

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Beheerplan civiele kunstwerken 2020-2024

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s) : C.J.A. van Dorst MBA
Datum behandeling : 2 juli 2020
Agendering en agendanummer : 1002
Fase raadsbehandeling : Besluitvormend
Zaaknummer : 83042

Bijlagen: - Beheerplan civiele kunstwerken 2020-2024, bijlagenboek (ter inzage)
- RIB 114158 d.d. 15 juni 2020

Gevraagd raadsbesluit

1. Kennis nemen van het beheerplan civiele kunstwerken 2020-2024;
2. In te stemmen met het actualiseren van het afschrijvingsbeleid uit de Notitie waarderings- en afschrijvingsbeleid Moerdijk 2019 door het toevoegen van de afschrijvingstermijnen van 45 jaar voor investeringen in staal-houten bruggen en 40 jaar voor levensverlengend onderhoud aan duikers.
3. Ten behoeve van het uitvoeren van de jaarschijf 2020 van het beheerplan de volgende kredieten en budgetten voor 2020 beschikbaar te stellen:
 - a. Het budget voor onderhoud, inspectie en advisering op te hogen met € 243.315;
 - b. Het totaal beschikbaar gestelde krediet op te hogen met € 565.500;
4. De totale hogere lasten in 2020 van € 273.815 ten laste te brengen van het al dan niet positieve, exploitatieresultaat 2020 en de hogere jaarlijkse kapitaallasten van € 30.500 vanaf 2021 te verwerken in een sluitende (meerjaren)begroting 2021-2024;

(Publieks)Samenvatting

De gemeente Moerdijk heeft een integraal beleidskader voor het beheer van de openbare ruimte. (Effect gestuurd beheer 2017). Vanuit dit beleidskader worden beheerplannen opgesteld voor alle onderdelen in de openbare ruimte.

We hebben geconstateerd dat niet voor alle onderdelen van de openbare ruimte (actuele) beheerplannen zijn. Om beheerst te kunnen beheren zijn we een inhaalslag aan het maken. Zo komen we aan de voorkant en voorkomen we verrassingen, zoals bijvoorbeeld het plotseling moeten afsluiten van bruggen.

Het beheerplan civiele kunstwerken 2020-2024 is een eerste aanzet om te komen tot een compleet beheerplan in 2024.

Het voorstel tot het vaststellen van dit beheerplan zal in de vergadering van december aan de gemeenteraad worden aangeboden, nadat de meerjarenbegroting is vastgesteld.

In 2020 is extra budget nodig voor vervanging en groot onderhoud. We willen voorkomen dat later dit jaar bruggen moeten worden afgesloten omdat de veiligheid voor de gebruiker niet gewaarborgd is.

Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

De gemeente Moerdijk heeft een integraal beleidskader voor het beheer van de openbare ruimte. (Effect gestuurd beheer 2017). Vanuit dit beleidskader worden beheerplannen opgesteld voor alle onderdelen in de openbare ruimte. We hebben geconstateerd dat niet voor alle onderdelen van de openbare ruimte (actuele) beheerplannen zijn. Om beheerst te kunnen beheren zijn we een inhaalslag aan het maken. Zo komen we aan de voorkant en voorkomen we verrassingen, zoals bijvoorbeeld het plotseling moeten afsluiten van bruggen.

Op dit moment wordt het beheerplan 2020-2024 nog niet ter vaststelling voorgelegd. Het voorstel tot vaststellen van het beheerplan zal op 17 december aan de raad worden voorgelegd, nadat de meerjarenbegroting is vastgesteld.

In 2020 is extra budget nodig voor vervanging en groot onderhoud. We willen voorkomen dat later dit jaar bruggen moeten worden afgesloten omdat de veiligheid voor de gebruiker niet gewaarborgd is. Wij vragen uw raad de noodzakelijke budgetten voor 2020 beschikbaar te stellen.

Het beheerplan wordt ter vaststelling op 17 december 2020 aan uw raad aangeboden. In het eerste kwartaal van 2021 volgt het geactualiseerde beheerplan wegen. Het beheerplan voor niet-civiele kunstwerken (objecten) in de openbare ruimte volgt hierna, wij verwachten dit eind 2021 begin 2022 aan uw raad voor te leggen.

Belang

De gemeente wil blijven voldoen aan haar zorgplicht en onveilige situaties voorkomen.

Centrale vraag

Wil de raad de benodigde middelen in 2020 beschikbaar stellen voor noodzakelijke vervangingen en onderhoud?

