



JAARVERSLAG 2024

VERGUNNINGEN, TOEZICHT EN HANDHAVING



April 2025

Colofon

Uitgave: april 2025

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook en evenmin in een geautomatiseerd gegevensbestand worden opgeslagen zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van gemeente Moerdijk.

Inhoud

Voorwoord	4
Leeswijzer	5
Bouwen	6
Brandveiligheid	11
RO en strijdig gebruik.....	13
Monumenten en erfgoed	14
Milieu en uitvoering werkprogramma OMWB	16
APV en bijzondere wetten, ondermijning	24
Buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's)	26
Bezwaar en beroep.....	29
Overige werkzaamheden.....	31
Samenwerking met bestuursorganen en strafrechtelijke organen	32
Rapportage Verordening kwaliteit	34

Bijlagen

1. Cijfermatige overzichten team Vergunningen, Toezicht en Handhaving
2. T3-rapportage 2024 van de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant
3. Milieumeldingen in de gemeente Moerdijk – jaarrapportage 2024

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag Vergunningen, Toezicht en Handhaving (VTH) 2024.

Korte terugblik

Het jaar 2024 heeft veel nieuws gebracht.

Na jarenlange voorbereiding zijn op 1 januari 2024 de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen eindelijk in werking getreden. Op dat moment waren de minimale vereisten voor de invoering van de Omgevingswet (randvoorwaarden, werkprocessen en systemen) gereed. De start bleek uiterst weerbarstig. Zeker in de eerste maanden was er sprake van haperende processen en techniek. Op 1 januari begon ook de inhoudelijke en procedurele nieuwe realiteit. Dat is zeker in het begin niet altijd eenvoudig geweest.

In juni is de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (U&H-strategie) vastgesteld. Deze nieuwe strategie geeft de kaders voor de uitvoering van de gemeentelijke VTH-taken en is in nauwe samenwerking met De6-gemeenten (Roosendaal, Etten-Leur, Zundert, Halderberge, Rucphen en Moerdijk) tot stand gekomen.

Op het gebied van APV, Bijzondere Wetten en BOA's is in de loop van het jaar gelukt om de vacatures in te vullen en een start te maken met het optimaliseren van de beleidsregels werkprocessen.

Blik vooruit

We hebben nu een jaar ervaring opgedaan met de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Met deze ervaring gaan we in 2025 kritisch kijken naar de werkprocessen en ondersteunende systemen. Hierin kan veel winst worden behaald. Dat is ook het geval bij APV, Bijzondere Wetten en BOA's.

Deze ontwikkeling heeft tot doel de dienstverlening te verbeteren en het data-gedreven/risico gestuurde inzet uit de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie concreet te maken.

Wettelijke verplichting en verantwoording

Het college stelt het jaarverslag vast. Na vaststelling legt het college het ter kennisname voor aan de raad en publiceert het verslag op de gemeentelijke website.

Dit verslag is de uitwerking van de wettelijke verplichting in artikel 13.11 van het Omgevingsbesluit. Strikt genomen gaat het alleen om de taken in het kader van de Omgevingswet. Moerdijk legt op vrijwillige basis ook verantwoording af over de taken met betrekking tot APV en bijzondere wetten. Na vaststelling sturen we het jaarverslag in het kader van het interbestuurlijk toezicht aan gedeputeerde staten van Noord-Brabant.

Opmerkingen over dit jaarverslag 2024 zien we met belangstelling tegemoet. Uw feedback gebruiken we om het jaarverslag verder te verbeteren.

Het college van burgemeester en wethouders
Zevenbergen, April 2025

Leeswijzer

Opzet jaarverslag

Hoofdrapport

Alle hoofdstukken zijn opgebouwd volgens onderstaande indeling:

1. Naam, citaat en omschrijving, doelen, beoogde resultaten en effecten uit het coalitieakkoord, (meerjaren)begroting en/of VTH-programma
2. Resultaten 2024
3. Analyse en bijzonderheden
4. Conclusies

Bijlagen

In dit rapport treft u nadere (detail)informatie over de bereikte resultaten in 2024 in de vorm van rapportages, tabellen en cijfermatige overzichten.

Bouwen

“Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen eindelijk echt van start”

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2024 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2024, coalitieakkoord en begroting 2024)

Deze taken hebben betrekking op uitgevoerde werkzaamheden met betrekking tot procedures vergunningverlening voor bouw- en sloopactiviteiten en het toezicht daarop.

- Adequate informatieverstrekking via het (digitale) loket
- Actueel intrekingsbeleid voor vergunningen: intrekken bouwvergunningen waarvan geen gebruik wordt gemaakt
- Bestaande bebouwing voldoet aan relevante regelgeving: inventariseren beschikbare en benodigde capaciteit
- Bevorderen De6-samenwerking
- Verminderen aantal woninginbraken door politiekeurmerk Veilig Wonen: Informatieverstrekking bij vergunningverlening
- Uitvoeren stimuleringsregeling bouwen

Resultaten 2024

Aanvragen bouw	Gepland	Ingekomen	Afgewerkt
Informatievraag loket (alle kanalen)	100	186	181
Ruimtelijk initiatief	175	93	84
Vooroverleg (formeel)	100	95	73
Vergunningen	450		
• Waarvan ruimtelijk deel		324	300
• Waarvan technisch deel		144	115
Meldingen Wkb	200	8	7
Service-indicatoren	Aantal	Aantal	
Van rechtswege verleend	5 (2023)	0 (2024)	= vervallen in Ow
	Aantal	Aantal	
Aanvragen buiten behandeling	6,3% (2023)	2,1% (2024)	
	Aantal	Aantal	
Bezoekers Vergunningenloket	94 (2023)	73 (2024)	

Analyse en bijzonderheden

Aanvragen

Het aantal ruimtelijke initiatieven (-18%) en formele vooroverleggen (-15%) ligt lager dan in 2023. Dat is ook (iets) minder dan geraamd. Het totaal aantal aanvragen is vrijwel gelijk aan vorig jaar. Kanttekening is wel dat het aantal aanvragen niet met elkaar te vergelijken is. Onder de Omgevingswet is namelijk sprake van nieuwe vergunningen. In 2024 zijn extreem weinig meldingen Wkb gedaan. Hierdoor is hiermee nauwelijks ervaring opgedaan. Dit wordt deels veroorzaakt door het niet in werking treden van “verbouw gevolgklasse 1”

Afwijkingen capaciteit

De capaciteit voor vergunningen was heel 2024 ingevuld, met uitzondering van één langdurig zieke medewerker. Hiervoor is capaciteit ingehuurd (0,67 fte). De capaciteit voor toezicht was heel 2024 ingevuld. Daarnaast is 0,67 fte ingehuurd. Tot slot is ervoor gekozen om de adviseur constructieve veiligheid onderdeel uit te laten maken van het toezichtsteam voor de bouw van een groot logistiek complex van 200.000 m².

Leges

De opbrengst leges omgevingsvergunning is fors hoger dan geraamd in de begroting. Een substantieel deel van de opbrengsten is het gevolg van het verlenen van de vergunning voor één logistiek complex, de 380 kV hoogspanningsverbinding en de realisatie van een vakantiepark.

Logistiek Park Moerdijk

De ontwikkeling van het Logistiek Park Moerdijk is in volle gang. In 2024 hebben de werkzaamheden onder andere bestaan uit:

- Oplevering Interne Baan
- Realisatie eerste logistiek complex van 200.000 m²
- Toepassing immobilisaat (zie verder hoofdstuk Milieu)
- Grondverzet voor voorbelasting en bouwrijp maken.

De Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant ziet toe op de kwaliteit van de toegepaste grond en de uitvoering van de bodemsaneringen. Gezamenlijk zien we toe op de juiste toepassing van immobilisaat onder gebouwen en verharding.

Start bouw eerste complex

In het voorjaar is de bouw gestart van het distributiecentrum van DSV als eerste grote ontwikkelperceel direct langs de A17. Het distributiecentrum bestaat uit diverse bouwdelen. Aan de noordoostzijde komt de ingang met een losstaand kantoor. Aan deze zijde wordt ook een laad/losgebouw (crossdock) gerealiseerd die direct tegen de grote distributiehhal is aangebouwd. Deze distributiehhal is onderverdeeld in 10 warehouses die elk voorzien zijn van hun eigen laad/los voorzieningen. Aan de zuidwestzijde komt een grote helingbaan zodat er op het dak geparkeerd kan worden. Rondom het perceel wordt een schijfgevel aangebracht die alle bouwdelen met elkaar verbindt zodat er een doorlopende gevellijn ontstaat. Eind 2024 is de bouw vergevorderd. De ruwbouw van het kantoor en een groot deel van de distributiehallen staan al overeind. Ook is de afbouw al begonnen van diverse bouwdelen. De verwachting is dat de gehele bouw eind 2025 gereed zal zijn.



Centrale bluswatervoorziening

Aan de oostzijde van Logistiek Park Moerdijk komt langs de A16 een centrale blusvoorziening. Hiervoor wordt een pompgebouw gerealiseerd met rondom 5 grote watertanks. Alle brandkranen op het terrein en de sprinklerinstallaties van alle distributiehallen worden hiermee van bluswater voorzien. Eind 2025 zal deze centrale bluswatervoorziening operationeel zijn.



Nieuwe locatie Vd Vlist

Op 21 augustus 2023 is gestart met de bouw van een nieuwe bedrijfsloods met kantoor en portiersgebouw op het perceel aan de Oostelijke randweg 7 op het bedrijventerrein Moerdijk. De bedrijfsloods met kantoor is in december 2024 opgeleverd. Verder is het gehele terrein verhard en aan de waterkant voorzien van een nieuwe kadeconstructie voor de aanleg van schepen.



Bedrijfsloods met kantoor.



Industriële bolderconstructie voor kade in uitvoering.



Kadeconstructie

Bijdrage ambities

In 2024 hebben we door het verlenen van omgevingsvergunningen een bijdrage geleverd aan de realisatie van 147 nieuwbouwwoningen/ appartementen. Daarnaast is vergunning verleend voor de tijdelijke huisvesting 200 statushouders. Verder is door het verlenen van de benodigde vergunningen voor de renovatie van 172 bestaande woningen ook een bijdrage geleverd aan duurzaamheidsambities.

Vergunningenloket en informatieloket

Het aantal bezoeken aan het loket is afgenomen naar 73. In 2024 is gestart met een pilot om voorafgaand aan het bezoek eerst te bellen. Uit de resultaten blijkt dat vragen daarin soms al beantwoord kunnen worden. Dat scheelt weer een ritje naar het gemeentehuis voor de betreffende vragenstellers.

Vragen en antwoorden die binnenkomen via de diverse kanalen worden sinds 2023 vastgelegd. Het aantal in 2024 ligt 85% hoger dan in 2023.

Begin 2024 is de website aangepast met actuele informatie over de Omgevingswet en Wkb. Ook is ingezet op extra dienstverlening om zowel inwoners als ondernemers die moeite hebben met het doorgronden van het omgevingsloket (DSO) bij te staan. Hier wordt veel gebruik van gemaakt.

