

## RAADSVOORSTEL

### Onderwerp: Toekomstig beheer van de jachthaven Willemstad

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s) : Drs. T.H.R. Zwiers  
Raadsvergadering van : 1 maart 2018  
Agendering en agendanummer : SI 0601  
Fase raadsbehandeling : Meningvormend  
Verseon kenmerk : 765836

Stukken ter inzage:

1. Verkenning privatisering, opgave en uitgangspunten
2. Proportie verzelfstandiging exploitatie jachthaven Willemstad
3. Korte samenvatting exploitatie-modellen

---

### Gevraagd raadsbesluit

1. De jachthaven niet te privatiseren door middel van verkoop, maar het beheer van de jachthaven onder te brengen bij derden;
2. De volgende randvoorwaarden te stellen bij het beheer van de jachthaven door derden :
  - De positie van de haven is onlosmakelijk van de vestingswallen Willemstad, met zijn uitstraling en historische bouw;
  - De haven moet één geheel blijven met de aanliggende openbare ruimte;
  - De haven is een onderdeel van de toeristische ontwikkeling van Willemstad;
  - Er moet interactie op economisch en toeristisch gebied plaatsvinden met de ondernemers van Willemstad, de watersport en de diverse scheepvaart verbindingen;
  - Ontwikkeling op watersportgebied en toeristisch gebied
3. Het beheer van de jachthaven uit te geven voor een periode van 5 jaar op basis van de bestaande infrastructuur en voorzieningen.
4. Het aanbesteden van deze procedure door middel van marktconsultatie uit te voeren;
5. De éénmalige kosten van de aanbesteding € 15.000 ten laste te brengen uit de stelpost nieuw beleid van € 200.000 als incidentele middelen en bij te ramen op de post haven Willemstad 6561001 kostensoort 43519 externe adviseurs

### (Publieks)Samenvatting

Op basis van de notitie "gewikt en gewogen" heeft de gemeenteraad in 2011 opdracht gegeven om een onderzoek uit te voeren naar de mogelijkheden tot privatisering. In de afgelopen jaren zijn zaken welke nog niet formeel geregeld waren en die een mogelijke risico zouden kunnen vormen (in de aanloop) bij privatisering daar waar nodig hersteld. Daarnaast is door een extern bureau een onderzoek gedaan naar de mogelijke voorwaarden waaronder de jachthaven door derden geëxploiteerd zou kunnen worden. Uit dit onderzoek is gebleken dat de exploitatie van de haven van Willemstad geen eenvoudige opgave is. Er wordt meer gediend dan het belang van ligplaatshouders en exploitant. De positie in de stad, handhaving van functies, uitvoering van min of meer openbare taken en de gewenste blijvende economische impuls en bestedingen in de kern vormen een algemeen belang. Dit kan geborgd worden in een nieuwe samenwerking die de arbeid extern plaatst en tegelijkertijd de grip, zeggenschap en flexibiliteit naar de toekomst bij de gemeente houdt. Om de exploitatie extern onder te brengen worden een aantal besluiten gevraagd om deze procedure in gang te kunnen gaan zetten.

## **Inleiding: reden van het voorstel**

### Aanleiding

Op basis van de notitie “gewikt en gewogen” heeft de gemeenteraad in 2011 opdracht gegeven om een onderzoek uit te voeren naar de mogelijkheden tot privatisering. In de afgelopen jaren is voor de haven van Willemstad in beeld gebracht welke zaken nog niet formeel geregeld waren die een mogelijk risico zouden kunnen vormen (in de aanloop) bij privatisering. Daar waar nodig is dit hersteld. Daarnaast is door een extern bureau een onderzoek gedaan naar de mogelijke voorwaarden waaronder de jachthaven door derden geëxploiteerd zou kunnen worden.

Tijdens het onderzoek zijn gesprekken gevoerd met interne en externe partijen die betrokken zijn bij de jachthaven. Dit was nodig om de juiste randvoorwaarden in beeld te brengen.

