

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder(s)	A.M.J. Dingemans Med
Datum commissiebehandeling	16 januari 2025
Datum raadsbehandeling	30 januari 2025
Zaaknummer	1368987
Onderwerp	P181 Randweg Klundert: Onteigeningsprocedure

Voorgesteld besluit

De gemeenteraad:

1. Besluit zichzelf geheimhouding op te leggen op [bijlage logboeken minnelijke verwerving] op grond van artikel 87 Gemeentewet jo artikel 5.1 lid 2 onder b en e Wet open overheid.
2. Besluit de bijgevoegde 'Onteigeningsbeschikking Randweg Klundert' formeel vast te stellen en daarbij ter inzage te leggen voor een periode zes weken ten behoeve van de administratieve onteigening;
3. Besluit om na de start van de terinzagelegging van de onteigeningsbeschikking de bekrachtigingsprocedure op te starten door middel van het indienen van een verzoekschrift als bedoeld in artikel 16.93 Omgevingswet bij de rechtbank sector bestuursrecht
4. Besluit om na de bekendmaking van de onteigeningsbeschikking bij de rechtbank sector civiel recht een verzoek in te dienen als bedoeld in artikel 11.14 Omgevingswet tot het vaststellen van de schadeloosstelling.

Publiekssamenvatting

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft in de vergadering van 9 juli 2024 ingestemd met het ter inzage leggen van de ontwerp-onteigeningsbeschikking Randweg Klundert. Hiermee is formeel gestart met de administratieve onteigeningsprocedure. De gemeenteraad is middels een raadsinformatiebrief (zaaknummer 1178974) hierover geïnformeerd.

De ontwerp-onteigeningsbeschikking heeft voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn een drietal zienswijze ingediend door belanghebbenden. Deze zienswijze zijn in behandeling genomen en beantwoord in de weerlegging van zienswijzen. Op basis van de zienswijze zijn een tweetal wijzigingen doorgevoerd in de onteigeningsbeschikking.

De gemeenteraad wordt voorgesteld de onteigeningsbeschikking voor project Randweg Klundert vast te stellen en wederom voor een periode van zes weken ter inzage te leggen. Gelijktijdig met het vaststellen van de onteigeningsbeschikking wordt het vaststellen van de schadeloosstelling opgestart. Dit betekent dat parallel aan de onteigeningsbeschikking procedure de hoogte van de schadeloosstelling wordt bepaald. Hiermee wordt de procedure voor de administratieve onteigening (onteigeningsbeschikking) voortgezet maar ook gestart met de gerechtelijke (schadeloosstelling) procedure.

Inleiding

Na de periode van inzage van het ontwerp-onteigeningsbeschikking Randweg Klundert zijn een drietal zienswijzen ingediend door belanghebbenden. Deze zienswijze hebben geresulteerd in een tweetal wijzigingen in de onteigeningsbeschikking ten behoeve van project Randweg Klundert. De volgende procedurele stap, in het schema onteigening (zie bijlage 3), voorziet in het laten vaststellen door de gemeenteraad van de onteigeningsbeschikking. De onteigeningsbeschikking komt vervolgens zes weken ter inzage te liggen en binnen deze periode biedt de gemeente de onteigeningsbeschikking ter bekrachtiging aan bij de rechtbank inclusief de op deze beschikking betrekking hebbende stukken als bedoeld in artikel 16.93 lid 3 sub b Omgevingswet.

Het is van belang dat de procedure van de administratieve onteigening wordt vervolgd vanwege de mogelijk lange doorlooptijd van de gehele onteigeningsprocedure. Momenteel ligt het bestemmingsplan nog ter behandeling bij de Raad van State en is er nog geen zicht op een zittingsdatum en hiermee dus ook een onherroepelijk bestemmingsplan. Ondanks dat de onteigeningsprocedure pas formeel beëindigt kan worden als er sprake is van een onherroepelijk bestemmingsplan is het raadzaam om de onteigeningsprocedure, gezien de lange doorlooptijd, parallel aan de bestemmingsplanprocedure te vervolgen.