Advisering gemeentelijke projecten

Team VVTH participeert in gemeentelijke projecten die ruimtelijke impact hebben, waarmee een integrale belangenafweging wordt gewaarborgd. De gemeente Moerdijk heeft hoge ambities op onder andere het gebied van woningbouw. Dat zorgt voor een toename in het aantal projecten.

Commissie visuele kwaliteit

In zijn vergadering van 14 december 2023 heeft gemeenteraad van Moerdijk het nieuwe Welstandsbeleid vastgesteld. De uitvoering daarvan is belegd bij de Commissie visuele kwaliteit. De gemeente Moerdijk is hiervoor in 2024 aangesloten bij de vereniging Dorp, Stad en Land.

In onderstaande tabel is het aantal behandelde plannen in 2024 en ter vergelijking het aantal uit 2021, 2022 en 2023 opgenomen.

	2024	2023	2022	2021
Totaal aantal behandelde plannen	320	378	492	414
Totaal aantal uitgebrachte adviezen waarvan	265	321	418	166
- ruimtelijke kwaliteit (welstand)	200	251	399	129
- monumenten	65	70	92	37
- vooroverleg	60	108	131	110
- vervolghandelingen	103	118	185	79
- plannen met bezoekers	45	76	96	138

** totaal aantal adviezen; plan wat vaker behandeld is telt meerdere keren mee.

Het aantal voorgelegde plannen en uitgebrachte adviezen ligt circa 15% lager dan vorig jaar. Dit is het gevolg van het afgenomen aantal aanvragen en vooroverleggen. Het percentage vervolghandelingen ligt in lijn met vorig jaar.

Als gevolg van een uitspraak van de bezwarencommissie blijkt dat een aantal (beoogde) welstandsvrije gebieden niet op de juiste manier is aangewezen. Daarom is het een deel van 2024 niet mogelijk geweest om plannen in deze gebieden zonder advies van de commissie af te handelen. Dit is inmiddels hersteld.

Door de commissie wordt vaak het initiatief genomen tot overleg met de architect over het plan om de inzichten over het plan uit te wisselen om te voorkomen dat er direct tot formele advisering moet worden overgegaan. Dat heeft overigens in de meeste gevallen geen invloed op de doorlooptijd.

Het wettelijk verplichte jaarverslag over de welstandadvisering wordt separaat opgesteld en aan de gemeenteraad voorgelegd.

Realisatie bouwtoezicht

Het toetsingsniveau van het bouwtoezicht is vastgelegd in het Uitvoeringsprogramma. Het toezicht wordt volledig digitaal uitgevoerd.

Bouwtoezicht 2024	Planning	In uitvoering*	Afgerond
Bouwtoezicht	240	73	44
Controle (illegale) bouwactiviteiten	-	30	14

*Toezichtproject gestart; nog niet opgeleverd

Toelichting toezicht bouw

Naast de toezichtprojecten uit de tabel zijn in 2024 in totaal 37 bouwprojecten opgeleverd die zijn gestart in 2022 en 2023. Als gevolg van de nieuwe inrichting van de VTH-applicatie voor de Omgevingswet zijn de aantallen niet in één overzicht te generen. De aantallen geven daarom een vertekend beeld.

In 2024 is een aantal hele grote plannen met een hoog risicoprofiel in uitvoering gegaan. Deze vragen intensief toezicht, waardoor er minder “kleine” plannen voor toezicht in aanmerking komen.

De trend zet zich door dat er veel meldingen en klachten worden ingediend. Dat gaat over van alles, zoals overlast door geluid van airco's en/of warmtepompen, overlast bij werkzaamheden door verlichting, geluid, laden-lossen, begintijden, parkeren van werklui en afval. Die zijn tot op heden nooit inzichtelijk gemaakt.

Conclusies

In 2025 wordt de “oude werkvoorraad” van voor de Omgevingswet administratief afgesloten. Daarnaast wordt de afhandeling van meldingen/klachten opgenomen in de VTH-applicatie.

De Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen zijn nu een jaar in werking. Met name met de Wkb is nog maar weinig ervaring opgedaan. De effecten op aantallen, kengetallen en benodigde capaciteit zijn nog niet bekend.

Brandveiligheid

“Nieuw team toezichthouders aan de slag”

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2024 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2024, coalitieakkoord en begroting 2024)

Deze taak heeft betrekking op het brandveiligheidsniveau van gebouwen.

- Adequate toetsing van aanvragen/meldingen brandveilig gebruik: capaciteit en uitvoering vastleggen in jaarlijks uitvoeringsprogramma
- Voorkomen van achteruitgang van de brandveiligheid in de zorgsector: bij achteruitgang intensiveert gemeente het toezicht
- Prioriteit verlenen aan risicorelevante bedrijven (bedrijven die net onder de classificatie BRZO vallen), brandveilig leven/toolbox en nachtrecreatie (kampeerterreinen)
- Naleefgedrag wordt beter: streven op termijn is 90%
- Toezicht carnaval en kerst
- Effect: aantal bedrijfsbranden neemt af

Resultaten 2024

Vergunningen	Gepland	Ingekomen	Gerealiseerd
Brandveilig gebruik	0	0	= vervallen in Ow
Melding brandveilig gebruik	15	20	18
	Gepland	Gerealiseerd	Nog open
Toezicht	272	113	8
Controle	Inclusief	33	1

Analyse en bijzonderheden

Afwijkingen capaciteit

Eén van de toezichthouders is op 1 oktober 2023 vertrokken. Een deel van het programma 2023 (25 locaties) is om die reden uitgevoerd in 2024. Nieuwe toezichthouders zijn gestart op 1 april en op 1 oktober 2024. Per 1 oktober is een toezichthouder intern gewisseld naar een nieuwe functie.

Vanwege de vele personele wisselingen heeft de nadruk gelegen op het inwerken van de nieuwe medewerkers. Daarnaast was ook hier sprake van de gevolgen van de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De potentiële capaciteit voor toezicht is dus zeker niet het volledige jaar beschikbaar geweest. De regionale brandweer Midden- en West-Brabant heeft de toezegde capaciteit geleverd.

Resultaten toezicht

In 2024 waren in totaal 272 toezichtbezoeken brandveiligheid gepland. Er zijn 171 bezoeken uitgevoerd. Hiermee is 68% van de planning uitgevoerd.

Naast de toezichtprojecten uit de tabel zijn in 2024 in totaal 21 opgeleverd die zijn gestart in 2023. Als gevolg van de nieuwe inrichting van de VTH-applicatie voor de Omgevingswet zijn de aantallen niet in één overzicht te generen. De aantallen geven daarom een vertekend beeld.

Stalling scootmobielen

Sinds 1 januari 2024 stelt het Besluit bouwwerken leefomgeving dat er geen brandgevaarlijke objecten aanwezig mogen zijn in de vluchtwegen en verkeersroutes van gebouwen. En sinds 1 juli is het expliciet verboden om (onder meer) fietsen en scootmobielen in gangen, galerijen en trappenhuisen te plaatsen.

Hoewel dit al een belangrijk aandachtspunt was bij verpleeghuizen, vraagt dit expliciete verbod een extra inspanning van pandeigenaren en gebruikers om hieraan te kunnen voldoen. Omdat het gaat om bestaande bebouwing, is een oplossing vaak niet eenvoudig te realiseren.

Opslag lithiumbatterijen/accu's

In de eerste helft van 2024 heeft intensief toezicht plaatsgevonden op de opslag van ruim 180 ton batterijen/ accu's zonder de noodzakelijke veiligheidsmaatregelen in een bedrijfsverzamelgebouw. De eigenaar heeft via een vooraf ingediend plan van aanpak uiteindelijk zorggedragen voor afvoer van deze partij naar een erkend verwerker. Via tussentijdse maatregelen is in de overbruggingsperiode sprake geweest van een beheersbare situatie.

Nieuwe indeling gebouwen

De veiligheidsregio MWB hanteert voor gebouwsoorten het handboek 'Basis voor brandveiligheid' van het NIPV. De gemeente sloot voor gebouwsoorten tot op heden aan bij de bouwtypen uit het Bouwbesluit. De landelijke gebouwindeling is opgenomen in de vastgestelde Uitvoerings- en Handhavingsstrategie 2024 en verwerkt in het uitvoeringsprogramma.

De ervaring leert dat de nieuwe indeling bij een aantal bouwtypen een forse verzwaring van het toezicht met zich meebrengt. Op basis van de resultaten uit het verleden is daar echter geen aanleiding toe. Eind 2025 gaan we hierop evalueren. Resultaten van die evaluatie wordt meegenomen in het Uitvoeringsprogramma 2026.

Conclusie

Geen

RO en strijdig gebruik

“Veel schakelen tussen het oude Wabo-recht en de nieuwe Omgevingswet”

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2024 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2024, coalitieakkoord en begroting 2024)

Deze taak betreft procedures voor initiatieven/aanvragen die niet rechtstreeks binnen de ruimtelijke kaders passen (afwijkingsprocedures) en controles op naleving van bestemmingsplannen

- Illegaal gebruik gemeentegrond
- Project RO/industriële/agrarische panden

Resultaten 2024

Aantallen	Gepland	Gerealiseerd	In behandeling
Controle	-		
Controle bestemmingsplan buitengebied	-		
Controle bestemmingsplan niet buitengebied	-		
Toezicht en controle overig	49	36	13
	Gepland	Ingekomen	Gerealiseerd
Vergunningen (Wabo)			
RO Afw. Art. 2.12 lid 1 onder a 1e	30		
RO Afw. Art. 2.12 lid 1 onder a 2e	40		
RO Afw. Art. 2.12 lid 1 onder a 3e	20		
Totaal	90	56	41

Analyse en bijzonderheden

Aantallen 2024

In vergelijking met 2023 zijn er in totaal aanzienlijk (-52%) minder ingekomen aanvragen. Kanttekening is wel dat het aantal aanvragen niet met elkaar te vergelijken is. Onder de Omgevingswet is namelijk sprake van nieuwe vergunningsoorten.

Zoals vermeld in het verslag van 2023 zijn er in de laatste twee weken van 2023 12 vergunningen aangevraagd, waarvan 7 voor de uitgebreide procedure. Initiatiefnemers hebben er destijds overduidelijk voor gekozen om hun aanvraag nog voor het in werking treden van de Omgevingswet te doen. Vanzelfsprekend legt dit aantal aanvragen een behoorlijke claim op de beschikbare capaciteit in 2024. Niet alleen van de casemanager, maar ook van de betrokken interne en externe adviseurs.

In de praktijk is het continue schakelen tussen procedure onder het oude (Wabo) en nieuwe (Omgevingswet) recht. Dat vraagt voor de juristen veel extra afstemming tussen initiatiefnemer, adviseurs en andere ketenpartners. Dit houdt ook in 2025 nog aan, maar neemt als het goed is wel af.

De OMWB heeft als gevolg van een hoog aanbod te maken met (te) lange adviestermijnen. Dat gaat ten koste van de doorlooptijden. In 2025 gaan we proberen om dit proces te optimaliseren.

Afwijkingen capaciteit

De regulier beschikbare capaciteit is heel 2024 beschikbaar geweest. In de capaciteitsplanning was voorzien dat extra capaciteit nodig was. Het is in tegenstelling tot vorig jaar wel gelukt om hier capaciteit op in te huren vanaf medio augustus.