Beoogd maatschappelijk resultaat

Het veilig gebruik van de openbare ruimte voor alle deelnemers;
Het voorkomen van onvoorziene afsluitingen door achterstanden in onderhoud.

Kaders

- Beleidskader beeldkwaliteit, effect gestuurd beheer (2017)
- Veiligheidsinspectie houten bruggen 2019
- Aanvullende inspecties 2019
- Zorgplicht gemeenten: wegenwet 1930, woningwet 1991, burgerlijk wetboek deel 6
- BBV (Besluit Begroting van Verantwoording provincies en gemeenten)

Argumenten

Pro

1. Zorgplicht gemeente Moerdijk.
Als beheerder van civiele kunstwerken moet de gemeente deze zodanig in stand houden dat er veilig en doelmatig gebruik van kan worden gemaakt. Ook dient de constructieve veiligheid onder alle omstandigheden gewaarborgd te zijn.

Contra

Alternatieven

1. *Acteren op incidenten*

Uitsluitend calamiteitenonderhoud uitvoeren en incidentele vervangingen met het huidig beschikbare budget.

De gemeente voldoet niet langer aan haar zorgplicht en de veiligheid van de gebruiker kan niet worden gegarandeerd. Er ontstaat een groter risico op schadeclaims door derden. De kans is op ongeplande afsluiting van bruggen is groot.

Maatschappelijk draagvlak

Het ongepland afsluiten van bruggen geeft maatschappelijk onrust. Dit is ondervonden met de afsluiting van vier bruggen in Klundert afgelopen jaar.

Bij het vervangen van bruggen worden de direct belanghebbenden betrokken. Bij de te vervangen houten bruggen in 2020 wordt uitgegaan van een standaard brug, waarbij in de ontwerpfase geen participatie wordt toegepast. Wel kan een aantal belanghebbenden, waaronder de stads- of dorpsstafel inbreng geven over details als kleur of het type brugleuning.

In het onderdeel 'financiële consequenties' gaan we in op de financiële effecten voor 2020.

Financiële consequenties

Huidig budget

Momenteel bestaat het huidige jaarlijkse budget voor de bruggen uit de volgende onderdelen:

Inspectie € 18.685

Onderhoud € 32.750

Jaarlijks vervangingskrediet € 80.602

De budgetten worden jaarlijks met de CROW-norm geïndexeerd.

De huidig vastgestelde afschrijvingstermijnen zijn:

Civiltechnische kunstwerken (beton) 80 jaar

Bruggen (hout) 25 jaar

Kosten

Voor inspectie en onderhoud is voor 2020 het volgende budget nodig:

Inspectie + advisering € 126.500

Onderhoud € 168.250

In 2020 is een éénmalig aanvullend budget nodig van € 243.315 voor extra onderhoud en ook voor inspecties en advisering om een inhaalslag te maken voor met name betonnen kunstwerken waar alleen verouderde of onvoldoende inspectiegegevens van voorhanden zijn.

Tevens zijn voor 2020 de volgende noodzakelijke vervangingsinvesteringen nodig:

Jaar	Omschrijving	Bedrag	Afschrijftermijn
2020	Houten bruggen	€ 80.600	25 jaar
2020	Staal-houten bruggen	€ 345.500	45 jaar
2020	Betonnen kunstwerken	€ 120.000	80 jaar
2020	Levensduur verlengend onderhoud duikers	€ 100.000	40 jaar

In de RIB van 15 juni jl. is inhoudelijk nader ingegaan op de noodzakelijke en urgente onderhouds- en vervangingswerkzaamheden die nog dit jaar moeten worden uitgevoerd.

Voor 2020 is momenteel een krediet beschikbaar voor de houten bruggen van € 80.600.

Voor de overige investeringen is geen krediet beschikbaar. Er is in totaal een aanvullend krediet nodig van € 565.500. De jaarlijkse kapitaallasten voor dit aanvullende krediet bedragen € 30.500 per jaar.

Naast de huidige vastgestelde afschrijvingstermijnen wordt voorgesteld om deze uit te breiden met een afschrijvingstermijn van 45 jaar voor investeringen in staal-houten bruggen. Daarnaast wordt voor het levensverlengend onderhoud aan duikers een afschrijftermijn van 40 jaar voorgesteld.

Deze afschrijvingstermijnen staan niet in de "Notitie waarderings- en afschrijvingsbeleid Moerdijk 2019" en moeten worden toegevoegd. Hiervoor is formele besluitvorming door uw raad nodig.

