MOERDIJK

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder(s)	burgemeester A.J. Moerkerke
Datum commissiebehandeling	8 oktober 2026
Datum raadsbehandeling	29 oktober 2026
Zaaknummer	1938733
Onderwerp	Richtlijnen begrotingen verbonden partijen 2028

Voorgesteld besluit

1) De regionaal opgestelde financiële richtlijnen voor de budgetcyclus 2028 overeenkomstig de bijlage ‘gebundelde regionale adviezen richtlijnen 2028’ vast te stellen en op te leggen aan:
   - Bedrijfsvoeringsorganisatie Havenschap Moerdijk
   - GGD West-Brabant
   - Veiligheidsregio Midden en West-Brabant (VRMWB)
   - Werkvoorzieningsschap West Noord-Brabant (WVS)
   - Nazorg Gesloten Stortplaatsen Bavel-Dorst en Zevenbergen
   - Regio West-Brabant (RWB)
   - Werkplein Hart van West-Brabant (Werkplein)
   - Regionaal Bureau Leerplicht (RBL)
   - Belastingsamenwerking West-Brabant (BWB)
   - Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)
   - ICT West-Brabant West
   - Regio de Baronie
2) Afwijkende financiële richtlijnen voor de budgetcyclus 2028 overeenkomstig de bijlage ‘gebundelde regionale adviezen richtlijnen 2028’ vast te stellen en op te leggen aan:
   - West-Brabants Archief (WBA)
   - Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord (RAV)
3) Aanvullende financiële richtlijnen voor de budgetcyclus 2028 overeenkomstig de bijlage ‘gebundelde regionale adviezen richtlijnen 2028’ vast te stellen en op te leggen aan:
   - RWB
   - Werkplein
   - WVS
   - ICT WBW
   - RBL
4) Beleidsmatige richtlijnen voor de budgetcyclus 2028 overeenkomstig de bijlage ‘gebundelde regionale adviezen richtlijnen 2028’ vast te stellen en op te leggen aan:
   - GGD
   - OMWB
   - Werkplein
   - WBA
   - WVS
   - ICT WBW
   - RBL
   - RAV
   - VRMWB

Publiekssamenvatting
In 2024 is de regionale Nota Verbonden Partijen en Overige Samenwerkingsverbanden vastgesteld door 16 gemeenten, waaronder de gemeente Moerdijk. In deze nota zijn spelregels en sturingsinstrumenten opgenomen voor de samenwerking tussen raden en verbonden partijen.

Spelregel 2.3 luidt:

"De kaderstelling door de gemeenten aan de gemeenschappelijke regelingen vindt plaats door het meegeven van richtlijnen voor de kaderbrieven die de gemeenschappelijke regelingen voor 1 februari aan de deelnemers sturen en waarin de gemeenschappelijke regelingen de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten kenbaar maken. Deze richtlijnen zijn beleidsmatig en financieel."

Deze richtlijnen fungeren voor de verbonden partijen als leidraad voor de budgetcyclus van 2028.

Inleiding
In de door de gemeenteraad in 2024 vastgestelde nota verbonden partijen staan de nodige spelregels geformuleerd, die ertoe moeten leiden dat Verbonden Partijen een zodanige budgetcyclus ontwikkelen, dat de gemeenteraden van de betrokken gemeenten hun kaderstellende en controlerende taken goed kunnen uitvoeren.

Eén van die spelregels is dat de betrokken gemeenteraden jaarlijks in hun novembervergadering vaststellen welke financiële en beleidsinhoudelijke richtlijnen zij aan Verbonden Partijen meegeven. De Verbonden Partijen stellen op basis van deze richtlijn hun begroting op. Als zij bij het opstellen van de begroting afwijken van de richtlijn dienen zij hier expliciet aandacht voor te vragen**.**

Beoogd effect
Een aantal gemeentelijke taken wordt in opdracht van de gemeenten uitgevoerd door zogenaamde Verbonden Partijen. Veelal ligt daaraan ten grondslag dat collectief uitvoeren van taken effectiever en efficiënter is. In een enkel geval is een gemeenschappelijke regeling een wettelijke verplichting.

Goede sturing op de verbonden partijen bereiken we door in een vroeg stadium die Verbonden Partijen te voorzien van financiële en beleidsmatige richtlijnen aan de hand waarvan zij de begrotingen 2028 moeten opstellen.

Argumenten

1.1 Zo geeft u sturing aan verbonden partijen
Met het vaststellen van de richtlijnen voldoen we aan de regionale afspraken om gestructureerd en eenduidige sturing te geven aan onze verbonden partijen. Het geeft de verbonden partijen tijdig handvatten en duidelijkheid in de voorbereiding op de begroting 2028.

2.1 Geen financiële richtlijn RAV
Er worden geen financiële richtlijnen voor de RAV opgesteld om de RAV niet door de gemeenten wordt betaald maar vanuit de zorgverzekering.

2.2 Financiële richtlijn 6 is voor WBA niet uitvoerbaar gelet op dat zij niet vrijgesteld zijn van omzetbelasting
Deelnemers hebben daarom geen recht op terugbetaling van hun evenredig aandeel in de reserve. Voor de reserve is een plafond van 5% ingesteld.

3.1 Aanvullende financiële richtlijnen voor specifieke sturing
Voor de Regio West-Brabant, Werkplein Hart van West-Brabant, WVS, ICT-WBW en RBL geldt dat aanvullende financiële richtlijnen worden voorgesteld om specifiek aan die betreffende verbonden partijen extra sturing te kunnen geven.