Conclusie

Zie conclusie in hoofdstuk “Bouwen”

Monumenten en erfgoed

“Start gemaakt met programmatisch toezicht”

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2024 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2024, coalitieakkoord en begroting 2024)

- Behoud van archeologische en cultuurhistorische waarden: waarden van archeologische beleidskaart overnemen bij actualisatie bestemmingsplannen
- Project uitvoeren nulmeting huidige staat rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten (doorlooptijd project 5 jaar).
- Vervolgaanpak vastgesteld (begroting 2020)
- Uitwerken visie vestingwerken
- Projecten o.a. Stenen Poppen en Bastion Groningen

Resultaten 2024

Vergunningen	Gepland	Ingekomen	Gerealiseerd
Monumentvergunningen	25	24	20
Toezicht	Gepland		Gerealiseerd
Controle / toezicht vergunning	19		16
Programmatisch toezicht	39		15

Analyse en bijzonderheden

Aantallen 2024

Monumentenplannen vragen veel ambtelijke capaciteit. Zowel in de begeleiding van aanvragen en initialieven en het houden van toezicht.

Het toezicht op instandhouding is opgestart. De aanpak is in het de nieuwe U&H-strategie verfijnd. Gestart wordt met complexe dossiers door bijv. hoge kosten en/ of bijkomende omstandigheden zoals bijvoorbeeld gebruik in strijd met het omgevingsplan. Daarom wijkt het aantal gerealiseerde toezicht bezoeken in 2024 sterk af van de planning. De ontstane achterstand halen we de komende jaren in wanneer het toezicht op de ‘eenvoudige’ dossiers aan de beurt zijn.

Afwijkingen capaciteit

De regulier beschikbare capaciteit voor vergunningen is heel 2024 beschikbaar geweest. Voor het toezicht op verleende vergunningen en programmatisch toezicht op instandhouding wordt een gespecialiseerde monumententoezichthouder ingehuurd.

Openbaar gebied Stenen Poppen Klundert

De inrichting van de openbare ruimte rondom de Stenen Poppen is afgerond. Het is voor inwoners en bezoekers nu nog interessanter een bezoekje te brengen aan dit verdedigingswerk.



Visie en beleid

De beleidskaart moet nog opgenomen worden in het omgevingsplan. Hierover moeten we intern nog afspraken maken.

In de nieuwe Uitvoerings- en Handhavingsstrategie is extra capaciteit opgenomen die voorziet in het toezicht op het beschermd stadsgezicht in Willemstad. In deze strategie is een programmatische aanpak opgenomen voor het toezicht op de instandhoudingsplicht die geldt voor monumenten op basis van de uitgevoerde quick scans.

Conclusie

Geen

Milieu en uitvoering werkprogramma OMWB

“Toezichtprogramma uitgevoerd. GUK 2024-2027 vastgesteld “

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2024 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2024, coalitieakkoord en begroting 2024)

Alle wettelijke basis- en verzoektaken milieu (incl. adviestaken) voert de Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB) voor de gemeente Moerdijk uit. Voor het bepalen van de omvang van deze taken stelt de gemeente jaarlijks samen met de OMWB een werkprogramma op. De OMWB een jaarrapportage op van de door hen uitgevoerde in 2024 werkzaamheden, de zogenaamde T3-rapportage Moerdijk (hierna: T3-rapportage). In het bijlagenrapport van dit jaarverslag is de T3-rapportage van de omgevingsdienst integraal opgenomen.

- Omgevingsdienst en gemeente zijn voorbereid op de Omgevingswet
- Voorkomen dat bedrijven zich vestigen op ongewenste plaatsen: integrale toetsing van vergunningen en meldingen
- Bedrijven nemen eigen verantwoordelijkheid voor veiligheidscultuur: high trust, high penalty
- Inzet van het VTH-instrumentarium voor het realiseren van gemeentelijke doelstellingen
- Toezicht op specifieke branches uit het Gemeenschappelijk Uitvoeringskader: agrarische veehouderijen, glastuinbouw, afvalbedrijven, risicorelevante bedrijven en vuurwerkverkoop

Resultaten 2024

Hieronder staat een aantal tabellen met gerealiseerde aantallen door de OMWB.

Uitputting werkprogramma OMWB 2024

Budget (€) x1000	Geraamd	Gerealiseerd	Uitputtingspercentage
Programma 1 basistaken	1.202	1.382	115
Programma 2 verzoektaken	737	646	87,7
Totaal	1.939	2.029	104,6

Aantallen Vergunningen en meldingen

	In uitvoering	Afgehandeld
Vergunningen		
Omgevingsvergunning milieu Wabo	34	15
Omgevingsvergunning milieu Omgevingswet ¹	10	1
Actualiseren omgevingsvergunning milieu	6 ²	
Intrekken omgevingsvergunning milieu		
Meldingen		
Melding Activiteitenbesluit (Wabo)	9	40
Melding Besluit activiteiten leefomgeving (Omgevingswet)	14	26
Maatwerkvoorschriften	10	11
Vooroverleg	1	4
Beoordelen informatieplicht		38
Informatieplicht	28	73
Overige adviezen	20	30
Melding Besluit bodemkwaliteit		96
Melding gesloten bodemenergiesysteem (gBes):		
Bedrijven	2	1
Particulieren	10	4
Sloopmelding asbest geaccepteerd		165

	In uitvoering	Afgehandeld
Sloopmelding asbest afgewezen		12
Overige adviezen	50	30
Bezwaar en beroep		
Bezwaarschriftprocedure	8	4
Beroepsprocedure	3	1
Hoger beroep	1	
Voorlopige voorziening	1	

1 Een vergunning kan bestaan uit één of meerdere milieubelastende activiteiten (MBA's)

2 Beperkte inzet op 6 dossiers actualiseren vergunningen

Aantallen toezicht/controle

Uitgevoerd toezicht/controle		
	Gepland	Afgehandeld
Basistaken	83	126
Uitvoeren (in behandeling)		14
Hercontroles		75
Uitvoeren (in behandeling)		20
Onaangekondigd uitgevoerd		10
Niet-basistaken	108	125
Uitvoeren (in behandeling)		11
Hercontroles		16
Uitvoeren (in behandeling)		2
Risicorelevante bedrijven ³ waarvan	28	
• Aangekondigd uitgevoerd		16
• Onaangekondigd uitgevoerd		12
• Hercontroles		8
Energietoezicht (informatieplicht)		
• Controle werkprogramma		13
• Hercontrole werkprogramma		6
• Controle SPUK (rijksbudget)		24
• Hercontrole SPUK		12
Energietoezicht kantoren label C		
• Waarschuwingbrieven 2024		57
• Kantoren die niet onder C-label vallen		25
• Aantal kantoren dat n.a.v. een aanschrijving C-label of hoger heeft laten registreren		16
• Verleend uitstel		12
Controles asbest	3	40
Vrije veldcontroles asbest		11
Ad hoc controles asbest	1	12
Asbest gerelateerde activiteiten	2	4
Fysieke controle Besluit bodemkwaliteit	4	79
Lozingen		
Controlerondes	4	4
Controles		23
hercontroles		2
Repressieve handhaving		
	In uitvoering	Afgehandeld
Bestuurlijke handhaving	7	4
Verzoek om handhaving	3	1
Proces verbaal Milieu		4
Last onder dwangsom	19	4

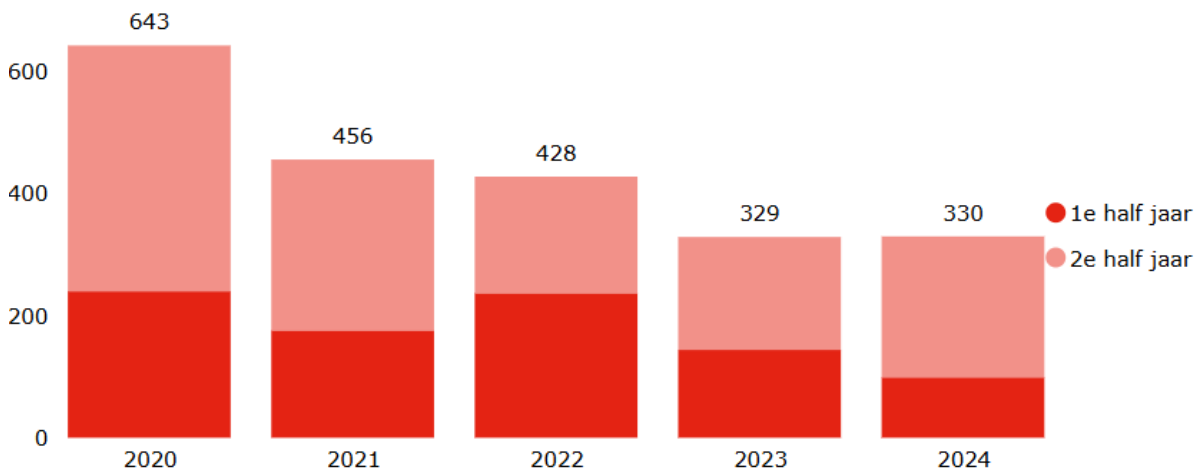
	In uitvoering	Afgehandeld
Last onder bestuursdwang		1
Toepassen bestuursdwang		1
Innen dwangsom		4
Zienswijzen		1
Controle repressief	6	4
Overig		
Aanschrijvingen inventarisatie zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)		27
Adviezen ruimtelijke ordening		80

3 In Moerdijk vallen zestien bedrijven onder de categorie risicorelevant

Ontvangen milieuklachten (uitgesplitst naar vier hoofdcategorieën)

Klachtencategorie	1 ^e half jaar 2024	2 ^e half jaar 2024	Totaal
Ik hoor ...	30	59	89
Ik ruik ...	40	121	161
Ik voel ...	12	30	42
Ik zie ...	17	21	38
Totaal	99	231	330

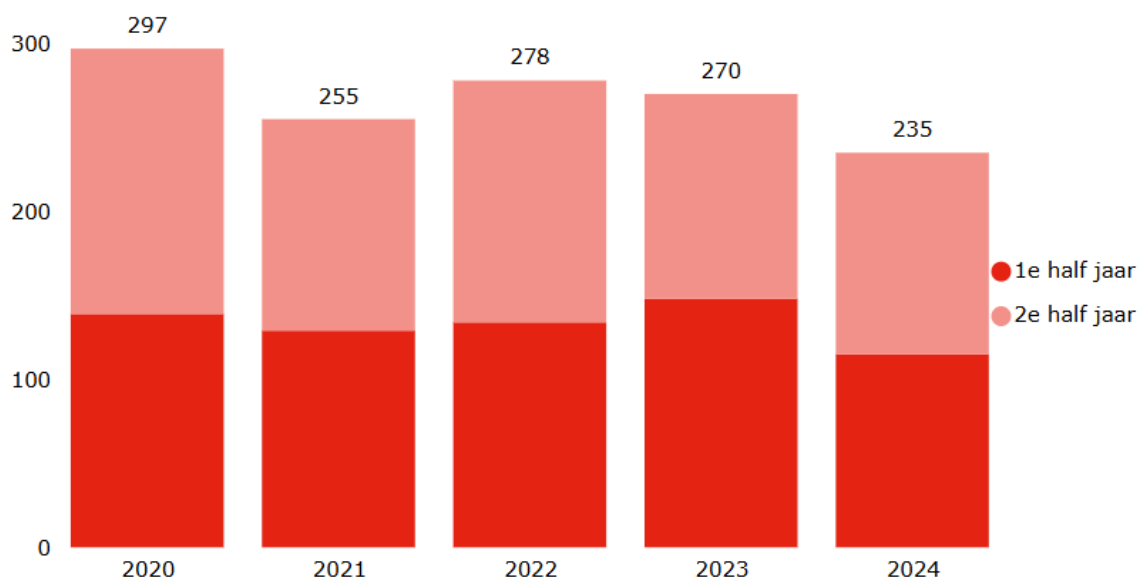
Verloop milieuklachten vanaf 2020



Ontvangen reguliere bedrijfsmeldingen en ongewone voorvallen

Categorie melding	Gemeentelijk of provinciaal	1e half jaar 2024	2e half jaar 2024	Totaal
Ongewoon voorval	Bij gemeentelijk bedrijf	5	8	13
	Bij provinciaal bedrijf	50	48	98
	Totaal	55	56	111
Reguliere bedrijfsmelding	Bij gemeentelijk bedrijf	6	3	9
	Bij provinciaal bedrijf	54	61	115
	Totaal	60	64	124
Totaal		115	120	235

Aantal reguliere bedrijfsmeldingen en ongewone voorvallen vanaf 2020



Analyse en bijzonderheden

Voor uitgebreide informatie over de uitgevoerde werkzaamheden in 2024 door OMWB verwijzen wij u naar bijlage 2 (T3-rapportage 2024) en bijlage 3 (Milieumeldingen in de gemeente Moerdijk - jaaroverzicht 2024) van dit jaarverslag.