Het vaststellen van de 'onteigeningsbeschikking Randweg Klundert' is een cruciale stap binnen de procedure van de administratieve onteigening. Daarnaast is het raadzaam om de procedure voor het vaststellen van de schadeloosstelling op te starten. Dit is naast het bestemmingsplan en de onteigeningsbeschikking de derde benodigde pijler voor de uiteindelijke onteigening. Met het opstarten van de schadeloosstelling wordt de uiteindelijke hoogte van de schade bepaald door de rechter.

Beoogd effect

De gemeenteraad inzicht te geven in het minnelijk verwervingsproces en daarmee te overtuigen dat de gemeente Moerdijk voldoende heeft onderhandeld om de onteigeningsbeschikking vast te stellen met als doel de administratieve onteigeningsprocedure te vervolgen en de procedure voor de schadeloosstelling formeel op te starten.

Argumenten

1.1 Privacygevoelige gegevens

Gedurende de minnelijke verwerving heeft het bureau dat namens de gemeente optrad logboeken bijgehouden van de contactmomenten inclusief aanbiedingen aan de belanghebbenden. Vanwege de financiële en persoonlijke gegevens in deze logboeken is het noodzakelijk dat deze bijlage onder geheimhouding blijft.

2.1 Minnelijke verwerving voldoet aan eisen wetgeving

De gemeente heeft gedurende de minnelijke verwerving diverse aanbiedingen voor de te verwerven gronden en pachtshadeloosstellingen voorgelegd aan de belanghebbenden en aan hen adviseurs. Echter is er tot op heden geen overeenstemming bereikt middels minnelijke verwerving en is de gemeente Moerdijk genoodzaakt de procedure van de administratieve onteigening verder te vervolgen. Het gevoerde overleg voldoet aan de eisen die daaraan in de wet en rechtspraak worden gesteld. Het feit dat er een onteigeningsbeschikking wordt genomen, neemt niet weg dat de gemeente Moerdijk pogingen zal blijven doen om er met de belanghebbenden uit te komen.

2.2 Logische vervolgstap binnen de procedure

Het vaststellen van de onteigeningsbeschikking is een logisch te zetten stap in navolging van het vastgestelde bestemmingsplan en het gevoerde minnelijke overleg. Zonder de vaststelling van deze onteigeningsbeschikking is het niet mogelijk om te starten met de bekrachtigingsprocedure bij de rechtbank sector bestuursrecht en evenmin met de procedure inzake de hoogte van de schadeloosstelling bij de rechtbank sector civiel recht.

2.3 Stagnatie proces

Indien wordt overwogen om de onteigeningsbeschikking niet vast te stellen wordt de procedure gepauzeerd wat kan resulteren in negatieve gevolgen in relatie tot de (uitvoerings)planning.

3.1 Parallelle procedures

Met het vaststellen van de onteigeningsbeschikking kan de procedure voor de schadeloosstelling formeel worden opgestart. Dit betekent dat de schadeloosstelling procedure parallel loopt aan de onteigeningsbeschikking (administratieve) procedure. Qua doorlooptijd is dit de meest efficiënte wijze om de gehele onteigeningsprocedure te doorlopen

Kanttekeningen en risico's

1.1 Niet opleggen van geheimhouding

Als de gemeenteraad niet zichzelf geheimhouding oplegt en de bijlage met privacygevoelige gegevens wordt openbaar is de gemeente juridisch en financieel aansprakelijk voor eventuele schade.

2.1 Niet vaststellen van de onteigeningsbeschikking

De gemeenteraad kan ervoor kiezen om de onteigeningsbeschikking (nog) niet vast te stellen. Hiermee komt de procedure voor de administratieve onteigening stil te liggen en loopt het project stagnatie op met mogelijke financiële impact (kostenstijging).

2.2 Gemeenteraad eist voortzetting minnelijke verwerving

Indien de gemeenteraad van mening is dat onvoldoende onderhandeling heeft plaatsgevonden met de belanghebbenden kan de gemeenteraad eisen dat we de minnelijke verwerving verder moeten voortzetten. Echter is in de afgelopen periode, conform artikel 11.7 lid 1 sub a Omgevingswet, onderhandeld met de belanghebbenden en is voldaan aan de eisen en randvoorwaarden om de administratieve onteigening te kunnen opstarten. Gedurende de administratieve onteigening blijft de gemeente in gesprek met de belanghebbenden.

