

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder(s)	burgemeester A.J. Moerkerke
Datum commissiebehandeling	16 april 2026
Datum raadsbehandeling	7 mei 2026
Zaaknummer	1118384
Onderwerp	Verordening behandeling bezwaarschriften Moerdijk en Instellingsbesluit Bezwaarschriftencommissie

Voorgesteld besluit

1. De Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Moerdijk vast te stellen;
2. Het instellingsbesluit Bezwaarschriftencommissie Moerdijk vast te stellen voor zover het de bevoegdheden van de raad betreft.

Publiekssamenvatting

De huidige verordening bezwaarschriften is toe aan actualisatie. De voorgestelde verordening is gebaseerd op een nieuw VNG-model en op de huidige praktijk bij de behandeling van bezwaarschriften. Met het oog op efficiency is in de voorgestelde verordening de mogelijkheid opgenomen voor het maken van een digitaal audioverslag van een hoorzitting van de Bezwaarschriftencommissie Moerdijk (hierna: commissie). Tevens is de informele aanpak in de verordening opgenomen. De voorgestelde verordening regelt ook welke bestuursorganen onder de verordening vallen: de raad, het college en de burgemeester. Deze bestuursorganen besluiten met het voorgestelde instellingsbesluit tot het instellen van de commissie als adviescommissie.

Inleiding

De huidige verordening moet worden geactualiseerd. De voorgestelde verordening is afgestemd op deze model VNG-verordening en op de huidige praktijk bij de behandeling van bezwaarschriften. Naast enkele ondergeschikte wijzigingen zijn er drie inhoudelijke wijzigingen in de verordening die expliciet worden toegelicht in dit voorstel. Dat is ten eerste het schrappen van de behandeling van bezwaarschriften van personeelsleden (ambtenarenzaken). Ten tweede wordt met deze geactualiseerde versie de digitale vastlegging van hoorzittingen mogelijk gemaakt. Ten derde wordt in de verordening de informele aanpak bij de behandeling van bezwaarschriften opgenomen. De verordening moet bepalen welke bestuursorganen onder de werking van de verordening vallen. Deze bestuursorganen moeten dan ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft besluiten tot het instellen van de commissie als adviescommissie.

Beoogd effect

Geactualiseerde regelgeving.

Argumenten

1.1 VNG-model

De “Verordening bezwaarschriftencommissie gemeente Moerdijk” moet worden geactualiseerd. Een nieuwe verordening is nodig om de verordening meer in lijn te brengen met het VNG-model en de huidige praktijk.

Het VNG-model heeft niet enkel betrekking op de behandeling van bezwaarschriften door de commissie, maar ook op een informele behandeling van een bezwaarschrift (artikel 3 van de voorgestelde verordening). Deze aanpak is bewezen effectief en sorteert ook voor op de Wet versterking waarborgfunctie Awb.

Daarnaast is de voorgestelde verordening beter leesbaar ten opzichte van de huidige verordening en van een heldere opbouw voorzien.

1.2 Schrappen ambtenarenzaken

Ambtenaren kunnen geen bezwaarschrift meer indienen tegen rechtspositionele besluiten. Deze vorm van rechtsbescherming is vervallen met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren op 1 januari 2020.

1.3 Digitaal audioverslag

In artikel 7:7 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) is geregeld dat van het horen (in een bezwaarprocedure) een verslag wordt gemaakt. Uit de geschiedenis van de totstandkoming van deze bepaling (Kamerstukken II 1988/99, 21 221, nr. 3, p. 151) blijkt dat met "verslag" een schriftelijk verslag wordt bedoeld. Artikel 7:13, zesde lid, van de Awb bepaalt dat het schriftelijke advies van de commissie het verslag van het horen bevat. Niet is vereist dat het verslag ook schriftelijk is opgesteld. Er zijn diverse rechterlijke uitspraken geweest over de plicht tot schriftelijke verslaglegging. Hieruit kan worden afgeleid dat vooralsnog wordt geoordeeld dat belanghebbenden met een audioverslag niet worden benadeeld. De rechter passeert daarmee dit gebrek. Zo nodig kan een audioverslag altijd nog schriftelijk worden uitgewerkt voor een gerechtelijke procedure,

Diverse gemeenten maken al gebruik van de mogelijkheid voor het maken van een digitaal audioverslag zoals bijvoorbeeld in Gouda, Venray, Horst aan de Maas. De praktijk is dat aan deze voorbeeldgemeenten zelden is gevraagd alsnog een schriftelijk verslag van de hoorzitting te maken.

In artikel 8 van de voorgestelde verordening is derhalve de mogelijkheid opgenomen voor het maken van een digitaal audioverslag.

1.4 Informele aanpak bij de behandeling van bezwaarschriften

In het kader van juridische kwaliteitszorg en het verbeteren van de dienstverlening streeft de gemeente naar een meer informele aanpak in haar contact met inwoners, ondernemers en andere betrokkenen. Een informele aanpak leidt niet alleen tot een open en constructieve dialoog, maar draagt ook bij aan het oplossen van problemen en het versterken van vertrouwen in de gemeente. Door meer nadruk te leggen op informele oplossingen kunnen juridische procedures vaak ook worden voorkomen.

Een belangrijke ontwikkeling in de wetgeving op dit gebied is het wetsvoorstel "versterking waarborgfunctie Awb" (consultatiefase afgerond), dat de informele aanpak verplicht gaat stellen bij bezwaarschriften. De bezwaarschriftencommissie kan dan pas om advies worden gevraagd wanneer door het bestuursorgaan onderzoek naar een informele afdoening heeft verricht.

