

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Zienswijze meerjaren beleidsplannen en Dekkings- en Spreidingsplan VRMWB

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s) : A.J. Moerkerke
Datum commissiebehandeling : 26 april 2023
Datum raadsbehandeling : 11 mei 2023

Bijlagen:

- 0.1 Aanbiedingsbrief meerjaren beleidsstukken Veiligheidsregio MWB
 - 1 Beleidsplan 2023-2027
 - 2 Samenvatting beleidsplan 2023-2027
 - 3 Regionaal Risicoprofiel 2023-2027
 - 4 Regionaal Crisisplan 2023-2027
 - 5 Oefenbeleidsplan 2023-2027
 - 6 Regionaal Dekkings- en spreidingsplan
 - 6.1 Wijzigingsdocument Dekkings- en spreidingsplan
 - 7 Handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden
-

Gevraagd raadsbesluit

Geen nadere zienswijze in te dienen en het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant te steunen in het besluit de plannen vast te stellen.

(Publieks)Samenvatting

Op grond van artikel 14 uit de Wet veiligheidsregio's (Wvr) stelt het bestuur van een veiligheidsregio eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast. Dit beleidsplan staat niet op zichzelf, maar heeft een wederkerige relatie met het regionaal risicoprofiel, regionaal crisisplan, multi opleiden trainen oefenen (MOTO) beleidsplan en het dekkings- en spreidingsplan.

De Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant deelt haar (beleids)plannen voor de beleidsperiode 2023-2027 met het college en de gemeenteraad van de gemeenten welke participeren in de gemeenschappelijke regeling VRMWB en vraagt hen een zienswijze in dienen op deze plannen.

De raad wordt geadviseerd geen nadere zienswijze in te dienen en het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant te steunen in het besluit de plannen definitief vast te stellen.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Op grond van artikel 14 uit de Wet veiligheidsregio's (Wvr) stelt het bestuur van een veiligheidsregio eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast. Dit beleidsplan staat niet op zichzelf, maar heeft een wederkerige relatie met het regionaal risicoprofiel, regionaal crisisplan, multi opleiden trainen oefenen (MOTO) beleidsplan en het dekkings- en spreidingsplan.

Belang

Beleidsplan 2023-2027

Het beleidsplan vormt het strategische beleidskader voor de VRMWB en beschrijft de koers voor de komende jaren. Het beleidsplan geeft daarmee richting aan de werkzaamheden van de veiligheidsregio. Ter voorbereiding op het meerjaren beleidsplan zijn inspirerende gesprekken gevoerd binnen de organisatie van de VRMWB, maar ook met partners zoals Waterschappen, politie, defensie en de GGD. Met medewerkers van gemeenten en leden van gemeenteraden is gesproken over de rol en taak van de veiligheidsregio en de positie van de veiligheidsregio in de dynamiek van de huidige maatschappij.

Wat voor een veiligheidsregio wil de VRMWB zijn? Die vraag is samen met het bestuur in het voorjaar van 2022 onderzocht. De uitkomst van deze verkenning is: *een parate veiligheidsregio, klaar voor actuele uitdagingen*. Waarbij de VRMWB zich richt op fysieke veiligheid en maatschappelijke vraagstukken met (fysieke) veiligheidseffecten. De veiligheidsregio bestendigt en versterkt hiermee de weg die de afgelopen jaren is ingeslagen.

Parate veiligheidsregio

De VRMWB blijft investeren in de paraatheid van brandweer, crisisteams en centralisten die 24/7 klaar staan voor de bestrijding van de huidige en ook de toekomstige incidenten en crises. Paraat zijn betekent dat mensen goed zijn opgeleid en geoefend, beslissingen kunnen nemen op basis van betrouwbare informatie en beschikken over het juiste materieel. Ook is de beschikbaarheid van vrijwilligers op posten belangrijk om de paraatheid te blijven garanderen. Op een aantal posten staat de paraatheid onder druk. Het vinden, binden en boeien van (nieuwe) vrijwilligers is en blijft een uitdaging voor de VRMWB, ook in de volgende beleidsperiode.