Budget werkprogramma OMWB overschreden

Het beschikbare budget voor 2024 is na verrekening tussen de verschillende programma's met 4,6% overschreden. Dit komt overeen met een bedrag van € 89.540. De financiële effecten zijn nader toegelicht en verantwoord in de jaarrekening 2024 van de gemeente.

Gemeenschappelijk Uitvoeringskader 2024-2027

Op 8 februari 2024 heeft het algemeen bestuur (AB) van de OMWB ingestemd met het aangeboden Gemeenschappelijk Uitvoeringskader (GUK). Het GUK beschrijft de wijze waarop de omgevingsdienst invulling gaat geven aan de uitvoering van het basistakenpakket dat gemeentelijke deelnemers wettelijk verplicht bij de omgevingsdienst hebben ondergebracht. Het kader bevat de doelstellingen, methoden en strategieën die hierbij worden toegepast. Dit document is daarmee richtinggevend bij het verlenen van vergunningen, het beoordelen van meldingen, het uitoefenen van toezicht en de wijze waarop wordt gehandhaafd.

Na vaststelling door het AB hebben alle gemeenten in de loop van 2024 het GUK vastgesteld waarna het eind 2024 formeel inwerking is getreden. Het GUK 2024-2027 vervangt het GUK 2018.

Wij hebben op 28 mei 2024 het GUK vastgesteld en via een raadsinformatiebrief (zaaknr. 1139273) ter kennisname aan de gemeenteraad voorgelegd.

Vergunningverlening, meldingen en informatieplichten

We constateren dat eind 2023 nog veel aanvragen op grond van de oude wetgeving zijn ingediend. Aanvragers hebben het zekere voor het onzekere genomen, wellicht uit 'vrees' voor de nieuwe Omgevingswet. Deze tendens zien wij ook bij de aanvragen om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Het duiden van de aantallen is daarom lastig. Ervaring met de nieuwe Omgevingswet ontbreekt. Het budget voor vergunningverlening grijs is met 38,3% (€ 173.000) overschreden. De omgevingsdienst wijt dit aan een aantal omvangrijke procedures en de complexiteit daarvan. Ook de Omgevingswet vraagt om nieuwe werkwijzen. Een concretere toelichting over de overschrijding geeft de omgevingsdienst niet. Op 1 januari 2024 zijn bij de omgevingsdienst nog vier aanvragen van voor 2023 en veertien aanvragen uit 2023 in behandeling. Acht vergunningprocedures die betrekking hebben op agrarische bedrijven liggen (gedeeltelijk) stil in verband met natuur-/emissiefactoren.

De omgevingsdienst meldt in haar T3-rapportage dat de informatieplichten nog niet goed in de productencatalogus stonden vermeld waardoor zaken onterecht onder dit taakveld staan vermeld. Dit geeft een vertekend beeld. De informatieplicht is een nieuw instrument onder de Omgevingswet. Op bepaalde momenten moet een ondernemer informatie toesturen naar de gemeente omdat hij met een activiteit start of naar aanleiding van een bepaalde gebeurtenis, zoals een calamiteit.

Complexe vergunningprocedure

Voor een tankcleaningsbedrijf gevestigd aan de Middenweg in Moerdijk loopt al langere tijd een complexe vergunningprocedure. Er spelen veel aspecten mee die beoordeeld moeten worden: geluid, water, bodem, lucht, zeer zorgwekkende stoffen en externe veiligheid. Daarnaast is er afstemming nodig met de Veiligheidsregio en het Waterschap. Begin 2025 werd duidelijk dat het bedrijf valt onder het bevoegd gezag van de provincie. Met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2025 is de bevoegdheid om op de aanvraag te beslissen overgedragen aan gedeputeerde staten.

Actualiseren vergunningen en opleveringscontroles

In het werkprogramma met de OMWB was budget opgenomen voor het actualiseren van vergunningen en het uitvoeren van opleveringscontroles. Beide opdrachten zijn niet of heel beperkt uitgevoerd. Het actualiseren van vergunningen heeft een plek gekregen in het nieuwe GUK. Vanaf 2025 gaat de omgevingsdienst deze taak voor alle deelnemers uitvoeren. In zes vergunningendossiers heeft beperkte inzet voor het actualiseren van vergunningen plaatsgevonden. Het proces voor het uitvoeren van opleveringscontroles is niet binnen de dienst ingericht. Moerdijk was de enige deelnemer die voor het uitvoeren van opleveringscontroles budget in het werkprogramma had opgenomen. De OMWB heeft toegezegd in 2025 opleveringscontroles wel uit te voeren.

Milieuleges

Met de komst van de Omgevingswet zijn ook de milieuleges geherintroduceerd. In slechts twee gevallen zijn milieuleges opgelegd. Hier ligt als oorzaak ten grondslag het achterblijven van het aantal ingediende aanvragen op grond van de Omgevingswet waarover wij u eerder in dit jaarverslag rapporteerden.

Milieumeldingen en -klachten

Het aantal milieuklachten is gelijk gebleven t.o.v. 2023. Het aantal klachten blijft hiermee op het laagste niveau liggen sinds de start van de metingen in 2014. Het aantal reguliere bedrijfsmeldingen en ongewone voorvallen daalt licht (2023: 270, 2024: 235). Voor meer informatie over milieumeldingen verwijzen wij u naar bijlage 3 van het bijlagenrapport.

Branchetoezicht GUK

Bij vijf branches is toezicht gehouden. De resultaten zijn samengevat als volgt:

Agrarische veehouderijen

Het gemiddelde percentage overtreders van de veehouderijen binnen de gehele regio betreft 55%. In Moerdijk is dat 64% en ligt daarmee boven dit gemiddelde. Afwijkingen op de verleende milieutoestemming voerde de boventoon van de overtredingen (respectievelijk 33% van de gecontroleerde bedrijven in afwijking van de melding en 59% van de vergunning in werking). Er is in totaal een latente ruimte bij de gecontroleerde bedrijven geconstateerd van 5.229 kg ammoniak/jaar, dit is gemiddeld per bedrijf 1.046 kg ammoniak/jaar. Verder kan gesteld worden dat 50% van de bezochte bedrijven permanent minder dieren houdt over de laatste drie jaar. De grote onzekerheden binnen de agrarische sector maken dat er veel vrije ruimte binnen vergunningen ontstaat.

Glastuinbouw

Er zijn vijf glastuinbouwbedrijven gecontroleerd. De meest voorkomende overtredingen (ruim 30%) betreffen het niet tijdig gekeurd zijn van stookinstallaties waaronder warmtekrachtkoppelingen. De overige meest voorkomende overtredingen hebben betrekking op de opslag van gevaarlijke stoffen, waaronder vloeibare meststoffen en reinigingsmiddelen, het niet in werking zijn conform de meldingen of vergunning en het niet juist of illegaal lozen van drainagewater. Ook in 2024 is de samenwerking met het Waterschap voor het aspect lozingen van drainwater verder gecontinueerd.

Afval

In Moerdijk zijn bij drie bedrijven afvalcontroles uitgevoerd.

Risicorelevante bedrijven

Risicorelevante bedrijven (RRB) zijn complexe, vergunningplichtige bedrijven die niet onder de Seveso-richtlijn (voorheen Brzo-bedrijven) vallen, maar wel een veiligheidsrisico vormen voor de leefomgeving. In Moerdijk vallen zestien bedrijven onder de categorie risicorelevant. Achtentwintig controles waren gepland. Hiervan zijn zestien bezoeken aangekondigd en twaalf bezoeken onaangekondigd uitgevoerd. De controles zijn volgens het afgesproken uitvoeringsprogramma uitgevoerd. De onaangekondigde controles hadden als speerpunten opslag van gevaarlijke stoffen en netheid binnen de inrichting.

Naar aanleiding van de controles zijn acht hercontroles uitgevoerd. De overtredingen hebben betrekking op opslag van gevaarlijke stoffen en niet naleven van brandveiligheidsvoorschriften. De overtredingen zijn met een ambtelijke waarschuwing en na de hersteltermijn opgelost.

Er is extra aandacht gegaan naar een bedrijf gevestigd aan de Middenweg. Hier is een extra controle gedaan met 2 toezichthouders en met ondersteuning van een drone. De geconstateerde overtreding is overgedragen naar repressieve handhaving.

Vuurwerkverkoop

In onze gemeente is slechts één verkooppunt van vuurwerk aanwezig. De controle is in twee fasen uitgevoerd. In oktober/november hebben de voorcontroles op keuringen en certificaten administratief plaatsgevonden en tijdens de drie verkoopdagen op 28, 30 en 31 december hebben de verkoopcontroles fysiek plaatsgevonden. Tijdens de verkoopdagen zijn geen tekortkomingen geconstateerd.

We constateren dat in de regio steeds meer verkooppunten van vuurwerk stoppen. Dit leidt tot meer drukte bij de nog bestaande verkooppunten.

Spontaan naleefgedrag

Het spontaan naleefgedrag (basis- en niet-basistaakbedrijven) in Moerdijk is 67%. Het gemiddelde spontane naleefgedrag binnen de regio van de OMWB is 57%.

Illegale opslag lithium-ion batterijen

Op een locatie aan de Zuiddijk is een zeer grote illegale opslag van lithium-ion batterijen (energiedragers) aangetroffen afkomstig uit de auto-industrie. Deze opslag is op grond van het omgevingsplan niet toegestaan. Ook voldeed de opslag niet aan de noodzakelijke brandveiligheidseisen. Lithium-ion batterijen vormen een potentieel groot brandgevaar. Vooral bij opslag in grote hoeveelheden is een brand moeilijk te blussen en kan giftige rook vrijkomen.

