingen in de sporthal aanwezig zijn.

De definities zijn beschreven in bijlage VI van het BKL en het volgende opgenomen:

A. Beperkt kwetsbaar gebouw

g. een sportfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving, met uitzondering van een sportfunctie:

1°. waarin doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is; of

2°. die een nevengebruiksfunctie is van een [gebruiksfunctie als bedoeld onder E](#); of

B. Beperkt kwetsbare locaties

b. sport, spel of recreatief dagverblijf, met uitzondering van locaties waar doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is; of

C. Kwetsbare gebouwen

h. een sportfunctie als bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving;

D. Kwetsbare locaties

b. sport, spel of recreatief dagverblijf, waar doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig is; of

Kijkende naar de volledige functie van de nieuwe sporthal valt dit onder een “kwetsbaar gebouw”.

(Verantwoording) Groepsrisico

Conform het BKL (artikel 5.15) dient rekening te worden gehouden met de kans op overlijden van deze personen (m.a.w. het verantwoorden van het groepsrisico). Indien het omgevingsplan dit kwetsbare gebouw toe staat, dienen maatregelen te worden genomen ter bescherming (het berekenen van het groepsrisico is in het BKL komen te vervallen).

Artikel 5.15 (aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's: groepsrisico)

1. In een omgevingsplan wordt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties binnen een brandaandachtsgebied, een explosieaandachtsgebied en een gifwolkaandachtsgebied rekening gehouden met de kans op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door een activiteit.

2. Aan het eerste lid wordt in ieder geval voldaan als een omgevingsplan binnen een aandachtsgebied:

- a. geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat; of*
- b. waar het omgevingsplan beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties toelaat, waarborgt:*
- 1°. dat maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen in die gebouwen en op die locaties; of*
- 2°. dat het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn in die gebouwen en op die locaties beperkt is.*

De sporthal is gelegen binnen het explosieaandachtsgebied van het spoortraject.

Indien binnen het BAG en EAG (beperkt) kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en locaties zijn gelegen moet rekening gehouden worden met de kans op het overlijden van een groep van 10 of meer personen per jaar.

Hieraan wordt voldaan als binnen het aandachtgebied:

- Geen (beperkt) kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen/locaties zijn toegestaan.
Of
- Als wel (beperkt) kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen /locaties zijn toegestaan wordt gewaarborgd:
 - Dat maatregelen zijn getroffen ter bescherming van personen.
of
 - Dat het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn beperkt is.

Indien binnen het EAG een sporthal wordt gerealiseerd dient in overleg met de Veiligheids-regio te worden bekeken welke maatregelen er genomen kunnen worden. Een hulpmiddel hierbij is het Handboek Omgevingsveiligheid van het RIVM.

Voorschriftengebieden

Binnen een explosieaandachtsgebied dient een explosievoorschriftengebied te worden aangewezen. De gemeente kan ervoor kiezen om geen voorschriftengebied of een kleiner voorschriftengebied aan te wijzen maar zal dit moeten onderbouwen (zie NvT Bkl art. 5.14).

Het aanwijzen van een voorschriftgebied is verplicht indien nieuwe zeer kwetsbare gebouwen worden gerealiseerd binnen het EAG, wat voor de sporthal niet van toepassing is. Binnen een gifvolkaandachtsgebied gelden nooit voorschriftengebieden.

Regels voor explosievoorschriftengebied

In het explosieaandachtsgebied zijn de voorschriften zoals opgenomen in art 4.90 en 4.96 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) van kracht.

Samengevat komt het erop neer dat m.b.t. de realisatie van de sporthal binnen het EAG van het spoor de gemeente Moerdijk dient te beschrijven :

- Dat maatregelen zijn getroffen ter bescherming van de personen.
of
- Dat het aantal doorgaans aanwezige personen of de tijd dat die aanwezig zijn beperkt is.

Tevens kan de gemeente Moerdijk ervoor kiezen om een explosievoorschriftengebied aan te wijzen. Indien de gemeente geen voorschriftengebied of een kleiner voorschriftengebied aanwijst, zal dit moeten worden onderbouwd.



Figuur 8; aandachtgebieden rondom het spoor.(rood is BAG en oranje is EAG)