Klaar voor actuele uitdagingen

De VRMWB blijft investeren in een betrouwbare en actuele informatiepositie zodat zij in beeld hebben wat speelt in de omgeving. Zo wil men meer risicogericht werken door het monitoren, analyseren en voorspellen van trends, kwetsbaarheden en risico's in een steeds complexer wordende maatschappij. Door kennis en kunde te bundelen en te delen met partners, werkt de veiligheidsregio samen aan het voorkomen, voorbereiden, bestrijden en leren van incidenten en crises. Zij verbeteren en versterken daarmee ook de advisering en dienstverlening voor inwoners, bedrijven, partners en gemeenten. Aangezien het beleidsplan vier jaar vooruitkijkt, is het een plan op hoofdlijnen. De concrete uitwerking volgt jaarlijks in de beleidsbegroting en de bijbehorende jaarplannen. Hierover wordt jaarlijks in de bestuurlijke rapportage (Burap) en de jaarrekening verantwoording afgelegd aan de gemeenteraad. Door de veiligheidsregio is een samenvatting (bijlage 2) van het beleidsplan gemaakt. Hierin vindt u op hoofdlijnen de inhoud van het beleidsplan 2023-2027.

Regionaal Risicoprofiel (RRP) 2023-2027

Het regionaal risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van de in de regio aanwezige risico's, inclusief relevante risico's uit aangrenzende regio's. Het doel van het risicoprofiel is om u en het bestuur van Veiligheidsregio MWB in staat te stellen gerichte keuzes te maken voor het beleid van de regio in de komende jaren. Ofwel wat bedreigt de vitale belangen van de samenleving en hoe erg is dat? Het regionaal risicoprofiel vormt de basis voor het beleidsplan.

De prioritaire risico's in onze regio zijn:

- Infectieziekten mens
- (Digitale) verstoring vitale infrastructuur
- Extreem weer
- Effecten van maatschappelijke onrust
- Natuurbranden

De prioritaire risico's krijgen de komende jaren extra aandacht in de voorbereiding: De veiligheidsregio scherpt haar informatie- en netwerkpositie aan, actualiseert de planvorming en borgt het vakmanschap. Het is de rol van de VRMWB om partners, inwoners en instellingen bewust te maken van deze risico's om daarmee hun voorbereiding op mogelijke incidenten te stimuleren. Risico's zijn continu in beweging. Het natuurbrandrisico is immers groter in de lente dan in de winter. Ook de context waarbinnen risico's zich voordoen én de maatschappelijke beleving spelen een grote rol. Om hier sneller en op de juiste manier op in te kunnen spelen, monitort de veiligheidsregio deze risico's continu.

Regionaal Crisisplan (RCP) 2023-2027

Het Regionaal Crisisplan (RCP) beschrijft de multidisciplinaire organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Dit betekent dat de taken en verantwoordelijkheden voor verschillende overheidsorganisaties in dit plan zijn vastgelegd. Ook de wijze waarop bij het bestrijden van een ramp of het beheersen van een crisis wordt opgetreden en samengewerkt, is in het Regionaal Crisisplan beschreven. Formeel is dit plan een verantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur en is het niet nodig hier een zienswijze op te geven. De VRMWB vindt het echter belangrijk u over dit plan te informeren omdat het duidelijk inzicht geeft in het optreden van de hulpdiensten bij een crisis. In dit RCP wordt in aanvulling op het vorige regionaal crisisplan aandacht besteed aan het flexibel inzetten van de crisisorganisatie. Hiermee zorgt de veiligheidsregio ervoor dat de verschillende onderdelen van de crisisorganisatie afzonderlijk in te zetten zijn op basis van behoefte. Op die manier garandeert de VRMWB, met name bij flitscrises, een snelle mobilisatie van de regionale crisisorganisatie voor de eerste 72 uur van iedere acute crisis.

Omdat de VRMWB een grote regio is, wordt sinds de coronacrisis veel vaker samengewerkt in districtsverband (Markiezen, Hart van Brabant en de Baronie). In het RCP is beschreven welke rol de districten spelen in de crisisoposchaling en is de mogelijkheid tot digitaal vergaderen tijdens een (dreigende) crisis verankert. Kortom, de ervaringen van de coronacrisis, maar ook de opvang van vluchtelingen en Oekraïners, zijn in dit nieuwe RCP verwerkt.

MOTO beleidsplan 2023-2027

Het multi opleiden trainen oefenen (MOTO) beleidsplan beschrijft hoe de hulpdiensten zich gezamenlijk voorbereiden op een ramp of crisis. Het is een plan van aanpak voor het opleiden, trainen en oefenen van de crisisorganisatie en alle daarbij betrokken sleutelfunctionarissen. Belangrijk is dat deze sleutelfunctionarissen bij incidenten en crises weten wat zij moeten doen, maar vooral ook met wie zij moeten samenwerken. Het met elkaar periodiek oefenen is daarom belangrijk.