De batterijen zijn via een Nederlandse onderneming afgevoerd naar het buitenland waar ze zijn verwerkt. De Inspectie Leefomgeving en Transport heeft op de afvoer toezicht gehouden.

Repressieve handhaving

Immobilisaat

Tijdens de bouw van een loods op het LPM-terrein is onder de vloer en het buitenterrein immobilisaat toegepast. Immobilisaat is een reststof die ontstaat bij de verbranding van afval in afvalverbrandingsinstallaties. Om deze stoffen milieuvriendelijk te verwerken, worden ze vaak gestabiliseerd en geïmmobiliseerd zodat schadelijke stoffen niet meer uitloggen in het milieu. Daarna kan het worden hergebruikt in de bouw- en wegenbouw mits het voor het werk functioneel is. Over dit laatste voerden wij discussie met initiatiefnemers.

Immobilisaat vormt een potentieel groot financieel risico aan het einde van de levensduur (sloop) van het bouwwerk. Op dat moment wordt immobilisaat aangemerkt als een afvalstof die tegen hoge kosten verwerkt of gestort moet worden.

Over de wijze van toepassing (verspreiding in het milieu) van immobilisaat op het werk hebben wij een dwangsom opgelegd. Daartegen is een bezwaarschrift ingediend en een verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank Zeeland-West-Brabant. Dit verzoek is afgewezen.

Overlast horecagelegenheid Zuidhaven, Zevenbergen

Het opleggen van dwangsommen aan de (voormalige) exploitant van een horecagelegenheid aan de Zuidhaven in Zevenbergen heeft helaas niet geleid tot het beëindigen van de geluidsovertredingen. We waren daarom genoodzaakt een last onder bestuursdwang aan de exploitant op te leggen en het café in februari voor één week te sluiten.

In september is het café overgenomen door twee nieuwe exploitanten. Ondanks alle goede bedoelingen, diverse gesprekken met alle belanghebbenden en getroffen maatregelen en voorzieningen blijven wij geluidsovertredingen constateren. Wederom waren wij genoodzaakt twee dwangsommen op te leggen. Tegen deze sanctiemaatregelen zijn twee voorlopige voorzieningen ingediend bij de rechtbank Zeeland-West-Brabant en twee bezwaarschriften bij het college.

eNose-netwerk

Sinds 2013 beschikt Moerdijk over een eNose-netwerk (netwerk van elektronische neuzen), waaraan zowel overheden als bedrijven deelnemen (publiek/private samenwerking). In totaal zijn op en rond het industrieterrein Moerdijk 33 eNoses geplaatst om doelgericht veranderingen in de luchtsamenstelling te monitoren, bronnen te detecteren of uit te sluiten en te fungeren als hulpmiddel bij het onderzoeken van geurklachten. Sinds 2015 zijn twee doelstellingen toegevoegd, namelijk het bevorderen van veiligheid en het signaleren van ontgassende schepen.

De ambtelijke stuurgroep eNose-netwerk Moerdijk heeft in 2024 een evaluatie uitgevoerd of met het huidige functioneren van het netwerk de doelstellingen worden gerealiseerd. Ook een aantal ontwikkelingen lagen aan deze evaluatie ten grondslag:

- Op 1 juli 2024 is het landelijk verbod op het varend ontgassen van kracht geworden. De Inspectie Leefomgeving en Transport is belast met de handhaving van het verbod.
- Een aantal bedrijven heeft kenbaar gemaakt niet meer aan het netwerk deel te willen deelnemen.

Medio 2025 zal de stuurgroep rapporteren aan de deelnemers. Deelnemers moeten vervolgens een besluit nemen over de (nieuwe) doelstellingen voor het netwerk en de inrichting daarvan.

Zeer zorgwekkende stoffen

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. De inventarisatie naar ZZS pakt de omgevingsdienst projectmatig op. Hiermee is gestart in 2022 en zal worden afgerond in 2025. Aan het einde van het project stelt de omgevingsdienst een eindrapportage op. In 2024 zijn bij vijftientig bedrijven inventarisaties uitgevoerd. In bijlage 3 van de T3-rapportage is een overzicht opgenomen waarin de stand van zaken is weergegeven.

Naleefgedrag controle asbestsloop

Het naleefpercentage voor asbestsloop bedraagt 74%. Ten opzichte van 2023 is dit een daling van 6%.

Project gebiedsgericht toezicht Zwanengat

Gemeentelijke toezichthouders (bouw en brandveiligheid) hebben in het kader van projectmatig toezicht samen met een toezichthouder van de omgevingsdienst in oktober/november een gedeelte van het industrieterrein Zwanengat in Zevenbergen projectmatig gecontroleerd. Het betreft bedrijfslocaties gelegen aan de Touwslagerij, Wagenmakerij, Schoenmakerij en Munterij. De resultaten en bevindingen kort samengevat:

- In totaal zijn 56 locaties bezocht.
- Bij één locatie is wellicht sprake van illegale bewoning.
- Op één locatie is door de ondernemer zelf een huisnummer aangebracht.
- Achttien locaties aangetroffen met een nieuw gevestigd bedrijf/nieuwe bedrijfsnaam.
- Door de gemeentelijke toezichthouders zijn bij de bezochte locaties geen en/of weinig overtredingen en bijzonderheden geconstateerd o.g.v. het gebruik en bouw- en brandveiligheid.
- Zeven bedrijven met één of meer overtredingen op het gebied van milieu.

Met het organiseren van projectmatig toezicht, actiedagen en gezamenlijk optreden willen wij o.a. de zichtbaarheid en aanwezigheid van de overheid tot uitdrukking brengen.

OGI-camera

De OGI-camera (Optical Gas Imaging) waarmee diffuse emissies opgespoord kunnen worden is ingezet bij het uitvoeren een toezichtbezoek bij twee bedrijven op het industrieterrein Dintelmond. Daarbij zijn geen bijzonderheden aangetroffen.

Energietoezicht: 567 ton CO₂-reductie gerealiseerd

Indicatief heeft de omgevingsdienst bepaald welke energiebesparing en CO₂-reductie met het uitvoeren van energietoezicht gerealiseerd is.

- Besparing elektriciteit: 1.050.000 kWh per jaar
- Besparing gas: 98.700 m³ per jaar
- CO₂-reductie: 576 ton per jaar

Ter illustratie: deze CO₂-reductie komt overeen met 5.765 zonnepanelen.

Gemiddeld worden bij 85% (2023: 83%) van de eerste controles overtredingen geconstateerd. Het gemiddeld aantal overtredingen bedraagt 4.7 per controle. Relatief gaat het om eenvoudig op te lossen overtredingen die bij een hercontrole meestal zijn opgeheven. Er zijn twee zaken overgedragen naar repressieve handhaving.

Toezicht op kantoren energielabel C-verplichting

Sinds 1 januari 2023 moeten kantoorgebouwen in Nederland met een gebruiksoppervlakte van 100 m² of meer minimaal energielabel C hebben. Deze maatregel is bedoeld om de energie-efficiëntie van gebouwen te verbeteren en bij te dragen aan de nationale klimaatdoelen.

De stand van zaken in Moerdijk is als volgt:

- Kantoren met label C of beter (begin 2023) 238
- Aantal verzonden waarschuwingsbrieven 2023/2024 57
 - 25 kantoren hoeven niet te voldoen aan label C
 - 16 kantoren hebben alsnog label C laten registreren
 - 16 kantoren hebben uitstel gekregen
- Afronding project in 2025

Adviezen ruimtelijke ordening

Het aantal opdrachten voor adviezen is in 2024 sterk toegenomen. In totaal zijn 80 adviezen verstrekt. Dit is beduidend meer dan vooraf is ingeschat. Er zijn met name adviezen gegeven voor integrale ruimtelijke ordeningsvraagstukken voor ruimtelijke plannen, omgevingsvergunningaanvragen en ruimtelijke initiatieven. Het budget is met 59,4% overschreden. Het grote aantal aanvragen ingediend eind 2023 en de nieuwe Omgevingswet zijn in hoofdzaak debet aan deze ruime overschrijding.

Conclusies

- Aantal ingediende aanvragen milieuvergunning en meldingen op grond van de nieuwe Omgevingswet is in 2024 sterk achtergebleven.
- Krapte op de arbeidsmarkt blijft een aandachtspunt en vraagt creativiteit van de OMWB.
- De voortgang in de afwerking van aanvragen om milieuvergunning en -meldingen ingediend voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijft voor de omgevingsdienst een aandachtspunt.
- Het toezichtprogramma is uitgevoerd.
- De huidige wijze van RO-advisering vraagt erg veel capaciteit/budget.

Aanbevelingen

- Aanvragen en meldingen die op grond van de oude Wabo-wetgeving zijn ingediend (voor 2024) met voorrang door de omgevingsdienst laten afhandelen. Eventueel hiervoor een plan van aanpak (met tijdlijn) door de omgevingsdienst laten opstellen.
- Bij de OMWB aandringen op het ontwikkelen van nieuwe kengetallen voor de uitvoering van de Omgevingswet en hierop gaan monitoren.
- De huidige wijze van RO-advisering samen met de omgevingsdienst evalueren en nieuwe werk-/ procesafspraken maken.

APV en bijzondere wetten, ondermijning

“Investeren in faciliteren van evenementen”

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2024 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2024, coalitieakkoord en begroting 2024)

Deze taak heeft betrekking op uitvoering van de APV/Bijzondere wetten en ondermijning (Damoclesbeleid)

- Evenementen worden veilig georganiseerd
- Ongecontroleerde prostitutie voorkomen: vanaf 2018 toezicht intensiveren
- Bevorderen integriteit van aanvragen: uitbreiding en actualisering Bibob-beleid
- Actualiseren exploitatievergunningen voor horecabedrijven
- Invoeren vergunningplicht voor exploitatie autoverhuurbedrijven

Resultaten 2024

Aantallen	Gepland	Ingekomen	Gerealiseerd ¹
Vergunningen/meldingen			
Evenementen categorie A	145	153	152
Evenementen categorie B/C	25	18	17
Evenementen melding (klein)	80	109	109
Totaal evenementen	250	280	278
Vergunning Alcoholwet	25	25	24
Ontheffing (art. 35) Alcoholwet	60	62	61
Totaal Alcoholwet	85	87	85
Bibob-onderzoek	15	21	20

¹ Per kalenderjaar

Analyse en bijzonderheden

Afwijkingen capaciteit

De capaciteit voor het afhandelen van vergunningsaanvragen en verzoeken op het gebied van APV, bijzondere wetten en Bibob is uitgebreid en in de loop van 2024 volledig ingevuld. Er is extra capaciteit ingehuurd om de weggevallen capaciteit op te vangen. Op 1 juli is een evenementencoördinator in dienst gekomen. Voor toezicht wordt verwezen naar het hoofdstuk boa's.

Proces evenementen melden of aanvragen digitaal ingericht

In vervolg op de informatiebijeenkomst in 2023 is de dienstverlening verder verbeterd door het meld- en aanvraagproces volledig digitaal in te richten en af te handelen. Hiertoe zijn op de website digitale aanvraagformulieren toegevoegd.