Bij de nieuwe exploitatievorm voor de haven willen wij sturen op inhoud, de algemene belangen van de haven beschermen, maar willen we de werkzaamheden daar waar mogelijk extern uit laten voeren. De huidige exploitatie van de haven, inzet van personeel, contante en girale geldstroom, gastgerichtheid en flexibiliteit van een haven sluiten niet optimaal aan bij een gemeentelijke organisatie.

Daarnaast wijst de Hiswa Vereniging met enige regelmaat op oneerlijke concurrentie op het gebied van jachthavens en doet een beroep op de Wet Markt en Overheid. Hiswa opteert in principe voor bedrijfsmatige exploitatie van alle havens zonder overheidsinmenging en vindt dat de overheid pas kan ingrijpen bij gebleken marktfalen. Voor de haven van Willemstad ziet Hiswa een rol weggelegd voor een watersportbedrijf.

Door de exploitatie extern onder te brengen hopen wij efficiency doelstellingen te halen en daarmee een betere haven te presenteren tegen lagere of gelijkblijvende kosten.

De constructie waarin de gemeente een partner zoekt staat open. Door Blue Progress is er een adviesmemo opgesteld (zie bijlages) waarin een 5 tal exploitatie-modellen met voor- en nadelen zijn benoemd en onderzocht. Bij de verdere uitwerking zal moeten blijken welke vorm het beste past bij de gestelde randvoorwaarden en de daarbij behorende middelen.

### Belang

De exploitatie van de jachthaven is geen kerntaak voor de gemeente. De gemeente wil wel sturen op inhoud, de positie in de stad, de monumentale uitstraling van de stadshaven, handhaving van functies, uitvoering van min of meer openbare taken en de gewenste blijvende economische impuls en bestedingen in de kern (algemeen belang). Het beheren van de natte openbare ruimte inclusief het accommoderen van de bijbehorende voorzieningen is in het algemeen belang.

De exploitatie van de haven, inzet van personeel, contante en girale geldstroom en gastgerichtheid en flexibiliteit van een haven sluiten niet optimaal aan bij een gemeentelijke organisatie. De gemeente hoopt efficiency doelstellingen te halen en daarmee een betere haven te presenteren tegen lagere of gelijkblijvende kosten.

### Centrale vraag

Is het een taak van de gemeente om een jachthaven te exploiteren of kan dit beter geschieden door een privaatrechtelijke partij?

Welke wijze van exploiteren is voor de jachthaven van Willemstad het beste?

---

### **Beoogd maatschappelijk resultaat**

Een nog aantrekkelijker accommodatie aanbieden die voldoet aan de gestelde eisen van deze tijd.

---

## Kaders

- de notitie “gewikt en gewogen” van 2011;
- behouden van de monumentale uitstraling van de stadshaven en vestingshaven;
- behouden van de levendigheid ten behoeven van de economische spin-off en beeldkwaliteit van Willemstad.

---

## Argumenten

### Pro

- Er wordt meer gediend dan het belang van ligplaatshouders en exploitant. De positie in de stad, handhaving van functies, uitvoering van min of meer openbare taken en de gewenste blijvende economische impuls en bestedingen in de kern vormen een algemeen belang dat geborgd wordt in een nieuwe samenwerking.
- Bij verkoop van de haven is er minder invloed op de uitstraling en ontwikkeling.
- Door de exploitatie extern te plaatsen (de arbeid) blijft de grip, zeggenschap en flexibiliteit in de toekomst bij de gemeente.
- Het financiële saldo blijft gelijk aan de afgelopen jaren.

### Contra

- Kosten voor beheer en onderhoud (instandhouding) blijft voor rekening van de gemeente Moerdijk.

### Alternatieven

- huidige beheervorm behouden.