Naast de wettelijke verplichting van een oefenbeleidsplan, geven nieuwe crises aanleiding om te kijken wat dit van crisisteams vraagt en hoe crisisfunctionarissen daarop moeten worden voorbereidt. De VRMWB investeert in capaciteit/kennis en nieuwe ondersteunende (digitale) leermiddelen en -methodes. Zo worden goede (bestuurlijke) vakbekwaamheids-activiteiten georganiseerd die aansluiten op de behoeften van de crisisfunctionarissen. De veiligheidsregio doet dit voor huidige en toekomstige risico's en let hierbij op de eisen die gesteld worden aan deze functionarissen.

Dekking- en Spreidingsplan (DSP) 2023-2027

De veiligheidsregio moet volgens het Besluit Veiligheidsregio's één keer in de vier jaar het Dekkings- en Spreidingsplan (DSP) van de brandweer vaststellen. Door middel van het DSP wordt bepaald waar in de regio de brandweerkazernes zijn gevestigd, maar ook hoe het materiaal is verdeeld en wat de opkomsttijden van de brandweer zijn.

In het Veiligheidsberaad van 1 juli 2022 is de handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden (GGO) vastgesteld. Dit is een nieuwe landelijke methodiek voor het opstellen van een dekkingsplan en geeft een betere weergave van de operationele prestaties in de praktijk. Naast opkomsttijden worden paraatheid, capaciteit en brandveiligheid onderdeel van het dekkingsplan. Op 8 juli 2022 heeft de Minister van J&V aangegeven dat zij spoedig overgaat tot aanpassing van het Besluit Veiligheidsregio's. Totdat die aanpassing is gerealiseerd, moet het Dekkingsplan voldoen aan het huidige besluit. Daarom ontvangt u bijgaand een DSP oude stijl waarin slechts een beperkt aantal wijzigingen is aangebracht. Deze wijzigingen hebben geen consequenties op de totale brandweerzorg in de regio. De concrete wijzigingen treft u aan in bijlage 6.1.

Op 19 december 2022 heeft de Minister van J&V aangegeven dat de nieuwe handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden voldoet (brief, zie bijlage 7). De Minister gaat ervan uit dat de veiligheidsregio's vóór 31 december 2023 een nieuw dekkingsplan opstellen en deze vervolgens bestuurlijk vaststellen. Voor het einde van het jaar wordt daarom een dekkingsplan opgesteld volgens de nieuwe methodiek. Deze nieuwe methodiek en de gevolgen hiervan worden het komende jaar toegelicht in een aparte bijeenkomst.

Centrale vraag

In haar vergaderingen van 21 december 2022 en 2 februari 2023 heeft het Algemeen Bestuur de onderstaande meerjaren beleidsstukken voorlopig vastgesteld. Het bestuur is benieuwd naar uw mening en vraagt u om een zienswijze op deze plannen van de VRMWB:

Beleidsplan 2023-2027 (voor zienswijzen)

- Regionaal Risicoprofiel 2023-2027 (voor zienswijzen)
- Regionaal Crisisplan 2023-2027 (ter informatie)
- Dekking- en spreidingsplan 2023-2027 (voor zienswijzen)
- Oefenbeleidsplan (voor zienswijzen)

Beoogd maatschappelijk resultaat

Door vierjaarlijks het regionaal risicoprofiel, beleidsplan en crisisplan te herzien wordt scherpte behouden op actuele risico's, de blik naar de toekomst en de inrichting en geïmplementeerdheid van de crisisorganisatie. Hierdoor is de veiligheidsregio zo goed mogelijk voorbereid op eventuele crises, rampen en andersoortige veiligheid gerelateerde incidenten. Het dekkings- en spreidingsplan geeft hiernaast inzicht op de dekking en spreiding van brandweerkazernes waardoor een snelle hulpverlening geborgd is voor de inwoners, bedrijven en bezoekers van de regio.

