PARTICIPATIEVERORDENING

De raad van de gemeente Moerdijk, in zijn vergadering van 3 december 2026;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 27 oktober 2026;

gelet op de artikelen 149 en 150 Gemeentewet, de artikelen 3.1, 2.4 en 3.4 van de Omgevingswet en de artikelen 10.7, 10.2 en 10.8 van het Omgevingsbesluit;

gezien het advies opgenomen in het Participatieverslag;

BESLUIT

vast te stellen de:

Participatieverordening gemeente Moerdijk

Hoofstuk 1 Inleidende bepalingen

Artikel 1 Definities

- Beleid: gedragslijn, (voorbereiding van een) project of initiatief, programma of plan van de gemeente om een bepaald doel te realiseren;
- Bestuursorgaan: het bestuursorgaan dat bevoegd is, afhankelijk van de inhoud van het beleid of de taak is dat de gemeenteraad, het college of de burgemeester;
- College: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk;
- Inspraak: de mogelijkheid die een bestuursorgaan inwoners en belanghebbenden biedt om hun mening te geven als bedoeld in artikel 150, tweede lid, van de Gemeentewet;
- Inwoners: ingezetenen, als bedoeld in artikel 2 van de Gemeentewet;
- Inwonersparticipatie: op initiatief van de gemeente betrekken van inwoners, ondernemers en maatschappelijke partijen bij de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van beleid;
- Maatschappelijke partijen: verenigingen, stichtingen, buurtcomités, sociale ondernemingen en andere organisaties die tot doel hebben een actieve bijdrage te leveren aan de samenhang binnen de gemeente;
- Ondernemers: bedrijven en instellingen die statutair binnen de gemeente zijn gevestigd of in hoofdzaak binnen de gemeente hun activiteiten verrichten;
- Uitdaagrecht: het recht van inwoners en maatschappelijke partijen om de feitelijke uitvoering van een gemeentelijke taak over te nemen als bedoeld in artikel 150, derde lid, van de Gemeentewet.

Artikel 2 Reikwijdte

1. Elk bestuursorgaan besluit ten aanzien van zijn eigen beleid of inwonersparticipatie plaatsvindt en ten aanzien van zijn eigen taken of om toepassing van het uitdaagrecht kan worden verzocht.

2. Het bestuursorgaan past bij participatie onder bijzondere regelgeving, zoals de Omgevingswet, zoveel mogelijk deze verordening en het participatiebeleid toe.
3. Deze verordening is niet van toepassing op participatie of andere initiatieven van inwoners en bedrijven of organisaties die al zijn geregeld in andere al dan niet gemeentelijke verordeningen, regelgeving of procedures.
4. Deze verordening is niet van toepassing op participatie in het kader van aanvragen om een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) als bedoeld in artikel 16.55, zevende lid van de Omgevingswet.
5. Er vindt in ieder geval geen inwonersparticipatie of toepassing van het uitdaagrecht plaats als:
    a. Het om een lopend uitvoerings- of evaluatietraject of een ondergeschikte herziening van die trajecten of het beleid gaat;
    b. Inwonersparticipatie of toepassing van het uitdaagrecht bij of krachtens wettelijk voorschrift uitgesloten is;
    c. De uitkomst van de inwonersparticipatie of de toepassing van het uitdaagrecht vanwege de spoedeisendheid niet kan worden afgewacht;
    d. De verantwoordelijkheid van het betrokken bestuursorgaan voor kwetsbare groepen in de samenleving zwaarder moet wegen;
    e. Sprake is van uitvoering van hogere of door de raad vastgestelde regelgeving waarbij het bestuursorgaan geen of nauwelijks beleidsvrijheid heeft;
    f. Het om interne aangelegenheden van de gemeente gaat; of
    g. Het om de begroting, de tarieven voor gemeentelijke dienstverlening en belastingen bedoeld in hoofdstuk XV van de Gemeentewet gaat.

Hoofstuk 2 Inwonersparticipatie

Artikel 3 Plan voor inwonersparticipatie

1. Het bestuursorgaan stelt voorafgaand aan de voorbereiding, uitvoering of evaluatie van beleid, aan de hand van het door de gemeenteraad vastgestelde participatiebeleid Bouwen aan betrokkenheid, een plan met het proces en de planning van de inwonersparticipatie op en maakt dit minimaal drie weken voordat het participatietraject start openbaar.
2. Het plan bevat in elk geval:
    a. Het doel van de participatie;
    b. De beïnvloedingsruimte van participatie;
    c. De gewenste kaders en uitgangspunten voor participatie;
    d. De wijze waarop het bestuursorgaan over het participatieproces communiceert;
    e. De wijze waarop en het tijdvak waarin de deelnemers hun inbreng kunnen leveren;
    f. De wijze waarop de gemeente zal omgaan met de uitkomsten van het participatieproces en op welke wijze de besluitvorming zal plaatsvinden.
3. Als het college de besluitvorming over het beleid voor de gemeenteraad voorbereidt, stelt het college het participatieplan vast en informeert de gemeenteraad over de inhoud.

Artikel 4 Inspraak

Als een bestuursorgaan in het kader van de inwonersparticipatie voor inspraak kiest of als inspraak wettelijk verplicht is, is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, tenzij het bestuursorgaan een ander proces vaststelt.

