

RAADSVOORSTEL

Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling WVS-Groep

Verantwoordelijke portefeuillehouder(s) : A.M.J. Dingemans
Datum commissiebehandeling : 13 oktober 2020
Datum raadsvergadering : 5 november 2020
Agendering en agendanummer : 0705
Fase raadsbehandeling : Meningvormend
Zaaknummer : 164015

Stukken ter inzage:

1. Aanbiedingsbrief wijziging Gemeenschappelijke Regeling WVS-Groep
2. Voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling WVS-groep

Gevraagd raadsbesluit

1. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling WVS-Groep.

(Publieks)Samenvatting

Het Algemeen Bestuur van WVS heeft in haar vergadering van 6 juli 2020 besloten de colleges van burgemeester en wethouders van de (negen) aangesloten gemeenten voor te stellen wijzigingen in de Gemeenschappelijke Regeling (GR) WVS-Groep vast te stellen. Een deel van de wijzigingen houdt verband met aanpassing van de verdeelsystematiek van de gemeentelijke kosten van het leerwerkbedrijf WVS. De beoogde datum voor inwerkingtreding van de gewijzigde GR is 1 januari 2021.

Inleiding

Het Algemeen Bestuur van WVS heeft in haar vergadering van 6 juli 2020 besloten de colleges van burgemeester en wethouders van de (negen) aangesloten gemeenten voor te stellen wijzigingen in de Gemeenschappelijke Regeling (GR) WVS-Groep vast te stellen. Een deel van de wijzigingen houdt verband met aanpassing van de verdeelsystematiek van de gemeentelijke kosten van het leerwerkbedrijf WVS. De beoogde datum voor inwerkingtreding van de gewijzigde GR is 1 januari 2021.

Belang

Een verdeelsystematiek die aansluit op de huidige realiteit van de WVS-organisatie en daarmee leidt tot een rechtvaardigere verdeling van de kosten van het gezamenlijk leerwerkbedrijf WVS. Dit moment wordt daarnaast gelijk gebruikt om andere tekstuele wijzigingen door te voeren, zodat er weer sprake is van een actuele en juridisch juiste GR WVS. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk vraagt de gemeenteraad om toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling WVS-Groep. Deze wijziging is noodzakelijk om de verdeelsystematiek van de gemeentelijke kosten van het leerwerkbedrijf WVS aan te passen. Daarnaast wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om een aantal andere tekstuele wijzigingen te doen zodat de GR WVS weer actueel en juridisch juist is.

Centrale vraag

Stemt de raad in met de voorgestelde wijzigingen voor de Gemeenschappelijke Regeling WVS-groep en verleent zij het college van burgemeester en wethouders toestemming om in te stemmen met deze wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling WVS-groep?

Beoogd maatschappelijk resultaat

De voorgestelde wijziging van de GR WVS-Groep heeft geen directe maatschappelijke gevolgen.

Kaders

Toestemming van de gemeenteraad is een wettelijke verplichting conform artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Lid 2 van dit artikel luidt: “De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang”. In lid 3 is vermeld dat “onder het treffen van een regeling mede wordt verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling”.

Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling is noodzakelijk voor het wijzigen van de verdeelsystematiek van de gemeentelijke kosten van het leerwerkbedrijf WVS.

Op de bestuurstafel van 26 september 2019 is het Werkplan ketenontwikkeling Participatiewet vastgesteld, met daarin een aantal onderwerpen die nader uitgewerkt moeten worden. Eén van de opdrachten was het uitwerken van een nieuwe verdeelsystematiek voor de (gemeentelijke) kosten van het leerwerkbedrijf WVS om te komen tot een zuivere kostenverdeling.

Op de bestuurstafel van 23 april jl. is door de bestuurders Sociaal Domein over deze nieuwe verdeelsystematiek gesproken. Afgesproken is om de jaarlijkse tekorten op de exploitatie van WVS (= gemeentelijke bijdrage) niet louter te verdelen aan de hand van het aantal SW-medewerkers op de peildatum 1 januari van het jaar $t - 1$, maar hierbij ook uit te gaan van het aantal beschut werkers en participanten op de peildatum. De bestuurders kiezen voor deze nieuwe verdeelsleutel op basis van realisatiecijfers met als belangrijkste argument dat dit, nu het aantal SW-medewerkers jaarlijks afneemt, het beste aansluit bij het principe van ‘de gebruiker betaalt’.

Daarnaast moet de Gemeenschappelijke Regeling op een aantal andere onderdelen tekstueel worden aangepast.

Dit als gevolg van onder andere wetswijzigingen en besluiten van het Algemeen Bestuur van WVS. Alle wijzigingen zijn opgenomen in het 'voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling WVS-Groep' (bijlage 2).