Kaders

De verplichting tot de vierjaarlijkse herziening van het regionaal beleidsplan is opgenomen in artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's:

1. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een beleidsplan vast, waarin het beleid is vastgelegd ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio.
2. Het beleidsplan omvat in ieder geval:
 - a. een beschrijving van de beoogde operationele prestaties van de diensten en organisaties van de veiligheidsregio, en van de politie, alsmede van de gemeenten in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
 - b. een uitwerking, met inachtneming van de omstandigheden in de betrokken veiligheidsregio, van door Onze Minister vastgestelde landelijke doelstellingen als bedoeld in artikel 37;
 - c. een informatieparagraaf waarin een beschrijving wordt gegeven van de informatievoorziening binnen en tussen de onder a bedoelde diensten en organisaties;
 - d. een oefenbeleidsplan;
 - e. een beschrijving van de niet-wettelijke adviesfunctie, bedoeld in artikel 10, onder b;
 - f. de voor de brandweer geldende opkomsttijden en een beschrijving van de aanwezigheid van brandweerposten in de gemeenten alsmede de overige voorzieningen en maatregelen, noodzakelijk voor de brandweer om daaraan te voldoen.

2a Voorafgaand aan de vaststelling van het beleidsplan overlegt de burgemeester van een gemeente in het gebied van de veiligheidsregio met de gemeenteraad over het ontwerp-beleidsplan.

3. Het bestuur stemt het beleidsplan af met de beleidsplannen van de aangrenzende veiligheidsregio's en van de betrokken waterschappen, en met het beleidsplan, bedoeld in artikel 39 van de Politiewet 2012, van de betrokken regionale eenheid van de politie.

Artikel 15 Wet Veiligheidsregio's geeft de eisen weer ten aanzien van het Regionaal Risicoprofiel:

1. Het beleidsplan, bedoeld in artikel 14, is mede gebaseerd op een door het bestuur van de veiligheidsregio vastgesteld risicoprofiel.
2. Het risicoprofiel bestaat uit:
 - a. een overzicht van de risicovolle situaties binnen de veiligheidsregio die tot een brand, ramp of crisis kunnen leiden,
 - b. een overzicht van de soorten branden, rampen en crises die zich in de veiligheidsregio kunnen voordoen, en
 - c. een analyse waarin de weging en inschatting van de gevolgen van de soorten branden, rampen en crises zijn opgenomen.
3. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt het risicoprofiel vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid.
4. Het bestuur van de veiligheidsregio nodigt voor de vaststelling van het risicoprofiel in ieder geval de door de korpschef daartoe aangewezen ambtenaren van politie, de hoofdofficier van justitie, bedoeld in artikel 12, eerste lid, de besturen van de betrokken waterschappen en door Onze andere Ministers daartoe aangewezen functionarissen uit hun zienswijze ter zake kenbaar te maken.
5. Het bestuur van de veiligheidsregio nodigt ten minste eenmaal per jaar de bij mogelijke rampen en crises in de regio betrokken partijen uit voor een gezamenlijk overleg over de risico's in de regio.

Artikel 16 Wet Veiligheidsregio's geeft de kaders weer voor de herziening van het Regionaal Crisisplan:

1. Het bestuur van de veiligheidsregio stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een crisisplan vast, waarin in ieder geval de organisatie, de verantwoordelijkheden, de taken en bevoegdheden in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing worden beschreven.
2. Het crisisplan omvat een beschrijving van de organisatie, de verantwoordelijkheden, de taken en de bevoegdheden met betrekking tot de maatregelen en voorzieningen die de gemeenten treffen inzake de rampenbestrijding en de crisisbeheersing, alsmede van de afspraken die zijn gemaakt met andere bij mogelijke rampen en crises betrokken partijen.
3. Het crisisplan is in ieder geval afgestemd met crisisplannen, vastgesteld voor het gebied van aangrenzende veiligheidsregio's en van aangrenzende staten.
4. Het bestuur van de veiligheidsregio zendt het vastgestelde crisisplan aan de commissaris van de Koning.

Artikel 10 lid 5 en 6 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen:

1. Een regeling als bedoeld in het tweede lid houdt bepalingen in omtrent de besluiten van het bestuur van het openbaar lichaam, de bedrijfsvoeringsorganisatie of het gemeenschappelijk orgaan, waarover de raden van de deelnemende gemeenten een zienswijze naar voren kunnen brengen voorafgaand aan het nemen van het besluit, met uitzondering van het besluit tot het vaststellen of wijzigen van de begroting, bedoeld in artikel 35, en besluiten als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, en de wijze waarop de zienswijze gegeven kan worden.
2. Voorafgaande aan het nemen van het besluit waarover de zienswijze gegeven is stelt het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie, onderscheidenlijk het gemeenschappelijk orgaan, de raden van de deelnemende gemeenten en, indien het een besluit van het algemeen bestuur van een openbaar lichaam betreft, het algemeen

bestuur van het openbaar lichaam schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijze, bedoeld in het vorige lid, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.

Handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden:
[pdf \(overheid.nl\)](https://pdf.overheid.nl)

De door de VRMWB aangeboden plannen voldoen aan de gestelde kaders. Het regionaal dekkings- en spreidingsplan is geactualiseerd om aan de geldende wet- en regelgeving te voldoen. Voor het einde van 2023 wordt het dekkings- en spreidingsplan omgezet naar de eisen zoals gesteld in de handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden.

Argumenten

Pro

Met de actualisatie van de plannen wordt voldaan aan wettelijke eisen.
Bij de actualisatie van deze plannen is aandacht voor actuele risico's.
Het regionaal crisisplan geeft voorbereiding op crises weer binnen de VRMWB.
Het dekkings- en spreidingsplan is geactualiseerd op grond van de 'oude' methodiek en wordt dit jaar herzien volgens de 'nieuwe' rekenmethodiek en vervolgens opnieuw voor zienswijze aangeboden.

Contra

Geen.

Alternatieven

Geen.

Maatschappelijk draagvlak

Inwoners, bedrijven en bezoekers van de regio hebben belang bij een goed functionerende crisisorganisatie en brandweerborging. Dit draagt bij aan een positieve veiligheidsbeleving, schade reductie bij brand of anders soortige incidenten, en draagt bij aan de continuïteit van de samenleving.

Financiële consequenties

Dekking

Dekking vindt plaats via de begroting van de VRMWB welke afzonderlijk zal worden aangeboden en behandeld.

Subsidieverwerving

Nvt

Communicatie

Het besluit wordt opgenomen in de besluitenlijst van het college van Burgemeester en Wethouders en ook in de besluitenlijst van de raad.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop,

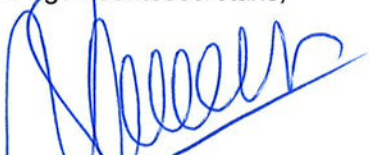
Eventuele zienswijzen dienen uiterlijk vrijdag 19 juni 2023 in het bezit te zijn van het secretariaat van Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant. Eventuele reactie's mogen gestuurd worden naar vrsecretariaat@vrmwb.nl

Het Algemeen Bestuur neemt op 13 juli 2023 een besluit over de ingekomen zienswijzen van gemeenten en stelt dan de beleidsstukken 2023-2027 definitief vast.

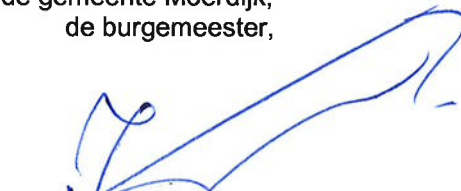
Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 4 april 2023

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,



ir. J.C. Slagboom



A.J. Moerkerke

RAADSBSLUIT

Raadsvergadering van 11 mei 2023

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 4 april 2023;

overwegende dat:

- De gemeente Moerdijk participeert in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant;

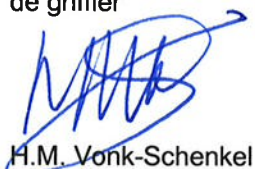
gelet op:

- Artikel 10 lid 5 en 6 Wet Gemeenschappelijke regelingen;

BESLUIT

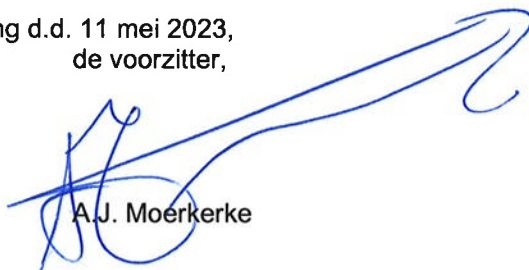
Geen nadere zienswijze in te dienen en het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant te steunen in het besluit de plannen vast te stellen.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 11 mei 2023,
de griffier



H.M. Vonk-Schenkel

de voorzitter,



A.J. Moerkerke