4.1 Beleidsmatige sturing via beleidsmatige richtlijnen
GGD, OMWB, Werkplein, WBA, WVS, ICT WBW, RBL, RAV, VRMWB krijgen inhoudelijke beleidsmatige richtlijnen mee. In deze richtlijnen worden de verbonden partijen gevraagd om aan specifieke inhoudelijke zaken aandacht te geven. Dit kan variëren van het voorbereiden op nieuwe ontwikkelingen, het werken aan specifieke doelstellingen, resultaten of indicatoren.

Kanttekeningen en risico's

1.1 De raad kan dit voorstel amenderen om zo aanvullende of afwijkende richtlijnen vast te stellen
De voorliggende richtlijnen zijn regionaal opgesteld en worden gelijkluidend door 16 gemeenten ingediend. De raad kan ervoor kiezen aanvullende of afwijkende richtlijnen vast te stellen. Dit is het meest effectief wanneer andere raden hier ook in gekend worden.

1.2 De gemeente Oosterhout en gemeente Roosendaal nemen een generieke aanvullende financiële richtlijn op
Een aantal gemeenten neemt een generieke financiële richtlijn op die de gemeenschappelijke regelingen verzoekt inzichtelijk te maken waarop zij kansen zien te bezuinigen. De richtlijn luidt:

Nagenoeg alle gemeenten hebben de afgelopen jaren te maken met een bezuinigingsopgave. Hierdoor moeten gemeenten beleidsinhoudelijke keuzes maken en/of besparingen doorvoeren. In de richtlijnen voor 2026 en 2027, welke in 2025 en 2026 aan de gemeenschappelijke regelingen zijn meegegeven, hebben wij hen gevraagd om aan te geven welke keuzes gemaakt konden worden om besparingen te realiseren. Gelet op de huidige financiële situatie, maar ook zeker met het oog op ravijnjaar 2028, beschrijft de gemeenschappelijke regeling in de kadernota en begroting 2028 wederom in hoeverre zij hieraan kan bijdragen, bijvoorbeeld door de bijdrage van de deelnemers voor 2028 te laten dalen, gelijk te houden aan de bijdrage voor 2027 of een eventuele stijging te beperken.

Deze richtlijn is niet door alle gemeenten overgenomen en is nu ook niet opgenomen voor de gemeente Moerdijk.

Middelen
Dit voorstel heeft geen directe financiële consequenties. De richtlijnen sturen op een solide en consistente manier van begroten voor alle verbonden partijen.

Communicatie
De gemeenschappelijke regelingen worden na vaststelling door de gemeenteraad geïnformeerd over de richtlijnen.

Vervolg
De richtlijnen worden na vaststelling door de raad toegezonden aan de gemeenschappelijke regelingen. Van hen wordt verwacht dat ze de richtlijnen betrekken bij het opstellen van de P&C stukken van 2028. Door de regiefunctionarissen wordt getoetst of de P&C producten hieraan voldoen en dit wordt vervolgens met de raadsambassadeurs en portefeuillehouder besproken.

Bijlagen
1. Gebundelde regionale adviezen richtlijnen 2028

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via +31168 366764 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 8 september 2026

Burgemeester en wethouders van Moerdijk,

S. Elseman
Gemeentesecretaris

A.J. Moerkerke
Burgemeester

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 29 oktober 2026

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 9 september 2026;

overwegende dat:
- De gemeenteraad in 2024 de Nota Verbonden Partijen en Overige Samenwerkingsverbanden heeft vastgesteld;
- Daarin spelregels en afspraken zijn opgenomen m.b.t. de samenwerking en betrokkenheid van de raad bij gemeenschappelijke regelingen.

gelet op:
- De wens van de gemeenteraad om beter te kunnen sturen op verbonden partijen;
  - De afspraak in spelregel 2.3 in de Nota Verbonden partijen die betrekking heeft op het jaarlijks voor november vaststellen van richtlijnen voor de P&C cyclus van verbonden partijen.

BESLUIT

1. De regionaal opgestelde financiële richtlijnen voor de budgetcyclus 2028 overeenkomstig de bijlage ‘gebundelde regionale adviezen richtlijnen 2028’ vast te stellen en op te leggen aan:
   - Bedrijfsvoeringsorganisatie Havenschap Moerdijk
   - GGD West-Brabant
   - Veiligheidsregio Midden en West-Brabant (VRMWB)
   - Werkvoorzieningsschap West Noord-Brabant (WVS)
   - Nazorg Gesloten Stortplaatsen Bavel-Dorst en Zevenbergen
   - Regio West-Brabant (RWB)
   - Werkplein Hart van West-Brabant (Werkplein)
   - Regionaal Bureau Leerplicht (RBL)
   - Belastingsamenwerking West-Brabant (BWB)
   - Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant (OMWB)
   - ICT West-Brabant West
   - Regio de Baronie
2. Afwijkende financiële richtlijnen voor de budgetcyclus 2028 overeenkomstig de bijlage ‘gebundelde regionale adviezen richtlijnen 2028’ vast te stellen en op te leggen aan:
   - West-Brabants Archief (WBA)
   - Regionale Ambulancevoorziening Brabant Midden-West-Noord (RAV)
3. Aanvullende financiële richtlijnen voor de budgetcyclus 2028 overeenkomstig de bijlage ‘gebundelde regionale adviezen richtlijnen 2028’ vast te stellen en op te leggen aan:
   - RWB
   - Werkplein
   - WVS
   - ICT WBW
   - RBL
4. Beleidsmatige richtlijnen voor de budgetcyclus 2028 overeenkomstig de bijlage ‘gebundelde regionale adviezen richtlijnen 2028’ vast te stellen en op te leggen aan:
   - GGD

- OMWB
- Werkplein
- WBA
- WVS
- ICT WBW
- RBL
- RAV
- VRMWB

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 29 oktober 2026.

H.M. Vonk-Schenkel	A.J. Moerkerke
Griffier	Voorzitter