Artikel 5 Eindverslag inwonersparticipatie

1. Nadat inwonersparticipatie heeft plaatsgevonden stelt het bestuursorgaan een eindverslag van de inwonersparticipatie op en maakt dit openbaar.
2. Het eindverslag bevat in elk geval:
    a. Een beschrijving van het proces dat is gevolgd;
    b. De uitkomsten van het proces en de argumenten die naar voren zijn gebracht; en
    c. Een onderbouwde reactie op die uitkomsten en argumenten waarbij is aangegeven hoe het beleid naar aanleiding daarvan is aangepast.
3. Als het college op grond van artikel 3, derde lid het plan voor de inwonersparticipatie heeft opgesteld, stelt het college ook het eindverslag op en informeert de gemeenteraad over de inhoud.

Hoofdstuk 3 Uitdaagrecht

Artikel 6 Verzoek toepassing uitdaagrecht

1. Inwoners en maatschappelijke partijen kunnen bij het college een verzoek om toepassing van het uitdaagrecht indienen.
2. Het verzoek bevat in ieder geval de volgende onderdelen:
    a. een omschrijving van de taak die de indiener wil overnemen;
    b. een uitleg hoe de indiener dit beter of goedkoper kan doen;
    c. duidelijkheid over de betrokkenheid, kennis of ervaring van de indiener;
    d. onderbouwing van het draagvlak onder belanghebbende inwoners;
    e. een raming van de kosten die aan de uitvoering van de taak verbonden zijn;
    f. een omschrijving van de manier waarop de indiener met de gemeente wil samenwerken of ondersteuning nodig heeft;
    g. inzicht in hoe de indiener garant staat voor de kwaliteit en de uitvoering van de taak op de langere termijn.
3. De indiener maakt voor het verzoek gebruik van het door het college vastgestelde formulier.
4. Het college kan naar aanleiding van het verzoek aanvullende informatie opvragen.

Artikel 7 Ondersteuning indiener verzoek toepassing uitdaagrecht

1. Het college zorgt voor ondersteuning van degene die een verzoek om toepassing van het uitdaagrecht wil indienen of een verzoek om toepassing van het uitdaagrecht heeft ingediend.
2. Het college zorgt dat op een laagdrempelige manier om deze ondersteuning kan worden gevraagd.

Artikel 8 Beoordeling verzoek toepassing uitdaagrecht

1. Het college zendt een ingediend verzoek door aan het bestuursorgaan dat bevoegd is om op het verzoek te reageren en informeert de indiener hierover.
2. Als de gemeenteraad op het verzoek om toepassing van het uitdaagrecht moet reageren, bereidt het college de reactie op het verzoek voor.
3. Onverminderd artikel 2 wijst het bestuursorgaan een verzoek af als:
    a. Het verzoek betrekking heeft op een taak die zich, gelet op haar aard, verzet tegen toepassing van het uitdaagrecht;
    b. Het verzoek in strijd is met door de gemeente vastgesteld beleid;

c. Het verzoek op grond van financiële, juridische of praktische gronden niet haalbaar of wenselijk is; of
d. Uit de, op grond van artikel 6 tweede lid aangeleverde, gegevens blijkt dat onvoldoende duidelijk is gemaakt hoe de kwaliteit en uitvoering van de taak op de langere termijn geborgd is.

4. Het bestuursorgaan kan een verzoek afwijzen als:
    a. Uit de, op grond van artikel 6 tweede lid aangeleverde, gegevens blijkt dat:
        i. Kennis en ervaring van de indieners onvoldoende is om de taak op een goede manier uit te kunnen voeren;
        ii. er sprake is van onvoldoende draagvlak onder belanghebbende inwoners voor het initiatief of dit draagvlak onvoldoende duidelijk is gemaakt;
    b. Het bestuursorgaan van oordeel is dat de taak met de toepassing van het uitdaagrecht niet beter wordt uitgevoerd of de kosten hoger zijn; of
    c. Als de opdrachtwaarde boven de Europese drempel als bedoeld in paragraaf 2.1.1.1 van de Aanbestedingswet 2012 uitkomt.
5. Het bestuursorgaan reageert binnen acht weken op het verzoek. Het bestuursorgaan kan deze termijn met acht weken verdagen.
6. Het bestuursorgaan onderbouwt de reactie op het verzoek en maakt de reactie en de onderbouwing openbaar.

Artikel 9 Uitvoering taak
Als het bestuursorgaan het verzoek om toepassing van het uitdaagrecht toewijst, maakt het met de indiener afspraken over:

a. Het proces, het resultaat, de kwaliteit en de looptijd van de uitvoering van de taak;
b. Het budget en de financieringswijze van de uitvoering van de taak;
c. De veiligheid van de uitvoering;
d. Het contact met en de ondersteuning door het bestuursorgaan gedurende de uitvoering van de taak;
e. De stappen bij het niet nakomen van de gemaakte afspraken en het tussentijds beëindigen van de uitvoering van de taak; en
f. De tussentijdse monitoring en evaluatie van de uitvoering van de taak.

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen

Artikel 10 Rapportage
Het college rapporteert over participatie en de uitvoering van deze verordening via de P&C cyclus.

Artikel 11 Nadere regels college
Het college kan over inwonersparticipatie en uitdaagrecht nadere regels vaststellen.

Artikel 12 Hardheidsclausule
Het bestuursorgaan kan in bijzondere gevallen afwijken van de bepalingen in deze verordening. Het bestuursorgaan onderbouwt waarom het afwijkt.

Artikel 13 Intrekking oude verordening en overgangsrecht

1. De inspraakverordening, vastgesteld op 17 december 2003, wordt ingetrokken.

2. De inspraakverordening zoals genoemd in lid 1, blijft van toepassing op beleid waarvoor ten tijde van de inwerkingtreding van deze verordening al een inspraakprocedure op grond van die verordening was gestart.

Artikel 14 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Participatieverordening gemeente Moerdijk.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad, gehouden op 3 december 2026,

De griffier,
……,

De voorzitter,
…….