Dekking

De totale hogere lasten in 2020 van € 273.815 (€ 243.315 ophoging inspectie en onderhoud en € 30.500 aan kapitaallasten) dienen ten laste te komen van het, al dan niet positieve, exploitatieresultaat 2020. Bij een negatief exploitatieresultaat voor 2020 zal de algemene reserve hiervoor moeten worden ingezet.

De jaarlijkse kapitaallasten van € 30.500 vanaf 2021 en verder dienen verwerkt te worden in een sluitende (meerjaren)begroting 2021-2024.

Communicatie

Voor dit voorstel zelf is geen communicatieplan opgesteld. In de uitvoering betrekken we belanghebbenden op een wijze die bij die situatie past, waarbij inbreng voor participatie vrij laag is (informerende of raadplegende). Immers, het gaat om vervangingen met standaardoplossingen met de focus op kostenbeheersing en veiligheid.

Realisatie: risico's, planning, evaluatie, duurzaamheid en inkoop,

Risico's en planning

1. De middelen die voor 2020 gevraagd worden zijn nodig om afsluitingen van bruggen op korte termijn te voorkomen. Het is helaas niet uit te sluiten dat de bruggen die dit jaar groot onderhoud/vervanging nodig hebben, niet op tijd aan bod komen. Dit heeft te maken met doorlooptijd (vergunningen, aanbesteding) en beschikbare capaciteit.
De betreffende bruggen worden door de bekende slechte staat zeer regelmatig geïnspecteerd op gebruiksveiligheid door onze eigen medewerkers. Ondanks vaststelling van dit besluit, kunnen afsluitingen helaas niet uitgesloten worden.
In het geval niet alle werkzaamheden in 2020 afgerond kunnen worden, dient het overblijvende bedrag op de exploitatie gereserveerd te blijven om de achterstallige werkzaamheden en inspecties in 2021 verder op te kunnen pakken.
2. Het ontwerpen van een standaard bruggensysteem kost tijd. Voor een aantal houten bruggen komt dit ontwerp mogelijk te laat, waardoor tijdelijke afsluiting nodig is. Het vervangen van bruggen gebeurt bij het einde van de levensduur en wordt gefaseerd uitgevoerd. Hierdoor wordt niet gelijk een compleet en uniform beeld bereikt.

Duurzaamheid

Met het ontwerpen van een standaard modulair bruggensysteem wordt gekeken naar de totale levenscycluskosten. De duurzaamheid van de verschillende materialen, zowel op het gebied van kosten, als op het gebied van comfort en milieu, wordt in de beoordeling meegenomen.

Inkoop

Het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente Moerdijk is van toepassing.



Evaluatie

Op 17 december 2020 wordt het beheerplan civiele kunstwerken ter inhoudelijke beoordeling en besluitvorming aan uw raad voorgelegd.

Wij willen u dan tevens informeren over de voortgang van de werkzaamheden in 2020.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 0168-373428 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 19 juni 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

ir. J.C. Slagboom

J.P.M. Klijs

RAADSBSLUIT

Raadsvergadering van 2 juli 2020

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 12 mei 2020;

overwegende dat:

de gemeente Moerdijk een zorgplicht heeft voor de openbare ruimte en civiele kunstwerken zodanig in stand gehouden moeten worden dat er veilig en doelmatig gebruik van kan worden gemaakt;

gelet op:

de wegenwet 1930, woningwet 1991 en burgerlijk wetboek deel 6;

BESLUIT

1. Kennis te nemen van het beheerplan civiele kunstwerken 2020-2024;
2. In te stemmen met het actualiseren van het afschrijvingsbeleid uit de Notitie waarderings- en afschrijvingsbeleid Moerdijk 2019 door het toevoegen van de afschrijvingstermijnen van 45 jaar voor investeringen in staal-houten bruggen en 40 jaar voor levensverlengend onderhoud aan duikers.
3. Ten behoeve van het uitvoeren van de jaarschijf 2020 van het beheerplan de volgende kredieten en budgetten voor 2020 beschikbaar te stellen:
 - a. Het budget voor onderhoud, inspectie en advisering op te hogen met € 243.315;
 - b. Het totaal beschikbaar gestelde krediet op te hogen met € 565.500;
4. De totale hogere lasten in 2020 van € 273.815 ten laste te brengen van het al dan niet positieve, exploitatieresultaat 2020 en de hogere jaarlijkse kapitaallasten van € 30.500 vanaf 2021 te verwerken in een sluitende (meerjaren)begroting 2021-2024;

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 2 juli 2020,
de griffier, de voorzitter,

E.W. Kooi

J.P.M. Klijs