Beleidsregels en processen rond evenementen

In 2024 is gewerkt aan het actualiseren van beleidsregels en de processen rond evenementen. Dit heeft o.a. als resultaat ertoe geleid dat met ingang van dit jaar het nieuwe Evenementenbeleid gemeente Moerdijk in werking is getreden.

Eerste jaar evenementencoördinator

Met ingang van 1 juli 2024 is de functie van evenementencoördinator ingevuld. Bij het aantreden van de evenementencoördinator is gestart met het actualiseren van beleidsregels en processen. In september is een informatieavond voor organisatoren georganiseerd en een stofkamsessie APV met de gemeenteraad gehouden. De evenementencoördinator is gestart met het opbouwen van een relatie met de organisatoren om met hen samen te kunnen werken aan leuke en veilige evenementen.

Vervolg actualiseren alcoholwetvergunning sportclubs

Begin 2024 hebben we alle sportclubs aangeschreven hun Alcoholwetvergunning te actualiseren. De respons van de clubs op onze brief was minimaal. In het derde kwartaal van 2024 hebben we alle clubs nogmaals actief benaderd. De eerste aanvragen voor het actualiseren van de vergunning zijn eind 2024 ingediend. In 2025 wordt hier verder op ingezet. Clubs die hun vergunningen op orde hebben krijgen 50 bekertjes met het logo NIX18 (geen alcohol onder de 18) waarmee aandacht wordt gevraagd voor het drinken van alcohol door jeugdigen. Deze bekertjes worden afgegeven door de wijkboa's.

Handhaving Opiumwet.

De burgemeester is op grond van de Opiumwet bevoegd om panden en bijbehorende erven te sluiten als daar drugs aanwezig zijn, geproduceerd worden of verhandeld worden. Deze sluitingen zijn gebaseerd op het gemeentelijke Damoclesbeleid district de Markiezaten/Moerdijk 2020. In 2024 sloot de burgemeester 5 locaties (2 huurwoningen, 2 particuliere woningen en 1 bedrijfspand). Dit aantal ligt in lijn met voorgaande jaren. Gelet op de aard van de zaken en betrokkenen wordt bij deze zaken ook gebruik gemaakt van een advocaat die de gemeente vertegenwoordigt.

Eén locatie trok in het bijzonder de aandacht. In een loods van een machineverhuurbedrijf werd een mobiele telescoopkraan aangetroffen. Deze was net vanuit Zuid-Amerika geïmporteerd.



In deze kraan trof de Zeehavenpolitie West-Brabant circa 3079 kilo cocaïne aan. Deze harddrugs had een geschatte straatwaarde van circa 220 miljoen euro. Het was daarmee de grootste internationale drugsvangst binnen de gemeente Moerdijk ooit. Daarnaast werden in 2024 op diverse plaatsen in de hele gemeente Moerdijk softdrugs, harddrugs en grond- en hulpstoffen voor verdovende middelen in beslag genomen.

De aanzienlijke bodemvervuiling van een drugslaboratorium op gemeentegrond die in 2023 werd ontdekt, is in 2024 op kosten van de gemeente Moerdijk gesaneerd.

Conclusies

- Geen

Buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's)

“Verder bouwen aan een nieuw team”

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2024 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2024, coalitieakkoord en begroting 2024)

De inzet van buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) draagt bij aan de doelen van onder meer de thema's "Veilige buurt" en "Veiligheid".

- Drankmisbruik bij jongeren voorkomen: Vanaf 2018 het toezicht op sportkantines, gemeenschapshuizen en verenigingsgebouwen intensiveren ter uitvoering van het vastgestelde gemeentelijk alcoholbeleid, om alcoholmisbruik bij jongeren tegen te gaan
- Goede informatie-uitwisseling tussen diverse toezichthoudende instanties: samenwerking op wijkniveau tussen boa en wijkagent intensiveren en verbeteren; idem voor de samenwerking tussen boa en AOV'er
- Ongecontroleerde prostitutie voorkomen: vanaf 2018 toezicht intensiveren
- Zichtbaarheid boa's vergroten (o.a. bij evenementen)

Resultaten, analyse en bijzonderheden 2024

Beschikbare capaciteit

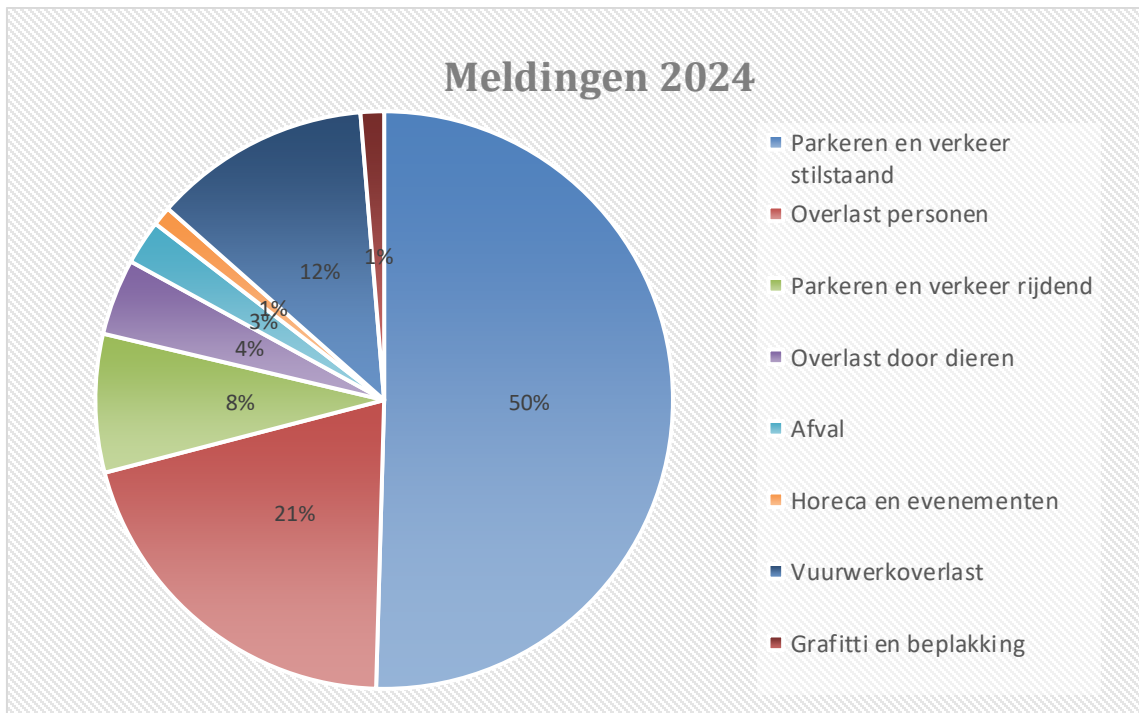
De raad heeft ingestemd met de structurele uitbreiding van de boa-capaciteit van 5 naar 8 fte. De rest van het jaar heeft in het teken gestaan van werving. Ondanks stevige concurrentie van collega-gemeenten en marktpartijen is het gelukt om een groot deel van de vacatures in te vullen, inclusief de benoeming van een senior-boa. In 2024 is nadrukkelijk ingezet op de ontwikkeling van het team en het invullen van de randvoorwaarden om het cluster te ondersteunen.

Meldingen en klachten

Dagelijks komen meldingen en klachten binnen bij boa's. Hier wordt een substantieel deel van de tijd aan besteed. In 2024 gaat dat om 2131 meldingen die via het zaakstelsel zijn binnengekomen. In onderstaande tabel en diagram is een overzicht naar de aard van de meldingen opgenomen. Meldingen die via de politie, klantencontactcentrum en burgers direct zijn binnengekomen, zijn hierin niet opgenomen.

Aantal meldingen	2024	2023	2022
Parkeren en verkeer stilstaand	1.075	624	522
Overlast personen	437	385	288
Parkeren en verkeer	X*	328	278
Parkeren en verkeer rijdend	165	280	86
Overlast door dieren	91	93	110
Afval	53	88	110
Horeca en evenementen	23	24	20
Geen categorie	0	6	8
Vuurwerkoverlast	259	102	109
Graffiti en beplakking	28	38	35
Totaal	2.131	1.968	1.566

* categorie komen te vervallen



Waarnemingen, waarschuwingen en processen verbaal

In onderstaande tabel is het aantal waarschuwingen, processen verbaal en waarnemingen opgenomen wat is vastgelegd in Sigmax.

PV en waarschuwingen	2024	2023	2022	2021
Aantal geregistreerde waarschuwingen	527	860	50	146
Aantal Processen Verbaal	453	516	16	106
Aantal vastgelegde overige waarnemingen	1.420	1.188	844	821

De waarnemingen van een boa worden via een applicatie op de mobiele telefoon in het systeem (Citycontrol) ingevoerd, zoals een registratie van een kenteken van een voertuig dat in de avonduren verdacht door een wijk rijdt of een jongerengroep dat aan het 'chillen' is. Daarnaast worden er door de boa's ook rapportages opgesteld, bijvoorbeeld na een integrale controle. Vaak geven de boa's een waarschuwing in plaats van een bekeuring, waarbij de overtreding wel wordt vastgelegd. Deze aanpak werkt in de praktijk erg goed. Het komt weinig voor dat er een tweede waarschuwing gegeven hoeft te worden. Deze positieve benadering is klantvriendelijker voor onze inwoners en waarschijnlijk ook effectiever. Echter voor het centrum van Zevenbergen is er dit jaar in de gemeenteraad besloten dat er een "zero-tolerance" geldt met betrekking tot de parkeeroverlast. Dit is terug te zien in het aantal waarschuwingen en bekeuringen.

Haven Moerdijk

Er zijn inmiddels 29 bedrijven met havenfaciliteiten die vallen onder de International Ship and Port facility Security (ISPS). De resultaten van de inspecties worden centraal gerapporteerd in de MOBI-applicatie. Op deze manier is voor zowel gemeente als Havenbedrijf, onder andere de Port Facility Security Officer, inzichtelijk acties ontstaan. Het toezicht op ISPS maakt ook onderdeel uit van het jaarverslag van de havenmeester.

Op het haventerrein is het parkeren van vrachtwagens een groot probleem. Havenbedrijf en gemeente werken aan een integrale aanpak om de overlast te bestrijden. De algemene werkinstructie wegsleepregeling WVV 1994 en de werkinstructie parkeerexcessen APV is aangepast en toegesneden op de problematiek (parkeren vrachtwagens en losse opleggers) op het haventerrein. Door de invoering van de blauwe zone in het havengebied is de overlast van vrachtwagens al erg verminderd. De reguliere controle van de boa's speelt hierbij een grote rol.

Samenwerking

Boa's en wijkagenten werken in het gemeentehuis vanuit dezelfde locatie. De samenwerking bestaat hoofdzakelijk uit het uitwisselen van informatie, het samen optrekken tijdens evenementen, acties en integrale controles. Ook pakken beiden problemen in de wijken op. Daarnaast sluit de senior boa een keer in de twee weken aan tijdens overleg met afdeling veiligheid en de politie.

