

Technische vragen

Forum voor Democratie
De heer B.M. van Enter

Kenmerk	01298 TV
Vergadering	Commissievergadering van 3 september 2026
Datum	17 september 2026
Onderwerp	Gemeenschappelijke Regeling Jeugdregio West-Brabant West

Geachte heer Van Enter,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk biedt u hierbij de beantwoording van de volgende technische vragen aan.

Lokale toegang

In de achtergrondnotitie staat dat de gemeente verantwoordelijk blijft voor de toegang tot jeugdzorg. In de Memorie van Toelichting bij artikel 4 worden echter “professionals in de toegang” expliciet genoemd als voorbeeld van taken die aan het openbaar lichaam kunnen worden overgedragen.

1. Welke toegangstaken blijven gegarandeerd lokaal bij Moerdijk en welke kunnen op grond van deze regeling regionaal worden belegd?

Met het aangaan van deze GR wordt de huidige lokale toegang van Moerdijk niet overgedragen aan het openbaar lichaam. De inrichting van de lokale toegang en de brede vraagverheldering blijven daarmee op dit moment een verantwoordelijkheid van de gemeente Moerdijk.

De GR biedt wel ruimte om bepaalde werkzaamheden die samenhangen met de regionaal georganiseerde jeugdzorg regionaal te beleggen. In de Memorie van Toelichting worden in dat verband onder andere professionals in de toegang genoemd. Dit zit bijvoorbeeld op gespecialiseerde toegangsfuncties die samenhangen met de regionaal ingekochte jeugdhulp en die nu onder andere via Spring worden georganiseerd.

Een eventuele verdergaande regionalisering van de lokale toegang van Moerdijk is met het voorliggende besluit niet aan de orde. Daarover zou afzonderlijke besluitvorming moeten plaatsvinden.

Uitbreiding van bevoegdheden

Artikel 4 biedt mogelijkheden om de reikwijdte van het regionale beleid later uit te breiden zonder wijziging van de GR.

2. Bij welke uitbreidingen wordt de gemeenteraad vooraf betrokken en welke uitbreidingen kunnen uitsluitend door de colleges worden besloten?

Artikel 4 biedt de mogelijkheid om, binnen de doelstelling en de kaders van de GR, de reikwijdte van het gezamenlijk te voeren regionale beleid uit te breiden. Voor een dergelijke uitbreiding is instemming van alle deelnemende colleges nodig.

Voor zover een uitbreiding binnen de in de GR vastgelegde taken en bevoegdheden past, is daarvoor geen wijziging van de GR noodzakelijk. Wanneer voor een uitbreiding echter de in de GR vastgelegde taken of bevoegdheden zelf moeten worden gewijzigd, is wel een wijziging van de GR nodig en worden de gemeenteraden conform de daarvoor geldende procedure betrokken. Daarmee kunnen de colleges niet zelfstandig de in de GR vastgelegde bevoegdheden van het openbaar lichaam uitbreiden buiten de kaders van de regeling.

Eerste begroting 2027

De normale P&C-cyclus schrijft voor dat de kaderbrief vóór 1 februari en de ontwerpbegroting vóór 1 april aan de raden worden aangeboden. De GR treedt echter pas op 1 januari 2027 in werking en deze termijnen voor begrotingsjaar 2027 zijn inmiddels verstreken.

3. Op welke wijze wordt de eerste begroting 2027 vastgesteld en wanneer krijgt de raad deze voor zienswijze?

Omdat de GR pas per 1 januari 2027 in werking treedt, kunnen voor de eerste begroting 2027 de reguliere termijnen uit de P&C-cyclus niet volledig worden gevolgd.

Dit betekent echter niet dat het zienswijzerecht van de gemeenteraden op de ontwerpbegroting vervalt. Ook voor de eerste begroting wordt de ontwerpbegroting aan de deelnemende raden voorgelegd, zodat zij daarop een zienswijze kunnen geven voordat de begroting definitief door het algemeen bestuur wordt vastgesteld.

Voor de eerste begroting is het uitgangspunt maximale continuïteit van de bestaande regionale uitvoering. De bestaande middelen voor de regionale taken vormen hiervoor de financiële basis, rekening houdend met de gebruikelijke loon- en prijsontwikkelingen.