Bij de uitwerking van de nieuwe verdeelsystematiek is tevens onderzocht of de mate waarin een individuele gemeente diensten afneemt bij WVS kan worden meegenomen in de verdeelsleutel. Dit uitgangspunt maakt om de volgende redenen echter geen onderdeel uit van de nieuwe verdeelsystematiek:

- Omzet die gemeenten bij WVS genereren zegt niets over de toegevoegde waarde die met de opdrachten wordt gecreëerd en de bijdrage die daarmee in de exploitatie van WVS wordt geleverd. De mate waarin gemeenten diensten afnemen bij WVS is daardoor geen zuiver criterium voor het verdelen van de exploitatiekosten van WVS.
- Bovendien zouden gemeenten hiermee gestimuleerd worden om zoveel mogelijk diensten bij WVS af te nemen, terwijl de capaciteit van dienstverlening die zij aan kan afneemt als gevolg van de uitstroom uit de SW.

Argumenten

Pro

Door de gemeenschappelijke regeling WVS-groep te wijzigen wordt er ook rekening gehouden met de mensen met beschut werk in de verdeelsystematiek. De oude SW-regeling is gesloten, waardoor mensen nu een beschut werk indicatie ontvangen wanneer zij daar voor in aanmerking komen. Hierdoor zal het aandeel beschut werkers groeien ten opzichte van het aandeel SW'ers dat nog werkzaam is bij de WVS-groep.

Contra

Er zou een kleine stijging van de financiële bijdrage kunnen plaatsvinden wanneer ook de verdeelsleutel wijzigt. Dit is echter minimaal. De bestuurders kiezen voor deze nieuwe verdeelsleutel op basis van realisatiecijfers met als belangrijkste argument dat dit, nu het aantal SW-medewerkers jaarlijks afneemt, het beste aansluit bij het principe van 'de gebruiker betaalt'.

Alternatieven

De oude gemeenschappelijke regeling in stand houden. Dit is af te raden, omdat er dan geen actualisatie plaatsvindt van de regeling en er geen nieuwe verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage – die het beste aansluit bij het principe van 'de gebruiker betaalt' - kan worden gehanteerd.

Maatschappelijk draagvlak

Financiële consequenties

De financiële consequenties van de nieuwe verdeelsystematiek zijn per gemeente doorberekend voor 2021. Hierbij is uitgegaan van de jaarschijf 2021 uit de herziene begroting 2020 van WVS.

Op basis van de oude verdeelsystematiek komt de bijdrage van Moerdijk op € 463.913; een aandeel van 5,28% in het jaarlijks tekort op de exploitatie van WVS.

Op basis van de nieuwe verdeelsystematiek komt de bijdrage van Moerdijk op € 466.837; een aandeel van 5,31% in het jaarlijks tekort op de exploitatie van WVS.

Dit betekent voor de gemeente Moerdijk een negatief effect van € 2.924 oftewel 0,6% verhoging van de gemeentelijke bijdrage.

De financiële consequentie van de nieuwe verdeelsystematiek zal gelijktijdig met het effect van de herziene begroting 2021 WVS, die in het najaar van 2020 door WVS in procedure zal worden gebracht, in de eerste bestuursrapportage 2021 worden verwerkt.

Doordat de verdeelsystematiek gebaseerd is op realisatieaantallen kan het aandeel van een gemeente in het totale exploitatietekort, en daarmee de hoogte van de gemeentelijke bijdrage van die gemeente, jaarlijks fluctueren.

Subsidieverwerving

Er zijn geen subsidiebronnen bekend.

Communicatie

Na toestemming van uw raad stemt het college van burgemeester en wethouders in met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling WVS-Groep. De wijziging van de GR komt vervolgens tot stand wanneer 2/3e van de deelnemende gemeenten (dus minimaal zes gemeenten) er mee instemt. Gemeente Roosendaal zendt de (gewijzigde) regeling aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant en zorgt voor publicatie van de (gewijzigde) regeling.

Realisatie: risico's, planning en evaluatie

In de herziene begroting 2021 van WVS zullen met betrekking tot de gemeentelijke bijdragen twee tabellen worden opgenomen: één die er vanuit gaat dat er niets wijzigt in de GR (=oude verdeelsystematiek) en één die er vanuit gaat dat de GR, en daarmee de verdeelsystematiek, per 1 januari 2021 wordt aangepast.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via telefoonnummer 14 0168.

Zevenbergen, 8 september 2020

Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

J.C. Slagboom

J.P.M. Klijs

RAADSBSLUIT

Raadsvergadering van 5 november 2020

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 8 september 2020;

overwegende dat er argumenten zijn om de Gemeenschappelijke Regeling WVS-Groep te wijzigen,

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen,

BESLUIT

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen om in te stemmen met de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling WVS-Groep.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 5 november 2020,
de griffier, de voorzitter,

A. Goslings

J.P.M. Klijs