De samenwerking met buurgemeenten bestaat o.a. uit het coördineren en uitvoeren van vuurwerkcontroles tijdens de jaarwisseling. Toezichthouders van de gemeente Moerdijk hebben meegedraaid tijdens een groot evenement in Halderberge. De periodieke training voor gebruik handboeien/geweld (Regeling Toetsing Geweldsbeheersing) doen we samen met de gemeenten Rucphen en Halderberge. Tevens heeft de senior boa in zijn rol maandelijks overleg met de 3 gemeenten om de samenwerking en kennis van de verschillende gemeenten te delen.

Informatiegestuurd werken

In 2024 wordt er meer gebruik gemaakt van de applicatie informatiegestuurd werken in Citycontrol. Voornamelijk door het registreren van waarnemingen en de uitwerking van vragenlijsten maakt het mogelijk om meer informatie digitaal op te slaan. Deze informatie is voor de boa's ook weer op straat terug te zien. Bijvoorbeeld bij het controleren van personen. Eerdere waarnemingen of controles zijn dan voor de boa direct zichtbaar op straat.

Conclusies

We zien dat het behouden van vast personeel een opgave blijft. Daarnaast is het ook een uitdaging om alle collega's beëdigd/bevoegd te krijgen. We hopen om begin 2025 op volle sterkte te zijn. De resultaten en het professionaliseren van het boa-team gaat wel de goede kant op. De gebiedsboa's krijgen meer ervaring en kunnen zich goed ontwikkelen binnen de gemeente. Ook de samenwerkingen met collega's binnen en buiten de gemeente wordt meer gezocht.

Bezwaar en beroep

“Enkele vergunningen met impact zorgen voor veel bezwaren”

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2024 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2024, coalitieakkoord en begroting 2024)

- Juridische bezwaar- en beroepsprocedures tegen genomen VTH-besluiten
- Bevorderen dat de afhandeling van verzoeken om handhaving snel verloopt zodat minder aandachtsdossiers ontstaan.

Resultaten 2024

Bezwaar en beroep	Planning	Ingekomen	Afgerond
Zienswijze			
• Vergunningen	12	3	3
• Handhaving	17	4	0
Bezwaar			
• Vergunningen	18	53	34
• Handhaving	9	7	4
Beroep			
• Vergunningen	6	11	1
• Handhaving	5	1	4
Hoger beroep			
• Vergunningen	2	0	0
• Handhaving	1	1	1
Verzoek voorlopige voorziening			
• Vergunningen	0	4	3
• Handhaving	1	2	2

Bezwaar en beroep – totaal	2024	2023*	2022*
Ingekomen	86	77	41
Afgewerkt	50	31	26

* inclusief zaken van de OMWB

Handhaving	Planning	Ingekomen
Verzoek handhaving	5	4
Handhavingsbesluit (o.a. dwangsom, bestuursdwang)	31	29
Damocles aanschrijvingen	6	5

Analyse en bijzonderheden

Afwijkingen capaciteit

De regulier beschikbare capaciteit voor is vrijwel 2024 beschikbaar geweest. Voor Vergunningen is extra capaciteit ingehuurd (zie ook hoofdstuk RO en strijdig gebruik)

Aantallen zaken vanuit Vergunningen

Met name het aantal bezwaren bij vergunningen is (veel) hoger dan gepland. Dit wordt veroorzaakt door drie zaken waarbij veel bezwaren zijn ingediend. Het gaat om de besluiten voor tijdelijke huisvesting van statushouders (19x bezwaar), een vakantiepark (12x bezwaar en 1x voorlopige voorziening) en een minicamping (6x bezwaar).

Aantallen zaken vanuit handhaving

Het aantal handhavingsproducten ligt in 2024 in lijn met de planning. Kanttekening is wel dat onder de Omgevingswet sprake is van nieuwe zaaktypen.

Uitkomst gevoerde procedures

Van het totaal aantal afgehandelde zaken is hieronder weergegeven op welke wijze deze zaken zijn afgesloten.

Besluiten	2024	2023*	2022*
Ingetrokken	2	5	5
Buiten behandeling/ niet ontvankelijk	24**	1	9
Geground	7	6	6
Deels ground	0	0	1
Ongegrond	16	19	21

* inclusief zaken van de OMWB

** waarvan 19 bezwaren in één zaak

Het resultaat van de gevoerde procedures ligt in lijn met voorgaande jaren.

Het jaarverslag van de onafhankelijke bezwaarschriftencommissie wordt separaat opgesteld.

Duidelijkheid over huisvesting groepen arbeidsmigranten in woonwijken

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in 2024 uitspraak gedaan over de uitleg van het begrip huishouden in de bestemmingsplanregels. Na twee jaar en twee procedures is duidelijk dat de invulling die het college aan het begrip huishouden heeft gegeven de rechterlijke toets kan doorstaan.

De Afdeling bestuursrechtspraak heeft het hoger beroep van een pandeigenaar over de aan hem opgelegde last onder dwangsom in verband met de huisvesting van arbeidsmigranten in vijf woningen ongegrond geoordeeld. Het vereiste 'een zekere mate van continuïteit in de samenstelling' uit de begripsbepaling 'huishouden' kan worden ingevuld aan de hand van algemeen spraakgebruik en de rechtspraak die de Afdeling daarover heeft. Wanneer er in een woning meer dan één huishouden is gehuisvest terwijl in het bestemmingsplan de bestemming wonen is gekoppeld aan één huishouden, kan handhavend worden opgetreden.

Conclusie

Geen

Overige werkzaamheden

“Nieuwe strategie en nieuwe wetten”

Vaststellen Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (voorheen: VTH-beleid)

Wij hebben in juni de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie (U&H-strategie) vastgesteld. Deze strategie vervangt het Vergunningen-, Toezicht- en Handhavingsbeleid gemeente Moerdijk 2017. De U&H-strategie geeft de kaders voor de uitvoering van de gemeentelijke VTH-taken. Door het adequaat uitvoeren van de VTH-taken beschermen en verbeteren wij de kwaliteit van de leefomgeving. Het Omgevingsbesluit bepaalt dat de bestuursorganen die zijn belast met de uitvoerings- en handhavingstaak een uitvoerings- en handhavingsstrategie moeten vaststellen. De strategie is in nauwe samenwerking met De6-gemeenten (Roosendaal, Etten-Leur, Zundert, Halderberge, Rucphen en Moerdijk) tot stand gekomen waarbij ruimte voor elke gemeente is gelaten om eigen accenten (couleur locale) vast te leggen.

Op 12 maart 2024 hebben wij ingestemd met de concept-U&H-strategie. Tevens hebben wij besloten het concept voor advies voor te leggen aan de commissie Sociaal en Bestuur en voor een reactie toe te sturen naar enkele belangrijke samenwerkingspartners. Het advies van de commissie en de ingekomen reacties zijn verwerkt in een inspraaknota.

Op 18 juni 2024 hebben wij de U&H-strategie met inachtneming van de ingekomen reacties vastgesteld waarna de strategie -conform planning- op 1 juli 2024 inwerking is getreden.

Dynamiek in het team

In vrijwel alle clusters is er sprake van verloop van personeel. Er was in 2024 structureel sprake van meerdere vacatures en/ of nieuwe inhuuropdrachten. Deels vanwege het vertrek van medewerkers naar een andere werkgever, pensionering etc. en deels vanwege nieuwe functies/ formatieplaatsen binnen het team. Ondanks stevige concurrentie van collega-gemeenten en marktpartijen is het gelukt om een groot deel van de vacatures in te vullen. In totaal waren er in 2024 13 vacatures waarvan we er 11 in hebben kunnen vullen. Dit vraagt veel en continue aandacht voor begeleiding van nieuwe medewerkers.

Het verzuimpercentage voor VVTH in 2024 bedroeg 6,8%. Daarmee lag het percentage wat lager dan het organisatie brede verzuimpercentage van 7%. Langdurig ziekteverzuim van enkele medewerkers lag aan het percentage ten grondslag. Het ziekteverzuim is gedurende het jaar afgenomen omdat een aantal van de langdurig zieken gedurende het jaar uit dienst is gegaan of beter is gemeld.

Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Na jarenlange voorbereiding zijn beide wetten op 1 januari 2024 eindelijk in werking getreden. Op dat moment waren de minimale vereisten (randvoorwaarden, werkprocessen en systemen) gereed. De start bleek uiterst weerbarstig. Zeker in de eerste maanden was er sprake van haperende processen en techniek. Er moest nog een groot aantal noodzakelijke optimalisaties en inrichtingswensen voor de VTH-applicatie worden doorgevoerd. Op 1 januari begon ook de inhoudelijke en procedurele nieuwe realiteit. Dat is zeker in het begin niet altijd eenvoudig geweest. Ondanks de inhuur van extra capaciteit zorgde dit in heel 2024 voor langere doorlooptijden. Door het afhandelen van plannen werd gaandeweg praktijkervaring opgedaan. De medewerkers hebben ook in 2024 diverse aanvullende cursussen gevolgd die door vier gemeenten, in De6-verband, zijn georganiseerd.

VTH Digitaal

De Omgevingswet heeft ook gevolgen voor de digitalisering binnen het VTH-domein en vraagt om een digitale transitie. Het digitaal stelsel Omgevingswet (DSO) speelt hierin een centrale rol. We constateren dat aanvragers het DSO als complex ervaren. Vooral de keuze uit de meer dan 200 activiteiten die je kunt aanvragen blijkt in de praktijk tot vergissingen te leiden die achteraf hersteld moeten worden.

We hebben in de aanloop naar de Omgevingswet fors geïnventariseerd in het ‘Omgevingswetproof’ maken van ons VTH-informatiesysteem LEEF. Denk hierbij aan het implementeren van nieuwe zaaktypen, processen en documenten. Deze tools zijn ontwikkeld vanaf de tekentafel. De praktijk is echter weerbarstig. Dit betekent dat we opnieuw zaken tegen het licht moeten aanhouden en desgewenst aan onze praktijkervaringen moeten aanpassen. Deze ontwikkeling loopt door in 2025.

Ondanks deze uitdagingen biedt een adequate digitalisering op termijn betere mogelijkheden tot een flexibelere en efficiëntere dienstverlening.

Samenwerking met bestuursorganen en strafrechtelijke organen

“Eerste inzet van het droneteam OMWB tijdens een actiedag op het industrieterrein Moerdijk”

Doelen, beoogde resultaten en effecten 2024 (bron: U&H-strategie, Uitvoeringsprogramma 2024, coalitieakkoord en begroting 2024)

- Integrale uitvoering van VTH-taken.
- Bevorderen samenwerking en uitwisseling van data.
- Inzet van breed palet aan handhavinginstrumenten om overtredingen doelmatig te beëindigen.

Resultaten 2024

	Gepland	Afgehandeld
Samenwerking met bestuursorganen		
VTH-team Moerdijk – Dintelmond		
• Bijeenkomst kernteam	8	7
• Bijeenkomst ambtelijke stuurgroep	2	2
Samenwerking met strafrechtelijke organen		
• Symbiose-overleg	6-8	6
• Gecombineerde controles OMWB-haventeam politie (in dagdelen)		6
• Gebiedsgericht toezicht (vrije surveillance) OMWB	150 uur	80 uur

Analyse en bijzonderheden

Samenwerking met bestuursorganen

Moerdijk beschikt over een zogenaamd VTH-team. Het VTH-team heeft tot doel de uitvoering van de VTH-taken op de industrieterreinen Moerdijk, Dintelmond en Hazeldonk tussen de bevoegde gezagen op elkaar af te stemmen. Aan het VTH-team nemen deel: Provincie Noord-Brabant, Waterschap Brabantse Delta, Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en gemeente Moerdijk.