In artikel 3 van de voorgestelde verordening is opgenomen dat het bestuursorgaan de mogelijkheid tot informele afhandeling onderzoekt voordat het bezwaarschrift verder in behandeling wordt genomen.

Met ingang van 1 oktober 2025 is organisatiebreed al een pilot opgestart voor implementatie van de informele aanpak bij de behandeling van bezwaarschriften. Deze pilot zal na een jaar worden geëvalueerd. Op basis hiervan zal de vervolgaanpak worden bepaald en zullen organisatiebreed verdere procesafspraken worden gemaakt.

2.1 Instellingsbesluit

Om de Bezwaarschriftencommissie Moerdijk in te stellen als een adviescommissie zoals bedoeld in artikel 7:13 van de Awb, dienen de bestuursorganen die onder de voorgestelde verordening vallen (de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester) ieder een instellingsbesluit te nemen. Dit instellingsbesluit regelt dat de commissie tot taak heeft de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester te adviseren over de te nemen besluiten op bezwaarschriften die zijn ingediend tegen door of namens de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester genomen besluiten. De gemeenteraad moet daarom, voor zover het zijn bevoegdheid betreft, het instellingsbesluit vaststellen tot het instellen van de commissie als adviescollege voor besluiten die door of namens de gemeenteraad zijn genomen. Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester hebben eveneens in de vergadering van 24 maart 2026 besloten tot het vaststellen van het Instellingsbesluit Bezwaarschriftencommissie Moerdijk.

Kanttekeningen en risico's

Gering gelet op de volgende werkwijze voor het maken van een digitaal audioverslag:

- Voor de leden van de commissie wordt een werkinstructie opgesteld om te kunnen komen tot een digitaal audioverslag. Zo zal de voorzitter bijvoorbeeld aan het begin van de hoorzitting moeten benoemen dat van de hoorzitting een geluidsopname wordt gemaakt, de namen van alle aanwezigen moeten expliciet worden benoemd en er moet duidelijk worden vermeld aan wie een vraag wordt gesteld dan wel wie aan het woord is.
- In het advies van de commissie geeft de commissie zakelijk de standpunten van partijen weer zoals die tijdens de hoorzitting naar voren zijn gebracht en die van belang zijn om te komen tot een zorgvuldig advies van de commissie.
- Belanghebbenden worden vooraf, in de schriftelijke uitnodiging voor de hoorzitting, geïnformeerd over de geluidsopname die van de hoorzitting wordt gemaakt.
- Op verzoek van belanghebbenden wordt het digitale audioverslag per e-mail toegestuurd. Belanghebbenden worden op deze mogelijkheid gewezen bij het toesturen van de beslissing op bezwaar.
- Het digitale audioverslag wordt gearchiveerd in het digitale bezwaardossier in het gemeentelijk archief. Het verslag wordt conform de gemeentelijke selectielijst voor de duur van 5 of 7 jaar (respectievelijk ongegrond en gegrond bezwaar) bewaard. Dit is technisch mogelijk in Zaaksysteem.
- Er wordt alsnog een zakelijk schriftelijk verslag opgesteld op verzoek van belanghebbenden, het bestuursorgaan en/of de rechtbank (in de beroepsprocedure). Bij het toesturen van de beslissing op bezwaar naar belanghebbenden en het procesdossier naar de rechtbank, worden respectievelijk belanghebbenden en de rechtbank op deze mogelijkheid gewezen. Dit met de vermelding dat de standpunten van partijen zijn opgenomen in het advies van de commissie.

Middelen

Er zijn eenmalige kosten verbonden aan de aanschaf van audio-apparatuur voor het maken van een digitaal audioverslag. De kosten van een mobiel opnameapparaat bedragen € 200,- exclusief BTW.

Communicatie

De Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Moerdijk en het Instellingsbesluit Bezwaarschriftencommissie Moerdijk worden bekend gemaakt in het elektronisch gemeenteblad van Moerdijk op overheid.nl.

Vervolg

Evaluatie digitaal audioverslag

Na een jaar wordt gezien hoe vaak er om een schriftelijk verslag is gevraagd door belanghebbenden dan wel de rechtbank en of dit tot een wijziging van de werkwijze moet leiden.

Bijlagen

1. Instellingsbesluit Bezwaarschriftencommissie Moerdijk.
2. Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Moerdijk

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen van de griffier via +31168 366764 of via e-mail: griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 24 maart 2026

Burgemeester en wethouders van Moerdijk,



S. Elseman
Gemeentesecretaris



A.J. Moerkerke
Burgemeester

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 7 mei 2026

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 maart 2026

overwegende dat:

- de verordening voor de behandeling van bezwaarschriften aanpassing heeft;
- de raad zich kan laten adviseren over de te nemen besluiten op bezwaarschriften die zijn ingediend tegen door of namens de raad genomen besluiten;

gelet op:

- artikel 149 van de Gemeentewet;
- artikel 84, eerste en derde lid, van de Gemeentewet en artikel 7:13 van de Algemene wet bestuursrecht;

BESLUIT

1. De Verordening voor de behandeling van bezwaarschriften Moerdijk vast te stellen;
2. Het instellingsbesluit Bezwaarschriftencommissie Moerdijk vast te stellen voor zover het de bevoegdheden van de raad betreft.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 7 mei 2026,
de griffier, de voorzitter,

H.M. Vonk-Schenkel

A.J. Moerkerke