---

## Maatschappelijk draagvlak

Voor deze verkenningen zijn gesprekken gevoerd met Hiswa Vereniging en met het Watersportverbond over het algemeen beleid in relatie tot de gemeentelijke exploitatie van havens en de rol die bedrijven of verenigingen daar in kunnen en willen spelen. Daarnaast zijn direct belanghebbenden (Watersportvereniging Willemstad, Jachthaven de Batterij, aanwonende familie Boertjes) gesproken en zijn groeps gesprekken gehouden binnen de gemeente (verschillende afdelingen en projecten die de haven raken), havenmeester team en Stadstafel Willemstad. Bovendien werd een avond belegd voor bestaande ligplaatshouders met ruim 100 deelnemers vanuit de gebruikers. De uitkomsten en geleverde input van deze gesprekken zijn gebruikt bij het opstellen van adviesmemo en propositie.

## Financiële consequenties

### Dekking

De gehele aanbestedingsprocedure zal met externe ondersteuning worden uitgevoerd. De kosten voor deze externe partij zijn ca. € 15.000. Deze kosten kunnen gedekt worden uit de stelpost nieuw beleid van € 200.000 als incidentele middelen.

### Subsidieverwerving

nvt

---

## Communicatie

Tijdens het gehele traject worden de belanghebbende via de reguliere communicatie kanalen geïnformeerd.

---

## Realisatie: risico's, planning en evaluatie

### *Risico's:*

- Bij enkele exploitatie-overeenkomsten is de grens tussen publiek en privaat wat vager gebleken waardoor extra alertheid geboden is dat er geen staatssteun wordt verleend.
- Bij elke vorm van markt benadering kunnen partijen bezwaar maken tegen de gevolgde procedure en kan de aanbestedingsprocedure langer duren.
- overeenkomst is tussentijds niet opzegbaar (tenzij er sprake is van wanprestatie of faillissement).

### *Planning:*

- Opstellen aanbestedingsdocument: maart 2018;
- Aanbestedingsprocedure maart 2018 t/m september 2018;
- Voorlopige gunning oktober 2018 met daarin de overeenkomst pas in te laten gaan begin 2019
- (start watersportseizoen 2019).

### *Evaluatie:*

In de concessie overeenkomst wordt een evaluatie moment opgenomen.

---

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 14 0168.

Zevenbergen, 19 december 2017

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,  
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

P.A.M. van Bavel

J.P.M. Klijs

## RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 1 maart 2018

---

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 19 december 2017;

overwegende dat de gemeente Moerdijk als eigenaar van de jachthaven Willemstad:

- de monumentale uitstraling van de stadshaven en vestinghaven wil behouden;
- de levendigheid ten behoeven van de economische spin-off en beeldkwaliteit van Willemstad wil behouden;

gelet op:

- De notitie “gewikt en gewogen” van 2011;

## BESLUIT

1. De jachthaven niet te privatiseren door middel van verkoop;
2. De volgende randvoorwaarden te stellen bij het beheer van de jachthaven door derden:
  - De positie van de haven is onlosmakelijk verbonden met de vestingwallen Willemstad, met zijn uitstraling en historische bouw;
  - De haven moet één geheel blijven met de aanliggende openbare ruimte;
  - De haven is een onderdeel van de toeristische ontwikkeling van Willemstad;
  - Er moet interactie op economisch en toeristisch gebied plaatsvinden met de ondernemers van Willemstad, de watersport en de diverse scheepvaart verbindingen;
  - Ontwikkeling op watersportgebied en toeristisch gebied;
3. Het beheer van de jachthaven uit te geven voor een periode van 5 jaar op basis van de bestaande infrastructuur en voorzieningen.
4. Het aanbesteden van deze procedure door middel van marktconsultatie uit te voeren;
5. De éénmalige kosten van de aanbesteding € 15.000 ten laste te brengen uit de stelpost nieuw beleid van € 200.000 als incidentele middelen en bij te ramen op de post haven Willemstad 6561001 kostensoort 43519 externe adviseurs.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 1 maart 2018,  
de griffier, de voorzitter,

H.D. Tiekstra

J.P.M. Klijs