Het VTH-team bestaat uit twee onderdelen: de ambtelijke stuurgroep en het kernteam. Beide staan onder voorzitterschap van de OMWB.

De ambtelijke stuurgroep heeft tot taak het jaarprogramma voor het kernteam vast te stellen (o.a. actiedagen) en besluiten te nemen op adviezen van het kernteam. De stuurgroep zorgt voor bestuurlijke doorgeleiding van casussen wanneer daarvoor aanleiding is.

Het kernteam is operationeel van opzet. Aan het team nemen de toezichthouders van deelnemers deel (m.u.v. provincie). Deelnemers komen periodiek bij elkaar op de brandweerkazerne gevestigd aan de Plaza op het industrieterrein Moerdijk. Periodiek bespreekt het kernteam een lijst van aandachtsbedrijven. Het team neemt de stand van zaken door en geeft over de aanpak van overtredingen en opvolging advies aan collega's (in de lijn) binnen de eigen organisatie.

In 2024 heeft het kernteam één actiedag georganiseerd. Tijdens deze dag is met behulp van het droneteam van de OMWB buiten kantoor tijd toezicht gehouden op de opslag van gevaarlijke stoffen op buitenterreinen van bedrijven. Er zijn overtredingen geconstateerd die via de reguliere lijn zijn opgepakt. De inzet van het droneteam levert nieuwe informatie op die vaak tijdens reguliere toezichtbezoeken niet of heel lastig zijn vast te stellen. Denk in dit verband aan het snel inmeten van opgeslagen hoeveelheden (grond)stoffen op buitenterreinen. Wij hebben besloten in 2025 een vervolg te geven aan de inzet van het droneteam.

Het kernteam heeft ook problemen bij (aandachts)bedrijven gecoördineerd opgepakt.

Samenwerking met strafrechtelijke organen

Gemiddeld zes tot acht keer per jaar vindt het symbiose overleg plaats. Aan het overleg nemen de volgende partners deel:

- Douane (voorzitter)
- Gemeente Moerdijk (Havenboa)
- OMWB (namens provincie en gemeente)
- Arbeidsinspectie
- Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA)
- Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)
- Belastingdienst
- Landelijke Eenheid van de Politie
- RUD Zeeland

Het overleg is laagdrempelig (niet aan de voorkant gestuurd) en biedt partijen de mogelijkheid om in contact met elkaar te komen met als doel kennis en informatie onderling uit te wisselen. Naast kennis- en informatie-uitwisseling biedt het overleg ook de mogelijkheden afspraken te maken over het uitvoeren van gecombineerde controles. Jaarlijks stellen deelnemers een actiekalender vast.

Gebiedsgericht toezicht (vrije surveillance)

In het jaarlijks werkprogramma OMWB nemen wij ruimte op voor het uitvoeren van gebiedsgericht toezicht op de industrieterreinen Moerdijk en Dintelmond. In het werkprogramma was hiervoor een 150 uur gereserveerd. Door een personele wisseling bij de omgevingsdienst is hieraan 80 uur besteed. Onder gebiedsgericht toezicht verstaan wij het uitvoeren van toezicht door middel van vrije surveillance, al dan niet in samenwerking met onze toezichthouders brandveiligheid, bouwen/RO en externe handhavingpartners.

De operationeel verbinder toezicht van de OMWB voert dit toezicht zelfstandig en samen met handhavingpartners uit. In 2024 zijn op 6 dagdelen vrije surveillances met de douane en het haventeam van de politie uitgevoerd. De toezichthouder heeft een werkplek op de brandweerkazerne aan de Plaza op het industrieterrein Moerdijk. Ook de veiligheidsadviseurs van de veiligheidsregio, het haventeam politie (3 fte) en de havenboa hebben hier een werkplek.

Rapportage Verordening kwaliteit

De Omgevingswet bepaalt dat gemeenten een verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving dienen te hebben. Hierin is vastgelegd hoe de kwaliteit van de uitvoering en handhaving wordt geborgd. De “Verordening uitvoering en handhaving (omgevingsrecht) gemeente Moerdijk” is op 14 december 2023 door de gemeenteraad vastgesteld en op 1 januari 2024 in werking getreden. Dit betrof een actualisatie van de op 7 december 2017 vastgestelde VTH-verordening aan de Omgevingswet.

Voor de taken die de gemeente uitvoert (de zogenaamde thuishaken) zijn kwaliteitsvoorwaarden vastgelegd in de verordening (bijlage 1). Het gaat concreet om voorwaarden over:

1. Dienstverlening;
2. Uitvoeringskwaliteit van diensten en producten;
3. Financiën;
4. Waardering

Stand van zaken kwaliteitsvoorwaarden per 31 december 2024

OMWB

In de verordening ligt vast dat de basistaken die de omgevingsdiensten uitvoeren aan de landelijk geldende kwaliteitscriteria moeten voldoen. Voor 2024 gelden de landelijke Kwaliteitscriteria, versie 2.3. Dat geldt ook voor de niet-basistaken die door de OMWB voor Moerdijk uitvoert.

De OMWB heeft voor 2024 een actualisatieslag en een nulmeting uitgevoerd. De algemene conclusie is dat de omgevingsdienst voldoende robuust te zijn ten opzichte van de kwaliteitscriteria (op 21 deskundigheidsgebieden). Voor één deskundigheidsgebied dient de organisatie verbeteracties toe te passen.

Een toelichting op het voldoen aan de kwaliteitscriteria 2.3 is opgenomen in bijlage 1 van de conceptjaarrekening 2024 van de OMWB.

Gemeente Moerdijk

Hieronder is per gestelde voorwaarde uit de verordening aangegeven hoe de gemeente Moerdijk scoort op dit kwaliteitsaspect. Daaronder volgt een korte toelichting op de score en ontwikkelingen binnen het betreffende aspect. Het betreft de stand van zaken op 31 december 2024.

Dienstverlening

Beleid en strategie

Voldoet

Er moet een bestuurlijk vastgestelde Uitvoerings- en Handhavingsstrategie zijn.

De Uitvoerings- en Handhavingsstrategie hebben wij op 18 juni 2024 vastgesteld. Deze is op 1 juli 2024 in werking getreden. Het VTH-beleid 2017 hebben wij ingetrokken. De strategie is in De6-verband voorbereid.

De Uitvoerings- en Handhavingsstrategie is vertaald in een uitvoeringsprogramma **Voldoet**

Het VTH-uitvoeringsprogramma voor 2024 is op 30 januari 2024 vastgesteld door het college.

Uitvoeringskwaliteit van diensten en producten

Processen

Voldoet

Actueel houden van procesbeschrijvingen, protocollen en werkinstructies voor elke VTH Omgevingswet-taak. Beschikbaar hebben van checklists ter ondersteuning van uitvoering en handhaving.

Beschikbaar zijn van modelbrieven, modelverslagen en andere sjablonen.

De bovengenoemde documenten, protocollen, brieven etc. zijn grotendeels geïntegreerd in het VTH-informatiesysteem LEEF. In het kader van de Omgevingswet zijn diverse documenten, protocollen, brieven etc. geactualiseerd of vernieuwd maar nog niet allemaal. In 2024 is de eerste ervaring opgedaan met de nieuwe werkwijzen en processen die uit de Omgevingswet voortvloeien. In 2025 gaan wij verder met het actualiseren van diverse werkprocessen en protocollen en het vertalen hiervan in de workflow van LEEF.

Medewerkers

Voldoet

De indeling van de deskundigheidsgebieden van de kwaliteitscriteria geven inzicht in opleiding, ervaring, kennis en specialisme van medewerkers die een bijdrage leveren aan VTH Omgevingswet-producten. In De6 verband is eerder een scan gemaakt van alle medewerkers om te bekijken of we voldoen aan de kwaliteitscriteria. In De6-verband kan hieraan worden voldaan. In de eerste helft van 2025 gaan we de medewerkersscan herhalen. Hiervoor zijn eind 2024 enkele voorbereidende werkzaamheden uitgevoerd. We signaleren dat de werving van deskundig personeel een proces van de lange adem is. Op de arbeidsmarkt is structureel sprake van krapte. Tot op heden slagen we erin om vacatures in te vullen. Meestal zijn meerdere vacaturerondes nodig om geschikt personeel te werven.

Informatievoorziening

Voldoet

Informatiebeleid als basis voor informatisering. Digitale zaak- en klantdossiers. Gebruik van authentieke gegevens uit de basisregistraties. Registreren en archiveren van documenten met gegevens van objecten. Uitwisseling gegevens met opdrachtgevers en ketenpartners. Wij gebruiken de authentieke gegevens uit de basisregistraties (bv. BAG en BRP). De LEEF-applicatie voor het VTH-proces werkt hiermee samen. Wij werken digitaal en gebruiken hiervoor zaakdossiers. De gebruikte zaaktypes sluiten aan op landelijke afspraken en het DSO. De registratie en archivering van documenten gebeurt o.a. op basis van gegevens van zaken.

Financiën

Strategie, beleid en externe ontwikkelingen van de VTH Omgevingswet-taken zijn vertaald in de meerjarenbegroting.

Voldoet

Strategie en beleid met betrekking tot de VTH-taken is vertaald in de Uitvoerings- en Handhavingsstrategie en het VTH-uitvoeringsprogramma. De benodigde financiële middelen hiervoor zijn opgenomen in de (meerjaren)programmabegroting (programma 1), waarin rekening wordt gehouden met interne en externe ontwikkelingen, zodat ook voor deze ontwikkelingen budget aanwezig is. Zoals bekend ligt de bevoegdheid voor het vaststellen van de programmabegroting bij de gemeenteraad.

Waardering

Tevredenheidsonderzoek

Voldoet

Vaststellen van en uitvoering geven aan een methodiek voor het periodiek meten van de tevredenheid van medewerkers, burgers, bedrijven en samenwerkingspartners binnen het vakgebied VTH Omgevingswet. Op het gebied van de VTH Omgevingswet-taken is medio 2024 gestart met een permante uitdraag voor het invullen van een De6-enquête voor het meten van de tevredenheid van inwoners en bedrijven over vergunningverlening. We vragen inwoners en bedrijven een korte enquête in te vullen bij het opsturen van het besluit op een vraag om vergunning voor:

- Omgevingswet, activiteit bouwen;
- Omgevingswet, activiteit monumenten;
- Omgevingswet, activiteit ruimtelijk initiatieven;
- Organiseren evenement (APV);
- APV/Bijzondere wetten (algemeen).

Helaas is het aantal ingevulde enquêtes minimaal. Op 31 december 2024 hebben wij slechts 13 ingevulde enquêtes ontvangen. Het beperkt aantal ontvangen enquêtes geeft geen representatief beeld over de ervaren klanttevredenheid door inwoners en bedrijven. In 2025 onderzoeken wij de mogelijkheden om de respons te verhogen.

Voor het meten van tevredenheid door medewerkers sluiten wij aan bij het medewerkers tevredenheidsonderzoek dat wij periodiek organisatie breed organiseren.