De concrete planning voor het aanbieden en vaststellen van de eerste begroting 2027 wordt regionaal afgestemd en aan de gemeenteraden gecommuniceerd.

Werkelijke organisatiekosten

4. Welke incidentele implementatiekosten en structurele organisatie- en overheadkosten brengt de oprichting van het openbaar lichaam met zich mee ten opzichte van de huidige samenwerkingsvorm, en wat is het geraamde aandeel van Moerdijk daarin?

Uitgangspunt is dat de bestaande regionale samenwerking en uitvoering zoveel mogelijk worden voortgezet. De bestaande middelen voor de regionale inkoop en uitvoering vormen daarbij de financiële basis. Daarom worden op dit moment geen omvangrijke directe meerkosten verwacht.

Een openbaar lichaam heeft echter wel eigen bestuurlijke en financiële verplichtingen, waaronder een eigen planning- en controlcyclus, begroting, jaarrekening en accountantscontrole. Dit vraagt aanvullende bestuurlijke en ambtelijke inzet en kan tot organisatie- en overheadkosten leiden. Daarnaast kunnen, afhankelijk van de uiteindelijk vast te stellen verdeelsleutel, herverdeel-effecten tussen de deelnemende gemeenten ontstaan.

Een definitieve raming van deze kosten en het aandeel van Moerdijk is op dit moment nog niet beschikbaar. Deze worden inzichtelijk gemaakt in de eerste begroting van de GR en maken daarmee ook onderdeel uit van de zienswijzeprocedure richting de gemeenteraden.

Eigen regionale personeelsorganisatie

De toelichting maakt het mogelijk om later medewerkers van de uitvoerende gemeente over te brengen naar het openbaar lichaam zonder wijziging van de GR.

5. Worden de gemeenteraden vooraf betrokken bij een dergelijk besluit en zo ja, op welke wijze?

Bij de start van de GR blijven de medewerkers van het Zorg-, Inkoop- en Informatieteam in dienst van de gemeente Roosendaal als uitvoerende gemeente. De GR maakt het mogelijk om deze werkzaamheden en medewerkers op termijn geheel of gedeeltelijk binnen het openbaar lichaam onder te brengen.

Een dergelijk besluit is in de eerste plaats een organisatorische en uitvoeringsbeslissing. De gemeenteraden worden over de ontwikkeling van de personele organisatie geïnformeerd. Voor zover de overgang structurele financiële gevolgen heeft voor de GR, worden deze zichtbaar in de begroting en kunnen de raden daarop via de reguliere zienswijzeprocedure invloed uitoefenen.

Wanneer een verandering van de personeelsorganisatie tevens leidt tot een wijziging van de in de GR vastgelegde taken of bevoegdheden, geldt daarnaast de formele besluitvormingsprocedure die voor wijziging van de GR is voorgeschreven.

Extra diensten

6. Wordt, indien het openbaar lichaam op verzoek extra diensten uitvoert voor één of meerdere gemeenten, gegarandeerd dat de volledige daarmee samenhangende kosten bij de afnemende gemeenten worden gelegd en niet via de gezamenlijke bijdrage mede door Moerdijk worden betaald?

Voor de taken die de GR expliciet zal krijgen (o.a. inkoop, contractmanagement, monitoring, zie art 4, leden 1 t/m 4) zijn de activiteiten niet één-op-één te herleiden tot een gemeente; die zijn voor alle gemeenten samen. De kosten hiervoor worden daarom via een verdeelsleutel toegerekend aan gemeenten. Deze verdeelsleutel (bijvoorbeeld naar rato van het aantal jeugdigen in elke gemeente) wordt door het Algemeen Bestuur vastgesteld (art 10, lid 3).

De GR biedt daarnaast ruimte voor eventuele aanvullende dienstverlening aan gemeenten (artikel 4, lid 5). Voor de kosten die daarvoor gemaakt worden is het uitgangspunt dat deze toegerekend worden aan de gemeenten die hiervan gebruikmaken. Bij het besluit van het algemeen bestuur over de verdeelwijze is unanimiteit vereist, waardoor geen enkele gemeente kan worden verplicht mee te betalen aan aanvullende dienstverlening zonder daarmee in te stemmen.

Met vriendelijke groet,



S. Elseman
gemeentesecretaris