3.1 Afwachten administratieve procedure

Als de gemeenteraad niet instemt met het opstarten van schadeloosstelling procedure, maar eerst de administratieve procedure wil afwachten kan dit gevolgen hebben voor de duur van de onteigeningsprocedure. Als deze twee procedures niet parallel worden opgestart maar elkaar opvolgen kan dit aanzienlijke invloed hebben op de planning.

Middelen

Financiële middelen

Op dit moment is er nog geen reden om het gevoteerde budget van circa € 7.000.000,- voor het Project Randweg Klundert aan te passen.

Wanneer er noodzaak bestaat voor een bijstelling van het krediet zullen we dat in de eerstvolgende bestuursrapportage aan uw raad voorleggen.

Personele middelen

Niet van toepassing.

Communicatie

Dit voorstel aan de gemeenteraad komt met de publiekssamenvatting na behandeling in het college op de vastgestelde openbare besluitenlijst en kan vervolgens mondeling worden toegelicht, via bijvoorbeeld het wekelijks persgesprek en stadstafel Klundert. Ook worden de betrokkenen persoonlijk per brief geïnformeerd.

Vervolg

Zodra het besluit genomen is wordt de definitieve onteigeningsbeschikking gepubliceerd en ter inzage gelegd voor een periode van zes weken. Na de start van de terinzagelegging zal de onteigeningsbeschikking, inclusief de daarop betrekking hebbende stukken, ter bekrachtiging worden voorgedragen aan de rechtbank sector bestuursrecht (zie artikel 16.96 Omgevingswet). Vervolgens hebben belanghebbenden de gelegenheid om bedenkingen in te brengen, waarop de gemeente dient te reageren. Er zal een zitting komen en daarna volgt de uitspraak. Belanghebbenden kunnen tegen de uitspraak over de bekrachtiging in hoger beroep gaan. In bijlage 3 zijn deze stappen terug te vinden in kolom 'onteigeningsbeschikking'. Zodra de onteigeningsbeschikking is vastgesteld wordt ook de schadeloosstelling procedure opgestart.

Bijlagen

1. [GEHEIM] Logboeken minnelijke verwerving [GEHEIM]
2. Definitieve 'Onteigeningsbeschikking Randweg Klundert'
3. Schematische weergave onteigeningsprocedure

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen met de griffier via e-mail griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 17 december 2024
Burgemeester en wethouders van Moerdijk,
gemeentesecretaris



drs. M.E. de Groot

burgemeester



A.J. Moerkerke

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 30 januari 2025

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 17 december 2024;

overwegende dat:

- De logboeken van de minnelijke verwerving privacy gevoelige informatie betreft;
- Het minnelijke verwervingstraject conform wetgeving is doorlopen;
- Het vaststellen en bekrachtigen van de onteigeningsbeschikking een formele stap is binnen de onteigeningsprocedure en zonder besluit stagneert deze procedure;
- Het opstarten van de schadeloosstelling procedure parallel aan de onteigeningsbeschikking qua totale doorlooptijd van de onteigeningsprocedure het meest efficiënt is.

gelet op:

- artikel 87 Gemeentewet jo artikel 5.1 lid 2 onder b en e Wet open overheid
- artikel 16.93 Omgevingswet
- artikel 11.14 Omgevingswet
- artikel 11.7 lid 1 sub a Omgevingswet

BESLUIT

1. Besluit zichzelf geheimhouding op te leggen op [bijlage logboeken minnelijke verwerving] op grond van artikel 87 Gemeentewet jo artikel 5.1 lid 2 onder b en e Wet open overheid.
2. Besluit de bijgevoegde 'Onteigeningsbeschikking Randweg Klundert' formeel vast te stellen en daarbij ter inzage te leggen voor een periode zes weken ten behoeve van de administratieve onteigening;
3. Besluit om na de start van de terinzagelegging van de onteigeningsbeschikking de bekrachtigingsprocedure op te starten door middel van het indienen van een verzoekschrift als bedoeld in artikel 16.93 Omgevingswet bij de rechtbank sector bestuursrecht
4. Besluit om na de bekendmaking van de onteigeningsbeschikking bij de rechtbank sector civiel recht een verzoek in te dienen als bedoeld in artikel 11.14 Omgevingswet tot het vaststellen van de schadeloosstelling.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 30 januari 2025,
de griffier, de voorzitter,


H.M. Vonk-Schenkel


A.J. Moerkerke